



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Departament Porządku i Bezpieczeństwa Wewnętrznego

KPB.411.003.01.2022

nadinspektor Paweł Dzierżak  
Komendant Stołeczny Policji

Komenda Stołeczna Policji  
ul. Ncwolipie 2 00-150 Warszawa

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

R/22/002 – Funkcjonowanie posterunków Policji

# I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Komenda Stołeczna Policji, ul. Nowolipie 2 00-150 Warszawa, zwana dalej „KSP” lub „Komenda”.
Kierownik jednostki kontrolowanej	Nadinspektor Paweł Dzierżak, Komendant Stołeczny Policji od 5 stycznia 2021 r. (pełniący obowiązki w okresie od 5 do 26 stycznia 2021 r.), dalej także „Komendant”. W okresie objętym kontrolą, tj. od 2010 r., funkcję kierownika jednostki pełniło dziesięć osób <sup>1</sup> .
Zakres przedmiotowy kontroli	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Sposób organizacji jednostek Policji na obszarze działania Komendanta Stołecznego.</li><li>2. Zmiany struktury organizacyjnej w okresie od 2010 r. do 2022 r.</li><li>3. Uzasadnienie posterunku Policji w aspekcie zapewnienia bezpieczeństwa publicznego.</li><li>4. Wymagania organizacyjne i prawne utworzenia posterunku Policji.</li><li>5. Nakłady związane z utworzeniem posterunku Policji (osobowe, logistyczne i finansowe).</li><li>6. Nadzór nad funkcjonowaniem posterunku Policji w Komendzie Powiatowej Policji dla Powiatu Warszawskiego Zachodniego z siedzibą w Starych Babicach.</li></ol>
Okres objęty kontrolą	Od 1 stycznia 2010 r. do 30 czerwca 2022 r. oraz dokumenty sporządzone przed lub po tym okresie w związku z kontrolowaną działalnością.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli <sup>2</sup>
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Departament Porządku i Bezpieczeństwa Wewnętrznego
Kontrolerzy	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Katarzyna Hordejuk, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr KPB/108/2022 z 14 listopada 2022 r.</li><li>2. Zbigniew Włodarczyk, doradca techniczny, upoważnienie do kontroli nr KPB/112/2022 z 14 listopada 2022 r.</li><li>3. Agnieszka Bryzek, starszy inspektor kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr KPB/113/2022 z 14 listopada 2022 r.</li><li>4. Janusz Sękowski, doradca techniczny, upoważnienie do kontroli nr KPB/114/2022 z 16 listopada 2022 r.</li></ol>

(akta kontroli T. I str. 1-8)

<sup>1</sup> W okresie objętym kontrolą funkcję kierownika jednostki poprzednio pełnili: nadinspektor Adam Mularz od 1.01.2010 r. do 24.01.2012 r., nadinsp. Mirosław Schossler od 25.01.2012 r. do 18.04.2013 r., p.o. insp. Michał Domaradzki od 19. do 21.04.2013 r., nadinsp. Dariusz Działo od 22.04.2013 r. do 1.09.2014 r., nadinsp. Michał Domaradzki od 2.09.2014 r. do 12.02.2016 r., p.o. insp. Piotr Owsiewski od 13.02. do 19.05.2016 r., insp. Robert Żebrowski od 20.05.2016 r. do 13.03.2017 r., insp. Rafał Kubicki od 14.03. do 24.10.2017 r., p.o. mł. insp. Andrzej Krajewski od 25.10. do 15.11.2017 r., nadinsp. Paweł Dobrodziej od 16.11.2017 r. do 4.01.2021 r.

<sup>2</sup> Dz. U. z 2022 r. poz. 623, dalej: „ustawa o NIK”.

## II. Ocena ogólna<sup>3</sup> kontrolowanej działalności

### OCENA OGÓLNA

Komendant Stołeczny Policji przestrzegał obowiązujących uregulowań w zakresie tworzenia posterunków Policji oraz realizował polecenia Komendanta Głównego Policji dotyczące opracowania analiz stanu bezpieczeństwa oraz skuteczności działania służby prewencyjnej i kryminalnej na obszarze podległych mu komend powiatowych Policji, przed podjęciem decyzji o reorganizacji.

Komendant zapewnił warunki organizacyjne i wyznaczył w KSP komórki właściwe do sporządzania opinii i wniosków w sprawie zasadności zmian strukturalno-etatowych, weryfikacji prawidłowości rozkazów organizacyjnych jednostek Policji oraz uzgadniania zmian regulaminów w związku z tworzeniem posterunków Policji.

Nadzór sprawowany przez Komendanta obejmował okresowe monitorowanie wyników służby prewencyjnej i kryminalnej pozwalające na ocenę efektów działania jednostek Policji garnizonu mazowieckiego. Narzędzia informatyczne stosowane w służbie, jak System Elektronicznej Sprawozdawczości Policji i System Wspomagania Dowodzenia Policji, umożliwiały porównanie skuteczności pracy poszczególnych jednostek Policji i funkcjonariuszy, także w posterunkach Policji.

## III. Opis ustalonego stanu faktycznego

### OBSZAR

### 1. Struktura organizacyjna jednostek Policji w Komendzie Stołecznej Policji

#### Opis stanu faktycznego

Komendant Stołeczny Policji jest organem administracji rządowej wykonującym zadania ochrony bezpieczeństwa ludzi oraz utrzymania bezpieczeństwa i porządku publicznego na obszarze m.st. Warszawy i dziewięciu otaczających go powiatów<sup>4</sup>.

W garnizonie stołecznym funkcjonuje Komenda Stołeczna Policji oraz podległe jednostki organizacyjne Policji, tj. siedem komend rejonowych Policji (dalej: „KRP”) i dziewięć komend powiatowych Policji (dalej: „KPP”), które tworzą komisariaty i posterunki Policji, a także cztery komisariaty specjalistyczne Policji, Oddział Prewencji Policji i Samodzielny Pododdział Kontrterrorystyczny Policji<sup>5</sup>. Według stanu na 30 czerwca 2022 r. w jednostkach terenowych funkcjonowało 13 posterunków Policji, w tym dwa utworzone w 2016 r. i jeden w 2021 r. (w strukturze KPP dla Powiatu Warszawskiego Zachodniego zs. w Starych Babicach).

(akta kontroli T. I str. 12-13)

Od 2010 r. do listopada 2012 r. nie prowadzono reorganizacji posterunków Policji na obszarze działania KSP. Później zmiany organizacyjne związane z przekształceniem struktury komend powiatowych Policji objęły:

- utworzenie w grudniu 2012 r. Posterunku Policji w Podkowie Leśnej (KPP w Grodzisku Mazowieckim) w miejsce zlikwidowanego Komisariatu Policji w Podkowie Leśnej,
- likwidację w 2013 r. czterech posterunków Policji w: Leoncinie (KPP w Nowym Dworze Mazowieckim), Kampinosie (KPP dla Powiatu Warszawskiego Zachodniego zs. w Starych Babicach), Dąbrówce i Klembowie (KPP w Wołominie),

<sup>3</sup> Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

<sup>4</sup> Regulamin Komendy Stołecznej Policji z dnia 23 lutego 2021 r., ze zm.

<sup>5</sup> Statut Komendy Stołecznej Policji nadany zarządzeniem Nr 93 Komendanta Głównego Policji z dnia 11 lutego 2011 r. (Dz. Urz. KGP z 2011 r. Nr 2, poz. 9, ze zm.).

- utworzenie (odtworzenie) w 2016 r. posterunków Policji w Kampinosie i Lesznie (powiat warszawski zachodni),
- przekształcenie w 2020 r. Posterunku Policji w Pomiechówku w Komisariat Policji w Pomiechówku (powiat nowodworski),
- utworzenie w 2021 r. Posterunku Policji w Izabelinie z siedzibą w Hornówku (powiat warszawski zachodni).

Ponadto, w 2022 r. w obszarze działania KSP rozpoczęto proces utworzenia dwóch nowych posterunków Policji, tj. w Leoncinie w strukturze KPP w Nowym Dworze Mazowieckim oraz w Baranowie (KPP w Grodzisku Mazowieckim).

(akta kontroli T. I str. 13-14)

Komendant, realizując polecenia kierownictwa Komendy Głównej Policji (dalej: „KGP”), sporządzał okresowe informacje dotyczące reorganizacji jednostek Policji na terenie KSP. W latach 2012 - 2013 przekazywał do Biura Kadr i Szkolenia KGP oraz Gabinetu Komendanta Głównego Policji informacje i uzasadnienia wprowadzanych zmian organizacyjno-etatowych, m.in. wykaz likwidowanych/tworzonych posterunków i komisariatów Policji wraz z danymi o stanowiskach policyjnych i pracowniczych.

Polecenia KGP dotyczyły także udzielenia wyjaśnień dla Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji (dalej: „MSWiA”) w sprawach interwencji i interpelacji poselskich w związku z prowadzoną od 2008 r. reorganizacją posterunków Policji i planowanymi zmianami. Komendant poinformował o dokonaniu w tym okresie likwidacji jednego posterunku Policji oraz o planach likwidacji trzech posterunków Policji w 2013 r. (zrealizowano) oraz dwóch w 2014 r. (nie zostały zrealizowane).

Jako uzasadnienie zmian dokonanych w strukturze KPP dla Powiatu Warszawskiego Zachodniego zs. w Starych Babicach (posterunki zlikwidowane w 2013 r.) wskazano potrzeby służby, tj. zapewnienie łatwiejszego kontaktu obywateli z Policją, skrócenie czasu reakcji na zgłoszenia i wyeliminowanie zbędnych czynności formalnych. Uwolnione etaty częściowo wzmocniły komórki organizacyjne komendy powiatowej Policji, a także pozwoliły utworzyć ogniwo patroloво-interwencyjne, które miało zapewnić całodobową służbę patrolową na terenie gminy Leszno i Kampinos.

Na polecenie KGP związane z analizami prowadzonymi w Departamencie Nadzoru MSWiA, Komendant przekazywał dane o zmianach restrukturyzacyjnych i sposobach szacowania ewentualnych oszczędności wynikających z restrukturyzacji posterunków Policji, w tym wyliczenie wartości środków finansowych przekazanych przez samorządy na funkcjonowanie posterunków Policji w latach 2009-2012 oraz kosztów poniesionych przez KSP.

(akta kontroli T. II str. 122-195)

Podjęty od 2016 r. proces reorganizacji struktury jednostek Policji, wskazany jako jeden z priorytetów Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, obejmował reaktywację uprzednio zlikwidowanych oraz utworzenie nowych posterunków Policji. W ślad za poleceniem Zastępcy Komendanta Głównego Policji z 31 maja 2016 r., wnioski wpływające od władz samorządu terytorialnego oraz kierowników jednostek Policji dotyczące ww. zmian organizacyjnych należało poddać szczegółowej analizie potrzeb, która uwzględniała stan zagrożenia przestępczością, tj. liczbę stwierdzonych przestępstw kryminalnych, w tym w siedmiu kategoriach<sup>6</sup>, wskaźniki wykrywalności, średni czas reakcji na zdarzenie, liczbę policjantów skierowanych do służby patrolowej i obchodowej, liczbę służb ponadnormatywnych, liczbę stwierdzonych przestępstw kierowania pojazdami w stanie nietrzeźwości i liczbę ujawnionych

<sup>6</sup> Jednym z istotnych mierników oceny działalności Policji jest liczba postępowań wszczynanych w siedmiu podstawowych kategoriach przestępstw kryminalnych (kradzież mienia, kradzież pojazdu, kradzież z włamaniem, rozbój i wymuszenie rozbójnicze, uszkodzenie ciała, uszkodzenie mienia, bójka i pobicie).

wykroczeń, za okres co najmniej trzech lat. Ponadto analiza miała obejmować m.in. informację o możliwości kontaktu z dzielnicowym i aktualnych rozwiązaniach służących zapewnieniu bezpieczeństwa ludzi w gminach, gdzie nie było posterunków Policji, a także o przewidywanych kosztach reaktywacji/utworzenia posterunku, warunkach lokalowych oraz partycypacji lokalnego samorządu w przewidywanych kosztach.

W 2016 r. Komendant Stołeczny Policji zwrócił się do komendantów powiatowych Policji, gdzie dokonano likwidacji i przekształceń komisariatów i posterunków Policji, o bieżące monitorowanie stanu bezpieczeństwa mieszkańców gmin i sporządzanie kwartalnej rzetelnej analizy stanu bezpieczeństwa z uwzględnieniem parametrów (np. czasu reakcji na zgłoszenie i dynamiki przestępczości do liczby bezwzględnej policjantów kierowanych do służby patrolowej), a także podejmowanie działań zaradczych w przypadku stwierdzenia negatywnych tendencji.

W wyniku analizy opracowanej przez KPP dla Powiatu Warszawskiego Zachodniego zs. w Starych Babicach ustalono, że po likwidacji w 2013 r. komisariatów Policji w Lesznie i Izabelinie oraz Posterunku Policji w Kampinosie nie stwierdzono poprawy sytuacji w porównaniu do stanu poprzedniego, poza zmniejszeniem liczby przestępstw w Izabelinie, a na terenie wszystkich ww. gmin odnotowano spadek wykrywalności przestępstw. Na podstawie powyższych informacji oraz zgodnie z wnioskami władz samorządu i potrzebami społeczeństwa Komendant przekazał do KGP propozycję odtworzenia posterunków Policji w siedzibą w Lesznie (zamiast funkcjonującego tam rewiru dzielnicowych) oraz Kampinosie (w miejsce ogniwa patrolowo-interwencyjnego). Zmiany organizacyjne polegające na utworzeniu posterunków Policji w strukturze KPP zostały wprowadzone z dniem 1 lipca 2016 r.

Postulat Komendanta o wyrażenie zgody na utworzenie posterunku Policji w Izabelinie uzyskał akceptację Zastępcy Komendanta Głównego Policji w lutym 2018 r., jednak z uwagi na budowę nowej siedziby na działce przekazanej przez wójta gminy Izabelin, Posterunek Policji w Izabelinie z siedzibą w Hornówku został uruchomiony w dniu 1 marca 2021 r.

(akta kontroli T. III str. 52-103, 136-169)

Dalsze polecenia kierownictwa KGP dotyczyły m.in. właściwego oznakowania siedzib PP, informowania o dostępności dla interesantów, w tym o cotygodniowych dyżurach kierowników posterunków. Wprowadzono też obowiązek przekazywania w każdym miesiącu wykazu posterunków planowanych do odtworzenia/utworzenia w 2019 i 2020 r. oraz uzgadniania terminu uroczystego otwarcia z Ministerstwem Spraw Wewnętrznych i Administracji, za pośrednictwem Dyrektora Gabinetu KGP.

Komendant okresowo przekazywał do Biura Prewencji KGP dane dotyczące etatów i stanu zatrudnienia w posterunkach Policji garnizonu stołecznego oraz o planowanych terminach oddania nowych siedzib i utworzenia posterunków Policji.

(akta kontroli T. I str. 112-116, T. III str. 174-196, 198-263)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OBSZAR

## **2. Ramy prawne i organizacyjne tworzenia posterunków Policji**

Opis stanu  
faktycznego

W okresie objętym kontrolą obowiązywały wewnętrzne uregulowania w zakresie posterunków Policji, które w niewielkim zakresie zostały zmodyfikowane, tj.:

1) wytyczne nr 5 Komendanta Głównego Policji z dnia 20 sierpnia 2004 r. w sprawie zasad organizacji i funkcjonowania posterunku Policji<sup>7</sup>, zmienione w 2007 r. przez wskazanie aktów prawnych dotyczących zadań dzielnicowych i służby patrolowej:

- dzielnicowy posterunku Policji realizuje zadania i czynności służbowe określone w zarządzeniu nr 528 Komendanta Głównego Policji z dnia 6 czerwca 2007 r. w sprawie form i metod wykonywania zadań przez dzielnicowego i kierownika rewiru dzielnicowych<sup>8</sup>;

- policjant posterunku Policji pełniący służbę patrolową realizuje zadania i czynności służbowe określone w zarządzeniu nr 768 Komendanta Głównego Policji z dnia 14 sierpnia 2007 r. w sprawie form i metod wykonywania zadań przez policjantów pełniących służbę patrolową oraz koordynacji działań o charakterze prewencyjnym<sup>9</sup>; natomiast w 2012 r. wprowadzono możliwość utworzenia w posterunku Policji jedynie komórki do spraw prewencji - po uzyskaniu pisemnej zgody komendanta wojewódzkiego (Stołecznego) Policji, a także dopuszczono dokumentowanie informacji gromadzonych przez kierownika posterunku bezpośrednio w policyjnych systemach informatycznych lub w innej formie elektronicznej;

2) zarządzenie nr 1041 Komendanta Głównego Policji z dnia 28 września 2007 r. w sprawie szczegółowych zasad organizacji i zakresu działania komend, komisariatów i innych jednostek organizacyjnych Policji<sup>10</sup> wskazujące m.in. że komendant powiatowy Policji decyduje o utworzeniu, likwidacji lub przekształceniu komórek w komendzie powiatowej Policji oraz w komisariacie Policji (§ 10), posterunek Policji tworzy się do realizacji zadań z zakresu służby prewencyjnej i kryminalnej (§ 14 ust. 6) i określające normatyw etatowy (minimalną liczbę stanowisk policyjnych) dla posterunku Policji wynoszący pięć etatów (§ 15 ust. 3 pkt 4) – nie wprowadzono zmian przepisów.

Wraz z przyjęciem przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji priorytetowego zagadnienia reorganizacji struktur jednostek Policji w zakresie posterunków Policji, Komendant Główny Policji wdrożył od maja 2016 r. szczególną procedurę weryfikacji wniosków o utworzenie nowej komórki w strukturze komendy powiatowej Policji lub komisariatu Policji. Zgodnie z poleceniem dotyczącym przekazywania przez komendantów wojewódzkich Policji do Biura Prewencji KGP opracowanych analiz potrzeb w zakresie bezpieczeństwa w danej gminie (powiecie) wraz ze stanowiskiem komendanta miejskiego/powiatowego Policji oraz opinią Wydziału Prewencji KSP, nieodzownym elementem podjęcia decyzji o odtworzeniu/utworzeniu posterunku Policji była uprzednia konsultacja i uzyskanie akceptacji w tej kwestii Komendanta Głównego Policji.

(akta kontroli T. III str. 167-169)

Wyznaczone przez Komendanta Wydział Kadr KSP dokonał analizy przedłożonej dokumentacji w sprawie Posterunku Policji w Izabelinie zs. w Hornówku pod względem zgodności z przepisami § 15 ust. 3 pkt 4 zarządzenia nr 1041 KGP, które określa normatyw etatowy na minimum 5 etatów, oraz z wytycznymi nr 5 KGP. Projekt zmian organizacyjnych został przekazany do właściwych komórek służby prewencyjnej KSP w celu zaopiniowania zasadności włączenia etatów we wskazanym posterunku Policji.

Wydział Kadr KSP koordynował proces uzgadniania projektów regulaminów komend powiatowych Policji, także w związku z utworzeniem w strukturze jednostki

<sup>7</sup> Dz. Urz. KGP z 2004 r. Nr 16 poz. 105, ze zm. (dalej: „wytyczne nr 5 KGP”).

<sup>8</sup> Obowiązujące zarządzenie Nr 5 Komendanta Głównego Policji z dnia 20 czerwca 2016 r. w sprawie metod i form wykonywania zadań przez dzielnicowego i kierownika dzielnicowych (Dz. Urz. KGP z 2016 r. poz. 26 z zm.).

<sup>9</sup> Dz. Urz. KGP z 2018 r., poz. 108 ze zm.

<sup>10</sup> Dz. Urz. KGP z 2013 r. poz. 50, ze zm. (dalej: „zarządzenie nr 1041 KGP”).

posterunku Policji. Projekt regulaminu KPP dla Powiatu Warszawskiego Zachodniego zs. w Starych Babicach podlegał opiniowaniu we właściwych komórkach organizacyjnych KSP m.in. co do treści zadań prewencyjnych i kryminalnych realizowanych przez posterunki Policji, celem późniejszego podpisania w porozumieniu z Komendantem Stołecznym Policji.

(akta kontroli T. I str. 16-17, 118-195, T. II str. 197-205)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

#### OBSZAR

Opis stanu  
faktycznego

### 3. Nakłady dotyczące funkcjonowania posterunków Policji

Wytyczne nr 5 KGP w sprawie zasad organizacji i funkcjonowania posterunku Policji obligują do zbadania możliwości uzyskania wsparcia ze strony władz gminnych w zakresie udostępnienia nieodpłatnie lub na preferencyjnych warunkach lokalu na siedzibę posterunku, a także gotowość do uzupełnienia etatów na zasadach określonych w art. 13 ust. 4 ustawy o Policji<sup>11</sup> (pokrywanie kosztów utrzymania etatów Policji przez okres co najmniej 5 lat, na warunkach określonych w porozumieniu).

Przy tym polecenia kierownictwa KGP zwracały uwagę na konieczność pozyskania budynków w należytym stanie technicznym, spełniającym wymagania nowoczesnego obiektu służbowego z pełną infrastrukturą.

Komendant występował do władz samorządowych o wsparcie finansowe w związku z tworzeniem nowych posterunków Policji, np. w latach 2018-2020 KSP uzyskała dofinansowanie budowy PP w Lesznie kwotą 150 tys. zł oraz budowy i wyposażenia PP w Izabelinie w wysokości 524,6 tys. zł. Gminy przekazywały również środki na tzw. służby ponadnormatywne oraz nagrody za osiągnięcia w służbie dla policjantów PP.

Komendant poinformował, że nie dysponuje danymi w sprawie szacowania skutków finansowych wynikających z restrukturyzacji posterunków Policji od 2016 r. Jedynie do 2015 r. Wydział Finansów i Budżetu KSP gromadził dane na polecenie i zgodnie z wytycznymi Komendy Głównej Policji, obejmujące m.in. koszty funkcjonowania posterunków Policji w latach 2012-2013 oraz ewentualne oszczędności dotyczące m.in. zakupu energii i podatku od nieruchomości do końca 2014 r.

(akta kontroli T. I str. 17-19, 196-234, T. II str. 215-277, T. III str. 49-51)

W wykazie zadań inwestycyjnych zrealizowanych w ramach Programu modernizacji Policji na lata 2017 – 2020<sup>12</sup> ujęto nowe siedziby, w których zlokalizowano jeden utworzony posterunek Policji i cztery funkcjonujące, tj.:

- 1) „PP w Izabelinie z siedzibą w Hornówku – budowa nowej siedziby”, kwota z PMP 2 235 tys. zł, zrealizowany w 2021 r.;
- 2) „PP w Wiązownej – budowa nowej siedziby”, kwota z PMP 2 537 tys. zł, zakończenie realizacji: 2021 r.;
- 3) „PP w Prażmowie – budowa nowej siedziby”, kwota z PMP 3 142 tys. zł, zakończenie realizacji: 2020 r.;
- 4) „PP w Lesznie”, kwota z PMP 3 011 tys. zł, zakończenie realizacji: 2021 r.;
- 5) „PP w Żabiej Woli”, kwota do wydatkowania z PMP 2 712 tys. zł, zakończenie realizacji: 2021 r.

(akta kontroli T. III str. 197)

<sup>11</sup> Dz. U. z 2021 r., poz. 1882 ze zm.

<sup>12</sup> Ustawa z dnia 15 grudnia 2016 r. o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2017-2020” (Dz. U. z 2019 r. poz. 2198).

W ramach Programu modernizacji Policji przyjętego na lata 2022-2025<sup>13</sup> Komendant zgłosił budowę nowej siedziby posterunku w Leoncinie (powiat nowodworski) w systemie modułów 3D (realizacja w formie „zaprojektuj – wybuduj”). W wykazie zadań KGP przyjęła wartość kosztorysową inwestycji 3 300 tys. zł z planowanym terminem zakończenia w II kwartale 2023 r.

Dyrektor Biura Logistyki Policji KGP poinformował, że – w celu optymalizacji procesu przygotowania inwestycji – dla nowych obiektów posterunków Policji realizowanych w technologii modułów 3D opracowano wzorcowy program funkcjonalno-użytkowy, w oparciu o pionierskie doświadczenia i na podstawie dotychczas stosowanych praktyk w zakresie inwestycji zgodnych z Wytocznym nr 3/2013 Komendanta Głównego Policji z dnia 13 lipca 2013 r. w sprawie standardów technicznych, funkcjonalnych i użytkowych obowiązujących w obiektach służbowych Policji.

(akta kontroli T. I str. 15, 19, 235-306, T. II str. 402, 453-455)

Komendant wyjaśnił, że w okresie objętym kontrolą nie występował do KGP o przyznanie dodatkowych etatów policyjnych w związku z planowanym utworzeniem posterunków Policji. Z własnej inicjatywy Komendant Główny Policji przydzielił zarządzeniem organizacyjnym w lutym 2017 r. dwa etaty Policji do dyspozycji KPP na potrzeby odtworzonych posterunków Policji w Kampinosie i Lesznie, a następnie – w lutym 2021 r. – dwa etaty Policji dla posterunku Policji w Izabelinie zs. w Hornówku.

(akta kontroli T. I str. 18, T. II str. 211-214)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OBSZAR

#### **4. Nadzór nad funkcjonowaniem posterunków Policji w Komendzie Miejskiej Policji w Radomiu**

Opis stanu  
faktycznego

W ramach pełnionego nadzoru wyznaczone przez Komendanta komórki organizacyjne KSP weryfikowały poprawność zmian organizacyjnych pod kątem zgodności proponowanej przez komendantów powiatowych Policji struktury organizacyjno-etatowej z przepisami zarządzenia nr 1041 KGP. Proces opiniowania projektów regulaminów organizacyjnych komend powiatowych Policji, m.in. w zakresie reorganizacji (likwidacji i tworzenia posterunków Policji), także był koordynowany przez Wydział Kadr KSP, zgodnie z wymogami zarządzenia nr 17 Komendanta Głównego Policji z dnia 14 maja 2014 r. w sprawie metod i form wykonywania w Policji zadań w zakresie legislacji, pomocy prawnej i informacji prawnej<sup>14</sup>.

Komendant Stołeczny Policji był na bieżąco informowany przez komendantów powiatowych Policji, podczas odpraw kadry kierowniczej i w kontaktach roboczych, o efektywności pracy policjantów podległych KPP, w tym posterunków Policji. Dane o realizacji zadań służby prewencyjnej i kryminalnej były ewidencjonowane w policyjnych systemach informatycznych:

– SESPOL (System Elektronicznej Sprawozdawczości Policji), w którym każdy funkcjonariusz służby prewencyjnej (dzielnicowy, policjant komórki patrolowo-interwencyjnej tworzący skład etatowy posterunku Policji) jest zobligowany do dokumentowania wyników swojej pracy w formularzu sprawozdawczym SESPOL III/9 „Karta efektywności służby policjanta realizującego zadania o charakterze

<sup>13</sup> Ustawa z dnia 17 grudnia 2021 r. o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2022-2025”, o ustanowieniu „Programu modernizacji Służby Więziennej w latach 2022-2025” oraz o zmianie ustawy o Policji i niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 poz. 2448).

<sup>14</sup> Dz. Urz. KGP z 2014 r. poz. 38, ze zm.



prewencyjnym”, jak też w innych formularzach dotyczących m.in. statystyki ujawnionych wykroczeń, pracy profilaktycznej na rzecz nieletnich, procedury „Niebieskiej Karty”;

- Elektroniczny Rejestr Czynności Dochodzeniowo-Śledczych (ERCDS);
- Elektroniczny Rejestr Spraw o Wykroczenia (ERSoW);
- Krajowy System Informacyjny Policji (KSIP);
- System Wspomagania Dowodzenia Policji (SWD).

Dla wzmocnienia nadzoru nad procesem odtwarzania i tworzenia posterunków Policji w lipcu 2022 r. Komendant powołał zespół do spraw koordynacji tworzenia posterunków Policji na terenie podległym Komendantowi Stołecznemu Policji, do którego zadań należy m.in. analizowanie wniosków komendantów powiatowych Policji i propozycji lokalizacji nowych posterunków Policji oraz monitorowanie stanu realizacji inwestycji. Zespół w pierwszym okresie działania wypracował m.in. stanowisko w sprawie odtworzenia posterunków Policji w Klembowie i Dąbrówce (KPP w Wołominie), Dębem Wielkim oraz Cegłowie (KPP w Mińsku Mazowieckim), a także omówił postępy tworzenia posterunków Policji w Leoncinie i Baranowie.

(akta kontroli T. I str. 20-21, T. II, str. 290-296, T. III str. 265-266)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

#### IV. Uwagi i wnioski

W związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości Najwyższa Izba Kontroli odstępuje od formułowania uwag i wniosków pokontrolnych.

#### V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Departamentu Porządku i Bezpieczeństwa Wewnętrznego Najwyższej Izby Kontroli. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Warszawa, 18 grudnia 2022 r.

Najwyższa Izba Kontroli

Kontroler  
Katarzyna Hordejuk  
główny specjalista k.p.

  
podpis

**DYREKTOR**  
Departament Porządku  
i Bezpieczeństwa Wewnętrznego  
z up.   
**Anna Mach**  
Wicedyrektor

