



**Najwyższa Izba Kontroli  
Departament Obrony  
Narodowej i Bezpieczeństwa  
Wewnętrznego**

Warszawa, dnia 18 września 2009 r.

**Pan**

**Sylwester Edwin Sokolnicki**

**Burmistrz Miasta i Gminy Serock**

KOB- 410-05-24/2009

**WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

*Szanowny Panie Burmistrzu*

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>1</sup>, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli – Departament Obrony Narodowej i Bezpieczeństwa Wewnętrznego, przeprowadziła w Urzędzie Miasta i Gminy Serock kontrolę w zakresie funkcjonowania ratownictwa wodnego na obszarze miasta i gminy w okresie od 1 stycznia 2007 r. do 30 czerwca 2009 r.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 2 września 2009 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ust. 1 ustawy o NIK, przekazuje Panu Burmistrzowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie z nieprawidłowościami realizację przez Burmistrza Miasta i Gminy Serock przedsięwzięć w zakresie ratownictwa wodnego.

Powyższą ocenę ogólną uzasadniają przedstawione niżej uwagi i oceny cząstkowe.

**1. Stan bezpieczeństwa osób kąpiących się w miejscach wyznaczonych.**

W ocenie Najwyższej Izby Kontroli kąpielisko prowizoryczne (sezonowe) zorganizowane przez Urząd spełnia warunki bezpieczeństwa określone w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 6 maja 1997 r. w sprawie warunków bezpieczeństwa osób przebywających w górach, pływających, kąpiących się i uprawiających sporty wodne<sup>2</sup>. Skontrolowane kąpielisko było prawidłowo zorganizowane i oznakowane. Posiadało również wymaganą liczbę ratowników, sprzęt ratowniczy i medyczny, podstawowe artykuły sanitarne (w tym również sprzęt dodatkowy do udzielania

<sup>1</sup> Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

<sup>2</sup> Dz. U. Nr 57, poz. 358.

pierwszej pomocy przedlekarskiej, który nie był wymagany rozporządzeniem).

Urząd nie posiadał udokumentowanych uzgodnień i opinii wymaganych w § 9 ust. 3 ww. rozporządzenia. Zgodnie z powyższym przepisem zlokalizowanie kąpieliska wymaga pozytywnej opinii WOPR oraz uzgodnień z inspektorem żeglugi śródlądowej i organem Państwowej Inspekcji Sanitarnej.

## **2. Zapewnienie warunków bezpieczeństwa dla osób kąpiących się i uprawiających sporty wodne na terenie Miasta i Gminy Serock.**

Na terenie Gminy Serock występuje szereg miejsc, w których kąpiel jest niebezpieczna. Stosownie do postanowień § 10 ust. 1 i 2 rozporządzenia miejsca te powinny być objęte zakazami kąpieli i odpowiednio oznakowane przy dojściach i dojazdach do obszaru wodnego znakami, określającymi przyczynę zakazu. Na mocy art. 7 ust. 1 pkt 14 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym<sup>3</sup>, zadania własne gminy obejmują sprawy porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli, a ponadto, stosownie do postanowień art. 54 ust. 2 ustawy z dnia 18 stycznia 1996 r. o kulturze fizycznej<sup>4</sup>, do obowiązku gminy należy zapewnienie bezpieczeństwa osób pływających, kąpiących się w miejscach wyznaczonych oraz uprawiających sporty wodne. W ocenie NIK, dotychczas realizowane przez Urząd Miasta i Gminy w Serocku działania prewencyjne, w zakresie jakim dotyczyły ostrzegania o miejscach szczególnie niebezpiecznych, nie były wystarczające, ponieważ nie doprowadziły do oznakowania miejsc niebezpiecznych.

Ponadto będący własnością gminy pomost nie został wyposażony w urządzenia i sprzęt wymagany § 13 pkt 6 ppkt 3-5 zarządzenia Nr 1/2008 Dyrektora Urzędu Żeglugi Śródlądowej w Warszawie z dnia 7 kwietnia 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków bezpieczeństwa ruchu i postoju statków na śródlądowych drogach wodnych<sup>5</sup>. Brak było m.in. bosaków i kół ratunkowych, ratowniczej linki chwytkowej oraz drabinki umożliwiającej wyjście z wody. Niewyposażenie pomostu w ww. sprzęt ratunkowy stwarzało zagrożenie dla życia i zdrowia ludzkiego, o czym kontroler poinformował Pana Burmistrza w trybie art. 51 ust. 1 ustawy o NIK. Pan Burmistrz podjął niezwłoczne działania w celu eliminacji ww. zagrożenia, polecając niezwłoczny zakup i montaż brakujących elementów wyposażenia pomostu oraz zapewnił nadzór ratowników WOPR oraz pracowników ochrony podczas przybijania statków.

<sup>3</sup> Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.

<sup>4</sup> Dz. U. z 2007 r. Nr 226, poz. 1675 ze zm.

<sup>5</sup> Dz. Urz. Woj. Mazow. z 2008 r. Nr 112, poz. 4191.

### **3. Współpraca z WOPR i innymi podmiotami działającymi w zakresie bezpieczeństwa nad wodą.**

Na podstawie art. 1 pkt 24 ppkt j ustawy z dnia 17 maja 1990 r. o podziale zadań i kompetencji określonych w ustawach szczególnych pomiędzy organy gminy, a organy administracji rządowej oraz o zmianie niektórych ustaw<sup>6</sup>, do zadań własnych gminy należy współdziałanie z WOPR.

NIK pozytywnie ocenia współpracę gminy z WOPR w celu zapewnienia bezpieczeństwa osób kąpiących się i uprawiających sporty wodne. Szczególnie usytuowanie placówki ratowniczej na terenie gminy przyczyniło się do poprawy bezpieczeństwa na Zalewie Zegrzyńskim.

Dzięki środkom przekazanych przez Pana Burmistrza Komendantowi Powiatowemu Państwowej Straży Pożarnej (PSP) w Legionowie dokonano zakupu sprzętu ratownictwa wodnego, co pozwoliło zwiększyć potencjał PSP w zakresie ratownictwa wodnego. Dofinansowanie Komendy Powiatowej Policji w Legionowie skutkowało wystawieniem dodatkowych patroli policji do działań prewencyjnych na terenie miasta i gminy.

### **4. Ratownictwo wodne w Planie reagowania kryzysowego Miasta i Gminy Serock.**

„Plan reagowania kryzysowego Miasto i Gmina Serock”, w kontrolowanym zakresie, obejmował m.in. procedury związane z postępowaniem na wypadek powodzi. W planie tym, jak również w planach sąsiednich gmin nie zawarto analizy zagrożeń i procedur działań ratowniczych w przypadku zdarzeń na akwenach wodnych, np. z udziałem statków wycieczkowych na Zalewie Zegrzyńskim. W ocenie NIK, brak stosownych procedur może spowolnić udzielanie pomocy ofiarom katastrof na wodzie.

\* \* \* \* \*

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o podjęcie następujących działań ukierunkowanych na poprawę bezpieczeństwa osób kąpiących się na terenie Miasta i Gminy Serock:

- uzupełnienie dokumentacji dotyczącej opinii i uzgodnień lokalizacji kąpieliska prowizorycznego w Serocku,
- wytypowanie miejsc szczególnie niebezpiecznych oraz podjęcie, w ramach posiadanych kompetencji i środków, działań celem ich oznaczenia znakami zakazu kąpieli, stosownie do postanowień rozporządzenia,
- dokonanie analizy zagrożeń związanych z potencjalnymi wypadkami i katastrofami na

---

<sup>6</sup> Dz. U. Nr 34, poz. 198 ze zm.

wodzie, pod kątem konieczności określenia procedur reagowania kryzysowego.

Najwyższa Izba Kontroli – Departament Obrony Narodowej i Bezpieczeństwa Wewnętrznego, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Pana Burmistrza w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków, bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub przyczyn niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu Burmistrzowi prawo zgłoszenia na piśmie do Dyrektora Departamentu Obrony Narodowej i Bezpieczeństwa Wewnętrznego NIK umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym wyżej mowa, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.

*I posezamen*

DYREKTOR  
Departamentu Obrony Narodowej  
i Bezpieczeństwa Wewnętrznego  
*[Signature]*  
mgr Włodzimierz Zegadło