



**Najwyższa Izba Kontroli  
Departament Obrony  
Narodowej i Bezpieczeństwa  
Wewnętrznego**

Warszawa, dnia 19 listopada 2009 r.

**Pan  
Antoni Szlagor  
Burmistrz Miasta Żywiec**

KOB - 410-05-44/2009

**WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

*Szanowny Panie Burmistrzu*

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>1</sup>, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli - Departament Obrony Narodowej i Bezpieczeństwa Wewnętrznego przeprowadziła kontrolę „Funkcjonowania ratownictwa wodnego”, której przedmiotem było wykonywanie zadań, w zakresie bezpieczeństwa osób pływających, kąpiących się i uprawiających sporty wodne. Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2007 r. do 30 czerwca 2009 r.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 23 października 2009 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ust. 1 ustawy o NIK, przekazuje Panu Burmistrzowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia działalność Burmistrza Miasta Żywiec w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa osobom pływającym, kąpiącym się w miejscach wyznaczonych i uprawiających sporty wodne, pomimo stwierdzonych nieprawidłowości.

Powyższą ocenę ogólną uzasadniają przedstawione niżej uwagi i oceny cząstkowe.

**1. Zapewnienie warunków bezpieczeństwa dla osób kąpiących się i uprawiających sporty wodne.**

W ocenie NIK największe zagrożenie dla bezpieczeństwa osób przebywających nad wodą na terenie gminy Żywiec występuje na tzw. „dzikich kąpieliskach”. Są to miejsca,

<sup>1</sup> Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

głównie nad Jeziorem Żywieckim, tradycyjnie wykorzystywane do rekreacji, w tym kąpiele, pozostające bez jakiegokolwiek nadzoru ratowniczego. Pomimo wielkich walorów tego akwenu oraz zainteresowania społeczeństwa, nie utworzono na nim kąpielisk, a jedynie sezonową plażę miejską (bez kąpieliska). W trakcie kontroli na jeziorze obowiązywał zakaz kąpieli, jednak nie ustawiono informujących o tym znaków zakazu. Zakaz kąpieli nie był przestrzegany, ani egzekwowany.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 14 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym<sup>2</sup>, zadania własne gminy obejmują sprawy porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli, a ponadto, stosownie do postanowień art. 54 ust. 2 ustawy z dnia 18 stycznia 1996 r. o kulturze fizycznej<sup>3</sup>, do obowiązku właściwej terytorialnie gminy należy zapewnienie bezpieczeństwa osób pływających, kąpiących się w miejscach wyznaczonych oraz uprawiających sporty wodne. Stosownie do postanowień § 10 ust. 1 i 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 maja 1997 r. w sprawie warunków bezpieczeństwa osób przebywających w górach, pływających, kąpiących się i uprawiających sporty wodne<sup>4</sup> (zwanego dalej „rozporządzeniem RM”) zakazami kąpieli powinny być objęte obszary wodne, na których kąpiel jest niebezpieczna. Obszary wodne objęte zakazem kąpieli powinny być oznaczone, w szczególności przy dojściach i dojazdach do obszaru wodnego, odpowiednimi znakami, określającymi przyczynę zakazu.

W ocenie NIK, dotychczas realizowane przez Urząd Miasta działania prewencyjne w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa nad wodą nie były wystarczające. Miasto nie prowadziło działalności profilaktycznej (ostrzeganie o miejscach niebezpiecznych, akcje edukacyjne itp.) oraz nie dokonało analizy stanu bezpieczeństwa na terenie gminy. Potrzeba podjęcia tego typu działań wynika z wykorzystania Jeziora Żywieckiego, pomimo zakazów, do celów rekreacyjnych. Dla zapewnienia bezpieczeństwa osób kąpiących się i uprawiających sporty wodne istotna jest także współpraca Miasta z podmiotami takimi jak WOPR i Policja. Zdaniem NIK, wzmocnienie dotychczasowej współpracy z tymi podmiotami, szczególnie w zakresie nieformalnych kąpielisk, przyczyniłoby się do poprawy stanu bezpieczeństwa nad wodą.

Pozytywnie należy ocenić stan bezpieczeństwa na miejskiej pływalni krytej. Jest ona zarządzana bezpośrednio przez Miejski Ośrodek Sportu i Rekreacji, będący gminną jednostką organizacyjną, działającą w formie zakładu budżetowego. W ocenie Najwyższej Izby Kontroli

---

<sup>2</sup> Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.

<sup>3</sup> Dz. U. z 2007 r. Nr 226, poz. 1675 ze zm.

<sup>4</sup> Dz. U. Nr 57, poz. 358.

plywalnia ta spełniała warunki bezpieczeństwa określone w rozporządzeniu RM. Stwierdzone braki w oznaczeniu głębokości wody oraz wyposażeniu mogą być łatwo wyeliminowane.

## **2. Ratownictwo wodne w Plane reagowania kryzysowego.**

Zgodnie z § 9 ust. 3, obowiązującego do 22 sierpnia 2007 r. rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 3 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu tworzenia gminnego zespołu reagowania, powiatowego i wojewódzkiego zespołu reagowania kryzysowego oraz Rządowego Zespołu Koordynacji Kryzysowej i ich funkcjonowania<sup>5</sup> plan reagowania kryzysowego podlegał zatwierdzeniu przez organ administracji publicznej wyższego stopnia. Plan reagowania kryzysowego Miasta Żywiec, sporządzony 15 września 2004 r., nie został przedstawiony do zatwierdzenia przez właściwego starostę.

Wejście w życie ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym<sup>6</sup>, nałożyło na burmistrzów miast (art. 19 ust. 2 pkt ppkt b ustawy) obowiązek opracowania i przedłożenia staroście do zatwierdzenia gminnego planu reagowania kryzysowego, w terminie 12 miesięcy od wejścia w życie ustawy (art. 34), tj. do dnia 22 sierpnia 2008 r. Do dnia zakończenia kontroli plan ten nie został opracowany.

Brak aktualnego, uzgodnionego z właściwymi podmiotami planu reagowania kryzysowego, może utrudnić podjęcie skutecznych działań w razie wystąpienia sytuacji kryzysowej, np. powodzi lub zdarzenia masowego na wodzie.

\* \* \*

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

1. Przeprowadzenie analizy stanu bezpieczeństwa osób kąpiących się i uprawiających sporty wodne na terenie gminy Żywiec.
2. Zainicjowanie, w oparciu o wyniki powyższej analizy działań, mających na celu poprawę stanu bezpieczeństwa na terenie gminy, w tym w szczególności:
  - wytypowanie i oznaczanie miejsc niebezpiecznych znakami zakazu kąpieli,
  - rozważenie możliwości zorganizowania, we współpracy z Państwowym Powiatowym Inspektorem Sanitarnym i WOPR, miejsc przeznaczonych do kąpieli na Jeziorze Żywieckim oraz przepływających przez teren gminy rzekach.
3. Uzpełnienie oznakowania oraz wyposażenia pływalni miejskiej.
4. Sporządzenie planu reagowania kryzysowego i przedłożenie go staroście żywieckiemu.

---

<sup>5</sup> Dz.U. nr 215, poz. 1818 ze zm.

<sup>6</sup> Dz.U. Nr 89, poz. 590 ze zm.

Najwyższa Izba Kontroli – Departament Obrony Narodowej i Bezpieczeństwa Wewnętrznego, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Pana Burmistrza w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu Burmistrzowi prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Departamentu Obrony Narodowej i Bezpieczeństwa Wewnętrznego Najwyższej Izby Kontroli umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym wyżej mowa, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.

*Z poważaniem*

DYREKTOR  
Departamentu Obrony Narodowej  
i Bezpieczeństwa Wewnętrznego

*mgr Włodzimierz Zegadło*