



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Departament Porządku i Bezpieczeństwa Wewnętrznego

KPB.410.002.09.2015

P/15/041

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
ul. Filtrowa 57, 02-056 Warszawa
T +48 22 444 56 12, F +48 22 444 56 29
kpb@nik.gov.pl
Adres korespondencyjny: Skr. poczt. P-14, 00-950 Warszawa 1

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/15/041 – Wykorzystanie broni przez wybrane służby i straże oraz nadzór organów państwa nad jej reglamentacją.
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Departament Porządku i Bezpieczeństwa Wewnętrznego.
Kontrolerzy	Kontrolę przeprowadzili, na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy o Najwyższej Izbie Kontroli ¹ : 1. Mariusz Mijewski, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 93486 z 22 kwietnia 2015 r. 2. Adam Czugajewicz, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 93483 z 22 kwietnia 2015 r. <p style="text-align: right;">(dowód: akta kontroli str. 1-4)</p>
Jednostka kontrolowana	Szkoła Policji w Słupsku, ul. Jana Kilińskiego 42, w dalszej części niniejszego wystąpienia zwana również „Szkołą”.
Kierownik jednostki kontrolowanej	Komendantem Szkoły Policji w Słupsku jest od 7 marca 2012 r. insp. Jacek Gil. <p style="text-align: right;">(dowód: akta kontroli str. 5-6)</p>

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia² działania Komendanta Szkoły Policji w Słupsku w zakresie wykorzystania broni przez Policję.

NIK oceniła pozytywnie m. in.:

- opracowanie zbiorczych należności uzbrojenia i sprzętu techniczno-bojowego;
- przydzielanie broni policjantom zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami,
- zapewnienie policjantom sprzętu i uzbrojenia w stopniu wystarczającym do realizacji szkolenia strzeleckiego i podstawowych zadań w zakresie bezpieczeństwa publicznego;
- zapewnienie bazy szkolenia strzeleckiego;
- właściwe użycie i wykorzystanie broni przez policjantów;
- zapewnienie właściwych warunków przechowywania broni przydzielonej policjantom w pomieszczeniach Szkoły i nadzorowanie jej stanu.

Stwierdzona nieprawidłowość, dotycząca nierzetelnej realizacji decyzji nr 13/2015 Komendanta Szkoły z dnia 17 lutego 2015 r. w sprawie przeprowadzania strzelań programowych i sprawdzianów strzeleckich, tj. niepełnego składu komisji do przygotowania i przeprowadzenia sprawdzianów strzeleckich, miała charakter formalny i nie miała wpływu na realizację szkolenia strzeleckiego.

Zastrzeżenia Najwyższej Izby Kontroli wzbudziła również nierzetelna realizacja § 20 zarządzenia nr 852 KGP w sprawie zasad przyznawania i użytkowania broni palnej przez policjantów³, w zakresie odnotowania sprawdzeń poza książką nadzoru nad bronią palną i w sposób, z którego nie wynikał jednoznacznie zakres przeprowadzonego nadzoru.

¹ Ustawa z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2015 r., poz. 1096).

² Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

³ Zarządzenie Nr 852 Komendanta Głównego Policji z dnia 20 lipca 2011 r. w sprawie zasad przyznawania i użytkowania broni palnej przez policjantów (Dz. Urz. KGP Nr 6, poz. 38).

NIK zwraca uwagę, że w Szkole, wbrew postanowieniom pkt. 128.2 decyzji KGP nr 360⁴, nie funkcjonowały warsztaty uzbrojenia, w związku z czym broń przesyłana była do Centralnej Składnicy Uzbrojenia w Starej Wsi.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

Opis stanu
faktycznego

Szkoła Policji w Słupsku funkcjonowała w oparciu o art. 4 ust. 3 pkt 1 ustawy o Policji⁵ i zarządzenie nr 1041 Komendanta Głównego Policji w sprawie organizacji i zakresu działania komend, komisariatów i innych jednostek organizacyjnych Policji⁶ oraz Regulamin Szkoły z 1 grudnia 2009 r. ze zmianami. Nadzór nad działalnością Szkoły sprawował Komendant Główny Policji.

(dowód: akta kontroli str. 13-35)

1. Uzbrojenie Policji

1.1. Koncepcja, normatyw i stan faktyczny wyposażenia Policji w broń i środki przymusu bezpośredniego

- Koncepcja (zasady) i normatyw uzbrojenia jednostki Policji i policjantów

Normy wyposażenia indywidualnego policjanta; normy wyposażenia komórek organizacyjnych KGP, CLKP, KSP, KWP oraz podległych im jednostek Policji, specjalistycznych jednostek organizacyjnych Policji; szkół Policji oraz kontyngentów policyjnych, jak również normy zapasu eksploatacyjnego, które powinny posiadać jednostki i szkoły Policji oraz Centralna Składnica Uzbrojenia, uregulował Komendant Główny Policji niejawnym zarządzeniem nr Z-141/2012⁷.

W wykonaniu zarządzenia nr Z-141/2012 KGP dla Szkoły sporządzone zostały zbiorcze należności uzbrojenia i sprzętu technicznego bojowego.

(dowód: akta kontroli str. 164)

- Stan faktyczny uzbrojenia Szkoły Policji

Według stanu na 30 czerwca 2015 r. Szkoła posiadała 1980 sztuk broni palnej krótkiej, 328 pistoletów i karabinków maszynowych, 64 strzelby gładkolufowe, 20 sztuk innego rodzaju broni palnej, 6 paralizatorów, 744 ręczne miotacze gazu, 1801 palek, 1239 par kajdanek i 10 siatek.

(dowód: akta kontroli str. 228)

1.2. Faktyczne wyposażenie policjantów w broń i środki przymusu bezpośredniego

- Wymagania wobec policjantów w zakresie wyposażenia w broń

Szczegółowe zasady przydzielania broni palnej funkcjonariuszom Policji, wydawania broni palnej do celów szkoleniowych; posiadania, utrzymania i przechowywania broni palnej; postępowania w przypadku utraty broni palnej; postępowania w przypadku wywozu broni palnej za granicę oraz nadzoru nad postępowaniem z przydzieloną do celów służbowych bronią palną określił Komendant Główny Policji ww. zarządzeniem nr 852 KGP.

Zasady wydawania broni policjantom Szkoły uregulował Komendant decyzją nr 41/2014 z 8 lipca 2014 r. w sprawie przyznawania, wydawania oraz szczegółowego sposobu przechowywania broni.

Zgodnie z § 3 ust. 1 zarządzenia nr 852 KGP, broń palną indywidualną przydziela się wszystkim policjantom, którzy uzyskali kwalifikacje zawodowe podstawowe oraz zaliczyli sprawdzenie wiedzy na temat budowy i zasad funkcjonowania danego rodzaju broni palnej

⁴ Decyzja nr 360 Komendanta Głównego Policji z dnia 6 lipca 2005 r. w sprawie gospodarowania uzbrojeniem i sprzętem techniczno-bojowym w Policji (Dz. Urz. KGP Nr 13, poz. 85 ze zm.).

⁵ Ustawa z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2015 r., poz. 355 ze zm.).

⁶ Zarządzenie Nr 1041 Komendanta Głównego Policji z dnia 28 września 2007 r. w sprawie szczegółowych zasad organizacji i zakresu działania komend, komisariatów i innych jednostek organizacyjnych Policji (Dz. Urz. KGP z 2013 r., poz. 50 ze zm.).

⁷ Zarządzenie Nr Z-141/2012 Komendanta Głównego Policji z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie norm wyposażenia jednostek i komórek organizacyjnych Policji oraz policjantów w uzbrojenie oraz sprzęt techniczno-bojowy (niepublikowane).

oraz warunków bezpieczeństwa posługiwania się tą bronią.

W Szkole nie określono innych, niż sformułowane w art. 25 ust. 1 ustawy o Policji, wymagań, jakie powinni spełniać funkcjonariusze, by móc otrzymać i wykorzystywać broń.

Przydział określonego rodzaju broni odbywał się zgodnie z normami należności, natomiast model przydzielanej broni zależał od posiadanych stanów magazynowych Szkoły.

(dowód: akta kontroli str. 7-8, 176-186)

▪ **Spełnienie wymagań w zakresie wyposażenia w broń przez wybranych policjantów**

Na podstawie zbadania dokumentacji losowo wybranych funkcjonariuszy Szkoły, stanowiącej próbę kontrolną ustalono, że spełniali oni ustalone wymagania, by móc otrzymać i wykorzystywać broń. Podstawą wejścia w posiadanie broni był pisemny wniosek przełożonego.

(dowód: akta kontroli str. 7-8, 176-186)

▪ **Adekwatność wyposażenia w broń do realizowanych zadań**

Komendant wyjaśnił, że posiadana przez Szkołę broń i środki przymusu bezpośredniego umożliwiają szkolenie policjantów oraz realizację ich uprawnień w sposób niezbędny do założonych celów oraz umożliwiają szkolenie proporcjonalnie do stopnia zagrożenia z możliwością wyboru środka o jak najmniejszej dolegliwości lub szkodzie.

(dowód: akta kontroli str. 7-8, 176-186)

▪ **Inne ustalenia kontroli**

Zgodnie z pkt. 128.2 decyzji KGP nr 360 w szkole Policji zaplecze obsługowo-naprawcze dla uzbrojenia i sprzętu techniczno-bojowego stanowią warsztaty uzbrojenia, przeznaczone do prowadzenia napraw bieżących i awaryjnych sprzętu o zakresie przekraczającym możliwości wykonawcze użytkowników, prowadzenia obsług technicznych wszystkich rodzajów sprzętu użytkowanego i przechowywanego w jednostce, prowadzenia okresowych sprawdzeń narzędzi kontrolno-pomiarowych i ich przekazywania do legalizacji oraz udzielania pomocy użytkownikom w zakresie prowadzenia podstawowej obsługi technicznej użytkowanego sprzętu.

W Szkole nie funkcjonował warsztat uzbrojenia, ze względu na niezatrudnienie osoby mogącej objąć stanowisko rusznikarza. Wszelkie naprawy broni realizowane były przez Centralną Składnicę Uzbrojenia (CSU) w Starej Wsi. Spośród łącznej liczby 1.358 sztuk broni wyłączony z użytkowania z powodu przekazania do naprawy w CSU, 1.073 sztuki pistoletów i pistoletów maszynowych kal. 9 mm wyłączony było w kontrolowanym okresie z eksploatacji średnio przez 232 dni, przy czym naprawa 512 sztuk spośród tej broni rozpoczęła się jeszcze przed 1 stycznia 2014 r. i trwała średnio 344 dni. Komendant wyjaśnił, że stan ten nie wpływał na możliwości szkoleniowe.

(dowód: akta kontroli str. 167-171, 209-226)

Ocena cząstkowa

NIK pozytywnie ocenia wyposażenie Szkoły w broń i środki przymusu bezpośredniego.

2. System szkolenia strzeleckiego funkcjonariuszy Policji, w tym stan bazy szkoleniowej

2.1. System szkolenia strzeleckiego

Stosownie do postanowień rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z 2007 r. w sprawie szkoleń zawodowych oraz doskonalenia zawodowego w Policji⁸, system kształcenia policjantów obejmuje: szkolenie zawodowe podstawowe - prowadzone w jednostkach

⁸ Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 19 czerwca 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków odbywania szkoleń zawodowych oraz doskonalenia zawodowego w Policji (Dz. U. Nr 126, poz. 877 ze zm.).

szkoleniowych Policji; doskonalenie zawodowe centralne, realizowane w szkołach Policji, doskonalenie zawodowe lokalne, organizowane przez jednostki Policji bądź komórki organizacyjne tych jednostek; doskonalenie zawodowe zewnętrzne - organizowane przez podmioty pozapolicyjne.

Celem obowiązkowego szkolenia zawodowego podstawowego, realizowanego bezpośrednio po przyjęciu policjanta do służby w Policji we wszystkich szkołach Policji jest przygotowanie policjanta do wykonywania podstawowych zadań służbowych na stanowiskach, na których są wymagane kwalifikacje zawodowe podstawowe. W odniesieniu do szkolenia strzeleckiego celem szkolenia podstawowego jest wpojenie wiedzy nt. budowy, działania i zasad użycia broni palnej oraz wykształcenie praktycznych umiejętności obsługi i użycia broni palnej.

Celem doskonalenia zawodowego, zgodnie z § 48 rozporządzenia, jest w szczególności „nabywanie, aktualizowanie, rozszerzanie oraz pogłębianie wiedzy i umiejętności zawodowych policjanta, wymaganych przy wykonywaniu przez niego zadań i czynności służbowych, a także uzyskanie przez niego dodatkowych uprawnień, w tym uprawnień instruktorskich”. Doskonalenie zawodowe realizowane jest w szkołach Policji (centralne) oraz w jednostkach terenowych Policji (lokalne). Stosownie do postanowień § 62 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia „doskonalenie lokalne prowadzi się w szczególności, jako zajęcia prowadzone w celu utrzymania, a gdy jest to niezbędne - również podnoszenia sprawności fizycznej oraz umiejętności strzeleckich policjantów”.

Zakres, szczegółowe zasady organizowania i realizacji zajęć i sprawdzianów ze szkolenia strzeleckiego oraz sprawozdawczość w tym zakresie, uregulował Komendant Główny Policji decyzją nr 713 KGP w sprawie szkolenia strzeleckiego⁹. Zgodnie z postanowieniami § 1 tej decyzji, w ramach procesu doskonalenia zawodowego policjantów przeprowadza się zajęcia i sprawdziany ze szkolenia strzeleckiego - na zasadach określonych w instrukcjach w sprawie organizacji i zasad oraz warunków policyjnych strzelań z broni palnej oraz strzelań (rzutów) chemicznymi środkami obezwładniającymi, stanowiących załączniki nr 1 i 2 do tej decyzji.

Katalog strzelań zawarty w Instrukcji strzelań policyjnych¹⁰ obejmuje 74 strzelania realizowane z różnej broni i w różnych warunkach. Stosownie do postanowień ww. Instrukcji, dopuszcza się inne niż określone w ww. katalogu strzelań: konfiguracja amunicji w magazynkach, stosowanie amunicji szkolnej, postawę strzelającego (tzw. strzelania wg założeń własnych). W przypadku strzelania szybkiego, dynamicznego i sytuacyjnego wskazane jest wykorzystywanie obrotnic, podnośników lub innych urządzeń ruchu tarcz.

Policjanci Szkoły nie wykonują zadań z wykorzystaniem broni palnej poza terenem Szkoły.

- Wewnętrzne wymagania w zakresie wyszkolenia strzeleckiego

Opis stanu faktycznego

Wewnętrzne wymogi w zakresie szkolenia strzeleckiego zostały określone w decyzji nr 143 Komendanta z 23 grudnia 2010 r. w sprawie organizacji i sposobu prowadzenia doskonalenia lokalnego. Zgodnie z tą decyzją do 1 grudnia każdego roku należało opracować roczny plan i programy doskonalenia lokalnego kadry na rok następny. Zajęcia z wyszkolenia strzeleckiego realizowane były w formie strzelań programowych i sprawdzianów strzeleckich, określonych w załączniku do rocznego planu doskonalenia zawodowego.

(dowód: akta kontroli str. 121-126, 172-173, 203-208)

- Realizacja szkolenia strzeleckiego i stan wyszkolenia policjantów

Na podstawie badania arkuszy szkolenia strzeleckiego próby kontrolnej policjantów, którą objęto losowo wybranych funkcjonariuszy, ustalono, że uczestniczyli oni w szkoleniach i sprawdzianach strzeleckich średnio od 2 do ponad 4 razy w roku, natomiast średnia dla całej

⁹ Decyzja Nr 713 Komendanta Głównego Policji z dnia 30 grudnia 2005 r. w sprawie szkolenia strzeleckiego policjantów (Dz. Urz. KGP z 2006 r. Nr 3, poz. 9 ze zm.).

¹⁰ „Instrukcja w sprawie warunków policyjnych strzelań z broni palnej oraz strzelań (rzutów) chemicznymi środkami obezwładniającymi” stanowiąca załącznik nr 2 do ww. decyzji nr 713 KGP.

badanej próby wyniosła 3 strzelania rocznie. W 2014 roku szkolenia strzeleckie i sprawdziany kadry Szkoły prowadzono przez 68 godzin, podczas których zużyto 3.609 sztuk amunicji, a w I połowie 2015 r. przez 32 godziny, podczas których zużyto 1.722 sztuki amunicji.

Ustalone
nieprawidłowości

Zgodnie z § 1 decyzji nr 13/2015 z 17 lutego 2015 r. Komendanta Szkoły w sprawie przeprowadzenia strzelań programowych i sprawdzianów strzeleckich w 2015 r., Komendant powołał komisję do zorganizowania i przeprowadzenia strzelań programowych, złożoną z funkcjonariuszy wskazanych w części imiennej, a w części - poprzez ich funkcje.

W szkoleniu programowym z udziałem 8 funkcjonariuszy Szkoły, przeprowadzonym 26 maja 2015 r. na strzelnicy nr 1 (oś 4) uczestniczyli tylko policjanci-instruktorzy wyznaczeni przez kierownika Zakładu Wyszkożenia Strzeleckiego, bez udziału pozostałych członków komisji, wskazanych imiennie w decyzji.

W przedłożonych wyjaśnieniach Komendant napisał m.in., że „(...) »zorganizowanie i przeprowadzenie« wskazuje na złożoności podziału ról przedstawicieli dwóch komórek organizacyjnych Szkoły w strzelaninach kadry. Nie oznacza to zatem, że wszyscy wskazani w tym paragrafie członkowie komisji mają obowiązek w tym samym czasie brać udział w poszczególnych strzelaninach funkcjonariuszy Szkoły. (...) Mając jednak na uwadze, że przedmiotowa kwestia wymagała wyjaśnień, przy opracowaniu nowej decyzji doprecyzujemy zapisy dotyczące roli i udziału przedstawicieli Zakładu Wyszkożenia Strzeleckiego i Wydziału Kadr w realizacji wyszkolenia strzeleckiego kadry Szkoły”.

(dowód: akta kontroli str. 119-120, 127-137, 146-147, 166, 172-174, 203-208)

NIK nie podziela ww. stanowiska Komendanta, niemniej jednak, nie formułuje w tej sprawie ocen, ponieważ nieprawidłowość miała charakter formalny i nie wpływała na realizację szkolenia strzeleckiego.

- Sprawozdawczość ze szkolenia strzeleckiego

Opis stanu
faktycznego

W sprawozdaniu z 5 grudnia 2014 r. z przeprowadzonych strzelań programowych i sprawdzianów z broni palnej oraz strzelań i rzutów chemicznymi środkami obezwładniającymi kadry szkoły za 2014 r. wykazano 155 policjantów uczestniczących w strzelaniu nr 12 z broni palnej krótkiej, 45 - w strzelaniu nr 1 z pistoletu maszynowego i 28 - w strzelaniu nr 1 ze strzelby gładkolufowej. W sprawdzianach strzeleckich uczestniczyło odpowiednio 139, 40 i 18 policjantów. Łącznie strzelania i sprawdziany zajęły 68 godzin, podczas których zużyto 3.609 sztuk amunicji.

Po przesłaniu przedmiotowego sprawozdania do Komendy Głównej Policji z autorem sprawozdania skontaktował się telefonicznie funkcjonariusz Sekcji Wyszkożenia Strzeleckiego i Kultury Fizycznej Wydziału Rozwoju Zasobów Ludzkich Gabinetu Komendanta Głównego Policji, który poinformował o konieczności dokonania korekty sprawozdania w taki sposób, aby nie wykazywało ono większej liczby policjantów uczestniczących w sprawdzianach od liczby policjantów uczestniczących w szkoleniach programowych. W związku z powyższym 15 stycznia 2015 r. dokonano korekty sprawozdania m. in. w następujący sposób: liczbę 143 policjantów uczestniczących w strzelaniu programowym szybkim nr 12 z broni palnej krótkiej zwiększono ze 143 do 155, w strzelaniu programowym ze strzelby gładkolufowej - zwiększono z 24 do 28, w sprawdzianach z broni palnej krótkiej - zmniejszono ze 151 do 139, w sprawdzianach z pistoletu maszynowego - zmniejszono z 44 do 44, a w sprawdzianach ze strzelby gładkolufowej - zmniejszono z 22 do 18. Liczba godzin strzelań i zużytej amunicji pozostała niezmienna.

Zgodnie z §3 ust.1 Wytycznych nr 1 Dyrektora Gabinetu Komendanta Głównego Policji z 28 listopada 2013 r. w sprawie określenia zakresu, zasad i przebiegu szkolenia strzeleckiego oraz trybu i organizacji sprawdzianów strzeleckich w 2014 r. z policjantami biorącymi udział w strzelaniach programowych z broni palnej krótkiej przeprowadza się sprawdzian z jednego ze strzelań programowych zrealizowanych podczas szkolenia strzeleckiego.

(dowód: akta kontroli str. 115-118, 127-131)

Ze sprawozdania z przeprowadzonych strzelań programowych i sprawdzianów z broni palnej oraz strzelań i rzutów chemicznymi środkami obezwładniającymi w 2014 r. z 5 grudnia 2014 r. wynika, że w zakresie strzelań z broni palnej krótkiej strzelanie programowe zrealizowało 143,

a do sprawdzianu przystąpiło 151 policjantów, tj. o 8 więcej, niż uczestniczyło w strzelaniu programowym. Komendant wyjaśnił, że policjanci, którzy nie mogli w terminie odbyć strzelań programowych, podchodzili do nich w terminach sprawdzianów strzeleckich i w związku z tym wykazywani byli w sprawozdaniu jako uczestnicy sprawdzianów. Ponadto celem strzelań programowych i sprawdzianów jest doskonalenie posiadanych już umiejętności strzeleckich, czemu służy umożliwienie odbycia strzelania również tym policjantom, którzy nie mogli go zrealizować we wcześniejszym terminie.

(dowód: akta kontroli str. 209-226)

2.2. Baza szkolenia strzeleckiego

▪ Strzelnice wykorzystywane do szkolenia strzeleckiego

Opis stanu faktycznego

Szkoła dysponuje dwiema własnymi strzelnicami krytymi. W skład strzelnicy nr 1 wchodzi dwie czterostanowiskowe osie o długości 25 m i dwie sześciostanowiskowe osie o długości 50 m o zmiennej linii ognia. Strzelnica służy do realizacji strzelań z użyciem broni pneumatycznej do 4,5 mm, sportowej do 5,6 mm, krótkiej do 10 mm, pistoletów maszynowych do 10 mm ogniem pojedynczym, strzelb gładkolufowych do 12mm, karabinka automatycznego 7,62 mm ogniem pojedynczym. W skład strzelnicy nr 2 wchodzi dwie osie pięciostanowiskowe o długości 25 m i jedna oś trzystanowiskowa o długości 15 m o zmiennej linii ognia oraz strzelnica do strzelań z broni pneumatycznej i sala-trenażer do strzelań z broni krótkiej.

Strzelnice posiadały aktualne atesty zgodnie z decyzją nr 703 KGP¹¹. Ponadto Szkoła realizuje szkolenia strzeleckie w obiektach symulacyjnych przy użyciu broni szkolnej oraz z użyciem systemu Simunition FX.

Szkoła dwukrotnie, w ramach umowy użyczenia, korzystała ze strzelnicy wojskowej w celu realizacji kursów specjalistycznych dla policjantów pełniących służbę w ramach kontyngentów policyjnych.

(dowód: akta kontroli str. 7-8, 36-99, 138- 163, 172-173, 176-186, 203-208)

▪ Wykorzystanie bazy szkolenia strzeleckiego

Baza szkolenia strzeleckiego Szkoły jest wykorzystywana na bieżąco, co potwierdzają dane o liczbie przeprowadzonych strzelań, ich uczestników i zużytej amunicji.

(dowód: akta kontroli str. 119-120, 127-163, 166, 172-174, 203-208)

NIK ocenia pozytywnie system szkolenia strzeleckiego w Szkole, w tym stan bazy szkoleniowej. Stwierdzona nieprawidłowość dotycząca składu komisji miała charakter formalny i nie wpływała na realizację szkolenia strzeleckiego.

Ocena cząstkowa

3. Wykorzystanie broni służbowej przez policjantów

▪ Liczba przypadków wykorzystania broni służbowej przez policjantów

Opis stanu faktycznego

W kontrolowanym okresie nie wystąpiły przypadki wykorzystania na terenie Szkoły broni przez jej funkcjonariuszy.

(dowód: akta kontroli str. 7-8, 176-186, 209-226)

4. Przechowywanie i zabezpieczenie przed utratą broni służbowej policjantów

4.1. Przechowywanie broni i zabezpieczenie broni

▪ Sposoby przechowywania i zabezpieczenia osobistej broni policjantów

Opis stanu faktycznego

Zgodnie z § 4 i § 6 decyzji nr 41/2014 Komendanta w sprawie zasad przyznawania, wydawania oraz szczegółowego sposobu przechowywania broni, krótką broń palną będącą na indywidualnym wyposażeniu policjantów przechowuje się w magazynie uzbrojenia dyżurnego

¹¹ Decyzja nr 703 Komendanta Głównego Policji z 14 grudnia 2006 r. w sprawie warunków technicznych jakim powinny odpowiadać policyjne strzelnice ćwiczebne (Dz. Urz. KGP Nr 17, poz. 104).

Szkoły, miejscu zbiorowego przechowywania broni danej komórki organizacyjnej, pomieszczeniu służbowym policjanta w użytkowanej przez niego indywidualnej szafie metalowej, magazynach uzbrojenia pododdziału lub w miejscu zamieszkania.

Według stanu na 1 lipca 2015 r. krótką broń palną będącą na indywidualnym wyposażeniu policjantów przechowywano w: indywidualnych szafach – 4 policjantów, miejscach zbiorowego przechowywania w poszczególnych komórkach organizacyjnych - 146, magazynie uzbrojenia dyżurnego – 7 policjantów,

(dowód: akta kontroli str. 187-193, 231)

▪ **Przypadki utraty broni**

W kontrolowanym okresie nie wystąpiły przypadki utraty broni przez funkcjonariuszy Szkoły.

(dowód: akta kontroli dowód: akta kontroli str. 7-8, 176-186, 209-226)

4.2. Kontrola broni

▪ **Kontrola warunków przechowywania broni osobistej policjantów**

Zgodnie z § 20 ust. 1 i 3 zarządzenia nr 852 KKP - co najmniej raz na kwartał bezpośredni przełożony policjanta zobowiązany jest do sprawdzenia stanu ilościowego broni palnej i amunicji oraz przestrzegania przepisów związanych z posiadaniem, przechowywaniem, obsługą i zabezpieczeniem przed utraceniem osobistej broni palnej krótkiej policjantów, przechowywanej w jednostce oraz do odnotowania tego faktu w „Książce nadzoru nad bronią palną”, znajdującej się w miejscu przechowywania broni palnej.

*Ustalone
nieprawidłowości*

W Szkole kontrolę warunków przechowywania indywidualnej krótkiej broni palnej policjantów odnotowywano w książkach (zeszytach) kontroli broni, prowadzonych i przechowywanych w 12 komórkach Szkoły. Wpisy dokonywane były co najmniej raz na kwartał, przy czym zapisy potwierdzające fakt przeprowadzenia kontroli były niejednolite, a z ich treści nie wynikało w sposób jednoznaczny, że dokonano kontroli w pełnym zakresie wskazanym w § 20 ww. zarządzenia.

(dowód: akta kontroli str. 175, 209-226)

Nowe zarządzenie nr 24 Komendanta Głównego Policji z lipca 2015 r. w sprawie szczegółowych zasad przyznawania i użytkowania broni palnej przez policjantów¹² określa wzór książki nadzoru nad bronią palną, uprawnia do wyznaczenia do sprawdzenia broni inne osoby niż bezpośredni przełożony policjanta oraz zobowiązuje do przechowywania książki w miejscu zbiorowego przechowywania broni.

W związku ze zmianą stanu prawnego w tym zakresie (od 23 sierpnia 2015 r.) NIK odstępuje od sformułowania wniosku pokontrolnego dotyczącego tej problematyki.

▪ **Inwentaryzacja i kontrola techniczna broni**

*Opis stanu
faktycznego*

W okresie objętym kontrolą zgodnie z harmonogramem inwentaryzacji na lata 2012-2017 przeprowadzono spis z natury broni osobistej i wyposażenia indywidualnego kadry Szkoły, a pozostała broń została zinwentaryzowana w ramach spisów z natury środków trwałych znajdujących się w magazynie Sekcji Administracyjno-Gospodarczej oraz spisów z natury środków trwałych i pozostałych środków trwałych w użytkowaniu komórek organizacyjnych Szkoły i Jednostki Specjalnej Polskiej Policji w Kosowie.

Zgodnie z pkt. 185 ppkt. 3 decyzji nr 360 z 6 lipca 2005 r. Komendanta Głównego Policji w sprawie gospodarowania uzbrojeniem i sprzętem techniczno-bojowym Komendant Wyższej Szkoły Policji zobowiązany jest: przynajmniej raz w roku organizować komisijną kontrolę ewidencji i stanów ilościowych uzbrojenia i sprzętu techniczno-bojowego, zorganizować system kontroli gospodarki uzbrojeniem przeznaczonym do procesu szkolenia słuchaczy i przynajmniej dwa razy w roku organizować przegląd ww. uzbrojenia, dokonywać nie rzadziej niż raz na kwartał oceny stanu utrzymania i zabezpieczenia uzbrojenia i sprzętu techniczno-bojowego, przeznaczonego do procesu szkolenia. Powyższe obowiązki były realizowane.

¹² Zarządzenie Nr 24 Komendanta Głównego Policji z dnia 21 lipca 2015 r. w sprawie szczegółowych zasad przyznawania i użytkowania broni palnej przez policjantów (Dz. Urz. KGP poz. 57), które weszło w życie z dniem 23 sierpnia 2015 r.

Zgodnie z pkt. 103 ww. decyzji oddziały w szkołach policyjnych po zakończeniu półrocza porównują zgodność własnej ewidencji z ewidencją jednostki nadrzędnej, co policjant sekcji uzbrojenia potwierdza w książce ewidencji. Obowiązek ten był realizowany.

(dowód: akta kontroli str. 209-226, 229-230)

Ocena cząstkowa

NIK pozytywnie ocenia przechowywanie i zabezpieczenie broni przed utratą w Szkole, z wyjątkiem nierzetelnej realizacji § 20 zarządzenia nr 852, tj. odnotowywania nadzoru nad bronią poza obowiązującymi książkami nadzoru nad bronią i w sposób nie wskazujący w sposób jednoznaczny na zakres sprawdzenia.

IV. Uwagi i wnioski

Wnioski
pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, odstępuje od sformułowania wniosków pokontrolnych.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach: jeden dla Pana Komendanta, drugi - do akt kontroli.

Prawo
zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK, przysługuje Panu Komendantowi prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Departamentu Porządku i Bezpieczeństwa Wewnętrznego Najwyższej Izby Kontroli.

Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykorzystania uwag

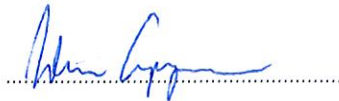
Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK, proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Warszawa, 2 października 2015 r.

Kontroler:

Adam Czugajewicz, spec. k. p.



DYREKTOR
Departament Porządku
i Bezpieczeństwa Wewnętrznego
z up. *Sordyl*
Tomasz Sordyl
Wicedyrektor

