



**Najwyższa Izba Kontroli
Departament Obrony
Narodowej i Bezpieczeństwa
Wewnętrznego**

Warszawa, dnia 10 sierpnia 2009 r.

**Pan
Waldemar Kownacki
Wójt Gminy Wieliszew**

KOB- 410-05-14/2009

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Hamowny Panie Wójcie

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli – Departament Obrony Narodowej i Bezpieczeństwa Wewnętrznego skontrolowała Urząd Gminy Wieliszew w Wieliszewie w zakresie funkcjonowania ratownictwa wodnego w okresie 2007–2009 (do 31.07.).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole podpisanym w dniu 31 lipca 2009 r., Najwyższa Izba Kontroli, stosownie do art. 60 ust. 1 ustawy o NIK, przekazuje Panu Wójtowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli, pomimo stwierdzonych uchybień ocenia pozytywnie działalność Urzędu Gminy Wieliszew w zakresie zabezpieczenia bezpieczeństwa osób korzystających z kąpieliska oraz współpracy gminy z Wodnym Ochotniczym Pogotowiem Ratunkowym i Policją.

Powyższe uzasadniają następujące ustalenia kontroli:

Urząd Gminy Wieliszew w okresie objętym kontrolą zrealizował zadania dotyczące zapewnienia bezpieczeństwa osób korzystających z prowizorycznego kąpieliska gminnego. We współpracy z powiatowym – Legionowskim Wodnym Ochotniczym Pogotowiem

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

Ratunkowym przeprowadzano przegląd akwenu, usuwano niebezpieczne przedmioty, oznaczono kąpielisko wykorzystując liny torowe i boje, umieszczono regulamin kąpieliska w widocznym miejscu, wyposażono i na bieżąco uzupełniano apteczkę oraz zapewniono codzienne dyżury dwóch ratowników. Podniesienie bezpieczeństwa na drogach dojazdowych do kąpieliska i w jego okolicy zorganizowano we współpracy z Komendą Powiatową Policji w Legionowie, której przekazywano środki finansowe na pełnienie przez funkcjonariuszy służb ponadnormatywnych.

W Planie Reagowania Kryzysowego Gminy Wieliszew przedstawiono m.in. charakterystykę możliwych zagrożeń, organizację systemu powiadamiania o zdarzeniach, monitorowanie stanu zabezpieczenia sprzętu ratownictwa wodnego, procedury reagowania, sprzęt i kadry specjalistycznych organizacji ratowniczych (Policja, jednostki ochotniczych straży pożarnych, terenowych i zakładowych formacji obrony cywilnej). Plan Reagowania Kryzysowego Gminy był spójny z Powiatowym Planem Reagowania Kryzysowego. Przewidziano w nim m. in. udział jednostki terenowej powiatu (Legionowskiego WOPR) w działaniach związanych z monitorowaniem wód Zalewu Zegrzyńskiego oraz współdziałanie w akcjach ratowniczych, np. w sytuacji zaistnienia powodzi, katastrofy naturalnej, czy też anomalii pogodowych. Ilość sił i środków uzależniono od miejsca i skali zagrożenia oraz od procedur operacyjnych i zasad współdziałania.

Stwierdzono sporadyczne uchybienia, które nie miały jednak negatywnego wpływu na kontrolowaną działalność oraz na zapewnienie bezpieczeństwa osób przebywających nad wodą.

W okresie od 15 czerwca do 15 września 2007 r. Gmina użytkowała teren kąpieliska (stanowiącego własność skarbu państwa) bez podstawy prawnej (poprzednia umowa dzierżawy wygasła w dniu 31 marca 2007 r.). Ponadto Gmina dysponowała terenem nie będącym w jej zarządzie, podpisując porozumienie z firmą „JD COMPANY” oraz pobierając od niej czynsz.

W umowie z dnia 20 czerwca 2007 r.², zawartej pomiędzy Urzędem Gminy a Legionowskim Wodnym Ochotniczym Pogotowiem Ratunkowym, dotyczącej wykonania przeglądu kąpieliska, usunięcia niebezpiecznych przedmiotów, oznaczenia liniami torowymi i bojami oraz umieszczenia regulaminów i apteczki - nie określono terminu wykonania tych prac.

² Umowa Nr 79/2007 o wartości 4.000 zł.

Przeprowadzona przez NIK kontrola wykazała, iż kąpielisko spełnia wymagania określone w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 6 maja 1997 r. w sprawie określenia warunków bezpieczeństwa osób przebywających w górach, pływających, kąpiących się i uprawiających sporty wodne³. Stwierdzono jednak brak m.in. lornetki, bosaków ratunkowych, sprzętu medycznego (inhalator tlenowy – 1 szt., szyna usztywniająca – 3 szt., maseczki do sztucznego oddychania) oraz niektórych leków i artykułów sanitarnych (woda utleniona, lignina). Ponadto łodzi ratunkowej nie wyposażono w tubę głosową lub elektroakustyczną, kotwicę na łańcuchu lub linę kotwiczną. Wymienione braki, uzupełniono jednak w trakcie trwania kontroli NIK.

Na terenie Jeziora Zegrzyńskiego osoby korzystają z kąpiei w miejscach nie objętych dyżurami ratowników. Ratownicy Legionowskiego WOPR, znają takie miejsca które określane są mianem „miejsc niebezpiecznych” i „dzikich kąpielisk”. W ocenie NIK, dla podniesienia bezpieczeństwa osób przebywających nad wodą celowym byłoby oznakowanie tych miejsc i uwzględnienie ich lokalizacji na mapie.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi Najwyższa Izba Kontroli wnosi o :

- zawieranie wyłącznie umów, które w sposób precyzyjny określają prawa i obowiązki stron oraz zabezpieczają interesy gminy,
- rozważenie możliwości sporządzenia mapy niebezpiecznych miejsc i tzw. „dzikich plaż” i ich oznakowanie.

Najwyższa Izba Kontroli - Departament Obrony Narodowej i Bezpieczeństwa Wewnętrznego, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Pana Wójta w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub przyczyn niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, Panu Wójtowi przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Departamentu Obrony Narodowej i Bezpieczeństwa Wewnętrznego umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen i uwag zawartych w tym wystąpieniu.

³ Dz. U. Nr 57, poz. 358.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.

2 powierzeniem

WICEDYREKTOR
Departamentu Obrony Narodowej
i Bezpieczeństwa Wewnętrznego
Harczuk
mgr Paweł Harczuk