



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Departament Nauki, Oświaty i Dziedzictwa Narodowego

KNO-4110-02-01/2013
R/13/002

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
ul. Filtrowa 57, 02-056 Warszawa
T +48 22 444 56 61, F +48 22 444 56 82
kno@nik.gov.pl
Adres korespondencyjny: Skr. poczt. P-14, 00-950 Warszawa 1

I. Dane identyfikacyjne kontroli

<i>Numer i tytuł kontroli</i>	R/13/002 – Wpływ likwidacji szkół publicznych na warunki realizacji zadań oświatowych gmin.
<i>Jednostka przeprowadzająca kontrolę</i>	Najwyższa Izba Kontroli Departament Nauki, Oświaty i Dziedzictwa Narodowego.
<i>Kontroler</i>	1. Mirosław Majewski, doradca ekonomiczny, upoważnienie do kontroli nr 85775 z dnia 17 czerwca 2013 r. (dowód: akta kontroli str. 1-2)
<i>Jednostka kontrolowana</i>	Urząd Gminy Platerów („Urząd”).
<i>Kierownik jednostki kontrolowanej</i>	Jerzy Garucki, Wójt Gminy Platerów od dnia 14 listopada 2002 r. (dowód: akta kontroli str. 3-8)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie mimo stwierdzonych nieprawidłowości¹ działalność Gminy Platerów w zakresie przebiegu i skutków likwidacji szkół publicznych.

Uzasadnienie oceny ogólnej

W latach 2011 i 2012 Gmina zlikwidowała dwie publiczne szkoły podstawowe o wysokich kosztach jednostkowych kształcenia, ze względu na potrzebę racjonalizacji wydatków na zadania oświatowe. W wyniku ich likwidacji nie nastąpiło pogorszenie warunków dalszego kształcenia uczniów, a Gmina uzyskała oczekiwane oszczędności w wydatkach budżetowych na zadania oświatowe.

Szkoła Podstawowa w Górkach, która przejęła uczniów z obwodu zlikwidowanej Szkoły Podstawowej w Czuchowie, dysponowała lepszymi warunkami do prowadzenia zajęć sportowych, korzystania ze zbiorów bibliotecznych i prowadzenia oddziałów przedszkolnych oraz organizowała nauczanie bez łączenia klas. W pozostałym zakresie w warunkach lokalowych, organizacyjnych i kadrowych szkoły zlikwidowanej i szkoły przejmującej uczniów nie wystąpiło istotne zróżnicowanie. Gmina zapewniła właściwą organizację dowożenia uczniów z obwodu zlikwidowanej szkoły w Czuchowie do nowej szkoły w Górkach.

W przypadku likwidacji Szkoły Podstawowej w Ruskowie nastąpiło jej zastąpienie przez szkołę niepubliczną, zorganizowaną w tym samym obiekcie szkolnym, wykorzystującą całość wyposażenia i zatrudniającą wszystkich nauczycieli zlikwidowanej szkoły publicznej. W tej sytuacji warunki kształcenia uczniów po likwidacji szkoły publicznej nie uległy zmianie.

Oszczędności w wydatkach na zadania oświatowe Gminy uzyskane wskutek likwidacji Szkoły Podstawowej w Czuchowie (oszacowane dla roku szkolnego 2011/2012) wyniosły ok. 341,5 tys. zł, a wskutek likwidacji Szkoły Podstawowej w Ruskowie

¹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna. Jeżeli sformułowanie oceny ogólnej według proponowanej skali byłoby nadmiernie utrudnione, albo taka ocena nie dawałaby prawdziwego obrazu funkcjonowania kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą, stosuje się ocenę opisową, bądź uzupełnia ocenę ogólną o dodatkowe objaśnienie

(oszacowane dla roku szkolnego 2012/2013) – 205,4 tys. zł. Ponadto Gmina uzyskała długookresową możliwość uzyskiwania dochodów z tytułu wydzierżawienia nieruchomości po zlikwidowanej Szkole Podstawowej w Czuchowie (w kwocie 18,1 tys. zł rocznie).

W związku z likwidacją szkół Rada Gminy dokonała wynikającej z art. 14a ust. 1 i art. 17 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty² („ustawa o systemie oświaty”) aktualizacji planu sieci prowadzonych publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz planu sieci prowadzonych publicznych szkół podstawowych.

Istotne znaczenie dla oceny skontrolowanej działalności mają następujące stwierdzone nieprawidłowości:

- 1) nierzetelne przygotowanie projektu uchwały Rady Gminy w sprawie ustalenia trybu i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół i placówek działających na terenie Gminy, przez co:
 - została przyjęta uchwała naruszająca przepisy art. 90 ust. 2a, 2b, 2d i 3c ustawy o systemie oświaty,
 - udzielono nienależnie dotacji na działalność niepublicznej Szkoły Podstawowej w Ruskowie w okresie wrzesień-grudzień 2012 r. w kwocie łącznej 87.581,44 zł,
 - dotację na działalność niepublicznej Szkoły Podstawowej w Ruskowie przekazywano niewłaściwie na rachunek bankowy organu prowadzącego zamiast na rachunek bankowy tej szkoły;
- 2) wydatkowanie bez upoważnienia kwoty 13.155,45 zł na finansowanie zakupu biletów komunikacji publicznej dla uczniów dojeżdżających do szkoły podstawowej w Ruskowie – publicznej w roku szkolnym 2011/2012 i niepublicznej w roku szkolnym 2012/2013;
- 3) udzielenie z budżetu Gminy dodatkowej pomocy na działalność niepublicznej Szkoły Podstawowej w Ruskowie poprzez finansowanie kosztów eksploatacji zajmowanego obiektu, o szacunkowej wartości (w okresie od września 2012 r. do czerwca 2013 r.) 90.082,64 zł.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Organizacja gminnej sieci szkół i warunki kształcenia uczniów

1.1. Zapewnienie uczniom zlikwidowanych szkół możliwości kontynuowania nauki w innych szkołach publicznych

Opis stanu faktycznego

1. W roku szkolnym 2012/2013 w Gmina Platerów prowadziła pięć szkół (trzy szkoły podstawowe i dwa gimnazja) oraz dwa przedszkola, do których uczęszcza łącznie 387 uczniów w 26 oddziałach szkolnych i 136 wychowanków w ośmiu oddziałach przedszkolnych, tj.:

- Samorządowe Przedszkole w Ruskowie – 20 wychowanków w dwóch oddziałach przedszkolnych;
- Zespół Placówek Oświatowych w Platerowie Samorządowe Przedszkole – 61 wychowanków w trzech oddziałach;

² Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, ze zm.

- Zespół Placówek Oświatowych w Platerowie Szkoła Podstawowa im. Janusza Korczaka – 70 uczniów w sześciu oddziałach;
- Zespół Placówek Oświatowych w Platerowie Publiczne Gimnazjum – 68 uczniów w czterech oddziałach;
- Szkoła Podstawowa w Lipnie – 53 uczniów w sześciu oddziałach szkolnych i 20 wychowanków w jednym oddziale przedszkolnym;
- Zespół Szkół w Górkach Szkoła Podstawowa im. Juliusza Słowackiego – 122 uczniów w siedmiu oddziałach szkolnych i 35 wychowanków w dwóch oddziałach przedszkolnych;
- Zespół Szkół w Górkach Publiczne Gimnazjum – 74 uczniów w trzech oddziałach.

Z budżetu Gminy Platerów dotowana jest jedna szkoła niepubliczna (Szkoła Podstawowa w Ruskowie) z liczbą 35 uczniów.

Od 1 stycznia 2008 r. w Gminie funkcjonuje jednostka obsługi ekonomiczno-administracyjnej szkół i placówek pn. Gminny Zespół Ekonomiczno-Administracyjny Szkół w Platerowie („GZEAS”), powołana uchwałą Nr XIV/60/07 Rady Gminy w Platerowie z dnia 23 listopada 2007 r. w oparciu o art. 5 ust. 7 pkt 9 ustawy o systemie oświaty³.

(dowód: akta kontroli str. 17-20, 101-104, 250)

2. Zmiany w gminnej sieci szkół w latach 2011-2013 obejmowały rozwiązanie Zespołu Szkół w Ruskowie (obejmującego przedszkole i szkołę podstawową) oraz likwidację dwóch szkół podstawowych (w Czuchowie i Ruskowie).

Likwidacja szkół w Czuchowie i Ruskowie była elementem procesu poprawiania sytuacji finansowej Gminy Platerów poprzez ograniczenie wydatków bieżących w dziale oświata i wychowanie oraz ograniczanie wydatków inwestycyjnych poprzez rezygnację z rozpoczynania nowych zadań. W analizie efektów ekonomicznych likwidacji szkół – przedstawionej na posiedzeniu Komisji Oświaty, Kultury i Zdrowia Rady Gminy Platerów w dniu 15 marca 2011 r. – zakładano, że:

- rok 2011 będzie przejściowym, w którym obie szkoły będą funkcjonowały jako publiczne przez osiem miesięcy, a przez następne cztery miesiące w ich miejsce powstaną szkoły niepubliczne, dotowane z budżetu Gminy;
- za okres wrzesień-grudzień 2011 r. powstaną oszczędności w wydatkach bieżących w kwocie 222.147 zł (średnio 55.536,75 zł miesięcznie), z tego 139.058 zł w związku z likwidacją Zespołu Publicznych Placówek Oświatowych w Ruskowie i 83.089 zł w związku z likwidacją Szkoły Podstawowej w Czuchowie;
- źródłem oszczędności będzie różnica między kwotą niewykonanych planowanych wydatków na działalność każdej z likwidowanych placówek przez cztery miesiące roku i kwotą przewidywanej dotacji dla uruchomionych w ich miejsce szkół niepublicznych.

W 2010 r. budżet Gminy wykonano z deficytem w kwocie 1.086.301,7 zł, sfinansowanym z kredytów i pożyczek (w kwocie 1.242.662,59 zł), a w 2011 r. – deficytem w kwocie 312.533,73 zł sfinansowanym z kredytów i pożyczek w kwocie 1.208.396,22 zł. W 2012 r. budżet Gminy wykonano z nadwyżką 604.030,73 zł.

(dowód: akta kontroli str. 47-48, 428-430)

³ Dz. Urz. woj. mazowieckiego Nr 263, poz. 9028.

3. W uchwale Nr V/22/11 Rady Gminy w Platerowie postanowiono o zamiarze likwidacji Szkoły Podstawowej w Czuchowie, a uchwałą Nr VII/29/2011 Rady Gminy w Platerowie z dnia 30 marca 2011 r. dokonano likwidacji tej szkoły z dniem 31 sierpnia 2011 r. W uchwale postanowiono, że uczniowie zlikwidowanej szkoły będą kontynuowali naukę w Szkole Podstawowej im. Juliusza Słowackiego w Zespole Szkół w Górkach. W roku szkolnym 2010/2011 (wg stanu na 30 września 2010 r.) do zlikwidowanej szkoły uczęszczało 36 uczniów klas I-VI i siedmioro wychowanków oddziału przedszkolnego. Od roku szkolnego 2011/2012 włączenie do nowego obwodu szkolnego, tj. Szkoły Podstawowej w Górkach, dotyczyło 41 dzieci z obwodu zlikwidowanej Szkoły Podstawowej w Czuchowie (wsie: Czuchów, Czuchów-Pieńki, Zaborze, Puczyce), z tego troje dzieci objętych obowiązkowym przygotowaniem przedszkolnym i 38 dzieci objętych obowiązkiem szkolnym w klasach I-VI. Faktycznie przenieśczenie do nowego miejsca nauki dotyczyło 27 uczniów klas I-VI i trojga dzieci w wieku przedszkolnym (pięcioletnich), ponieważ część dzieci (ze wsi Puczyce) już w roku wcześniejszym uczęszczała do Szkoły Podstawowej w Górkach.

Z uzasadnienia uchwały Nr V/22/11 wynika, że za przesłanki likwidacji Szkoły Podstawowej w Czuchowie przyjęto potrzebę racjonalizacji gminnej sieci szkół ze względu na wysokie koszty jednostkowe kształcenia uczniów w małych liczebnie szkołach (w 2010 r. utrzymanie jednego ucznia w zlikwidowanej szkole wynosiło ok. 14 tys. zł rocznie, podczas gdy w części oświatowej subwencji ogólnej dla Gminy średnia kwota na ucznia wyniosła 6.116,57 zł).

Likwidacja Szkoły Podstawowej w Czuchowie znajduje uzasadnienie w sytuacji demograficznej Gminy. Liczba dzieci urodzonych w latach 2006-2012, zamieszkałych we wsiach tworzących obwód zlikwidowanej szkoły, wynosi od 3-11 w poszczególnych rocznikach, średnio ośmiuro.

Likwidacja Szkoły Podstawowej w Czuchowie była negatywnie zaopiniowana przez Mazowieckiego Kuratora Oświaty i Związek Nauczycielstwa Polskiego Zarząd Oddziału Powiatowego w Łosicach. Opinię Związku Nauczycielstwa Polskiego argumentowano dobrym stanem technicznym budynku szkolnego, spełnianiem przez szkołę roli jedyne go ośrodka oświatowo-kulturalnego w miejscu jej siedziby, korzyściami z większego bezpieczeństwa uczniów w małych szkołach. Kurator Oświaty uznał za przeciwskazanie do likwidacji: protest społeczności lokalnej wyrażony w petycji 258 mieszkańców, zapewnianie przez likwidowaną szkołę właściwej opieki dla uczniów i sprzyjających warunków do nauki, bliskość zlikwidowanej szkoły dla uczniów i konieczność organizacji dowożenia uczniów do nowej szkoły, narażenie uczniów po likwidacji szkoły na konieczność pokonania progę adaptacji w nowej szkole, ewentualność wystąpienia zróżnicowania w programach nauczania między szkołą likwidowaną i szkołą przejmującą uczniów po jej likwidacji.

Mieszkańcy wsi z obwodu Szkoły podstawowej w Czuchowie byli przeciwni jej likwidacji. Jeden z rodziców uczniów zlikwidowanej szkoły zaskarżył do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie uchwałę Rady Gminy w sprawie likwidacji szkoły, zarzucając podjęcie jej z naruszeniem prawa. WSA w wyroku z dnia 30 sierpnia 2011 r. oddalił skargę, a Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 10 lutego 2012 r. oddalił skargę kasacyjną w tej sprawie.

W celu utworzenia szkoły niepublicznej w miejsce zlikwidowanej szkoły publicznej w Czuchowie zawiązało się Wiejskie Stowarzyszenie Oświatowe w „Dolinie Toczeńnej”. Stowarzyszenie powołało Niepubliczną Szkołę Podstawową w Czuchowie-Pieńkach, która w dniu 19 sierpnia 2011 r. została wpisana do ewidencji szkół i placówek niepublicznych prowadzonej przez Wójta Gminy Platerów. W dniu 8 sierpnia 2011 r. została zawarta między Gminą Platerów i Stowarzyszeniem przedwstępna umowa użyczenia nieruchomości wykorzystywanej przez zlikwidowaną szkołę publiczną na

działalność szkoły niepublicznej, z postanowieniem podpisania umowy ostatecznej na dzień 31 sierpnia 2011 r. Niepubliczna Szkoła Podstawowa w Czuchowie-Pieńkach nie podjęła swojej działalności i w dniu 12 września 2011 r. została wykreślona z ewidencji.

Z wyjaśnienia byłej dyrektor Szkoły Podstawowej w Pieńkach wynika, że działalność środowiskowa tej szkoły w ostatnim roku szkolnym jej funkcjonowania obejmowała:

- organizowanie wspólnych uroczystości okolicznościowych dla uczniów i udziałem rodziców z okazji święta rodziny (obchodów Dnia dziecka, Dnia Matki, Dnia Ojca);
- dwukrotne udostępnienie szkoły na zorganizowanie uroczystości religijnych dla okolicznych mieszkańców;
- udostępnienie szkoły na przeprowadzenie przez przedstawiciela rejonowego Ośrodka Doradztwa Rolniczego szkolenia dla rolników.

(dowód: akta kontroli str. 49, 51-57, 85, 87-88, 120, 132-148, 253-270)

4. W 2011 r. nie dokonano zamierzonej likwidacji Szkoły Podstawowej w Ruskowie. Rady Gminy w Platerowie podjęła w dniu 30 marca 2011 r. uchwały w sprawach: rozwiązania Zespołu Publicznych Placówek Oświatowych w Ruskowie (nr VII/32/2011), likwidacji Szkoły Podstawowej wchodzącej w skład Zespołu Publicznych placówek Oświatowych w Ruskowie (nr VII/30/2011) i likwidacji Przedszkola Samorządowego wchodzącego w skład Zespołu Publicznych Placówek Oświatowych w Ruskowie (nr VII/31/2011), które następnie zostały uchylone uchwałą nr XII/54/2011 Rady Gminy. Uchylenie uchwał likwidacyjnych nastąpiło w związku z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 28 czerwca 2011 r., który – rozpatrując skargę jednego z rodziców uczniów likwidowanej placówki – stwierdził nieważność uchwały Rady Gminy w sprawie zamiaru likwidacji Zespołu Publicznych Placówek Oświatowych w Ruskowie.

Likwidacja Szkoły Podstawowej w Ruskowie nastąpiła z dniem 31 sierpnia 2012 r.

- Uchwałą Nr XIV/71/2011 Rady Gminy w Platerowie z dnia 16 grudnia 2011 r. został rozwiązany z dniem 31 sierpnia 2012 r. Zespół Publicznych Placówek Oświatowych w Ruskowie, w skład którego wchodziły szkoła podstawowa i przedszkole. Zgodnie z uzasadnieniem do uchwały, rozwiązanie Zespołu nastąpiło w celu wyodrębnienia samodzielności placówek, umożliwiającą ich likwidację.
- W uchwale Nr XVI Rady Gminy w Platerowie z dnia 16 grudnia 2011 r. postanowiono o zamiarze likwidacji Szkoły Podstawowej w Ruskowie, a uchwałą Nr XVII/88/2012 Rady Gminy w Platerowie z dnia 16 marca 2012 r.⁴ dokonano likwidacji tej szkoły z dniem 31 sierpnia 2012 r. W uchwale postanowiono, że uczniowie zlikwidowanej szkoły będą kontynuowali naukę w Szkole Podstawowej im. Juliusza Słowackiego w Zespole Szkół w Górkach. W roku szkolnym 2011/2012 (wg stanu na 30 września 2011 r.) do zlikwidowanej szkoły uczęszczało 38 uczniów klas I-VI. W roku szkolnym 2012/2013 uczniowie zlikwidowanej Szkoły Podstawowej w Ruskowie nie podjęli nauki w miejscu wskazanym w uchwale Rady Gminy, tj. Szkole Podstawowej w Górkach. Stowarzyszenie Przyjaciół Ruskowa, wykorzystując majątek zlikwidowanej szkoły publicznej, utworzyło od 1 września 2012 r. niepubliczną szkołę podstawową, w której naukę podjęli wszyscy uczniowie z dotychczasowego obwodu zlikwidowanej szkoły publicznej.

Z uzasadnienia uchwały Nr XIV/72/2011 wynika, że za przesłanki likwidacji Szkoły Podstawowej w Ruskowie przyjęto:

⁴ Dz. Urz. woj. mazowieckiego z 2012 r., poz. 3745.

- potrzebę racjonalizacji gminnej sieci szkół ze względu na wysokie koszty jednostkowe kształcenia uczniów w małych liczebnie szkołach (w 2010 r. utrzymanie jednego ucznia w zlikwidowanej szkole wynosiło ok. 17,2 tys. zł rocznie, a za okres od stycznia do października 2011 r. – ok. 14,3 tys. zł, podczas gdy w części oświatowej subwencji ogólnej dla Gminy średnia kwota na ucznia w 2010 r. wyniosła 6.116,57 zł, a w 2011 r. – 6.610,69 zł);
- dążenie do poprawy efektów kształcenia uczniów poprzez skierowanie uczniów do lepiej wyposażonej szkoły i ich dalsze kształcenie w klasach niełączonych (na sprawdzianach organizowanych na zakończenie nauki w latach 2003-2004 i 2006-2011 uczniowie Szkoły uzyskiwali przeciętny wynik punktowy niższy niż średni dla wszystkich szkół w Gminie).

Liczba dzieci urodzonych w latach 2006-2012, zamieszkałych we wsiach tworzących obwód zlikwidowanej szkoły, wynosi od 5-14 w poszczególnych rocznikach, średnio ośmioro.

Likwidacja Szkoły Podstawowej w Ruskowie była negatywnie zaopiniowana przez Mazowieckiego Kuratora Oświaty i Związek Nauczycielstwa Polskiego Zarząd Oddziału Powiatowego w Łosicach. W opinii Związku Nauczycielstwa Polskiego wskazywano na korzystne warunki bezpieczeństwa uczniów w małych szkołach, dobry stan techniczny budynku szkolnego, znaczenie szkoły wiejskiej jako jedyne go ośrodka oświatowo-kulturalnego w miejscu jej siedziby. Kurator Oświaty uzasadniał swoją opinię zapewnianiem przez likwidowaną szkołę właściwej opieki dla uczniów i sprzyjających warunków do nauki, koniecznością pokonywania progów adaptacji w nowej szkole, wygodą wynikającą z bliskości likwidowanej szkoły dla uczniów i koniecznością organizacji dowożenia uczniów do nowej szkoły, narażeniem uczniów po likwidacji szkoły na ewentualność wystąpienia zróżnicowania w programach nauczania między szkołą likwidowaną i szkołą przejmującą uczniów po jej likwidacji.

Likwidacja Szkoły Podstawowej w Ruskowie spotkała się ze sprzeciwem mieszkańców wsi z obwodu tej szkoły (wsie: Rusków, Hruszew, Myszkowice). Założone przez nich Stowarzyszenie Przyjaciół Ruskowa utworzyło niepubliczną Szkołę Podstawową w Ruskowie, która została wpisana do ewidencji szkół i placówek niepublicznych prowadzonej przez Wójta Gminy Platerów w dniu 21 czerwca 2012 r. i rozpoczęła działalność od 1 września 2012 r.

(dowód: akta kontroli str. 49, 58-78, 89-92, 109-111, 228-229, 438-443)

5. Uchwałą Nr XII/57/2011 Rady Gminy w Platerowie z dnia 31 sierpnia 2011 r.⁵, wydaną w oparciu o art. 14a ustawy o systemie oświaty, ustalony został plan sieci prowadzonych przez Gminę publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych, obowiązujący od 1 września 2011 r. W planie tym uwzględniono cztery placówki i określono obwód każdej placówki, tj.: Samorządowe Przedszkole w Platerowie, Samorządowe Przedszkole w Ruskowie, Oddział Przedszkolny przy Szkole Podstawowej im. Juliusza Słowackiego w Górkach, Oddział Przedszkolny przy Szkole Podstawowej w Lipnie. Funkcjonująca w latach szkolnych 2011/2012 i 2012/2013 sieć przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych w Gminie była zgodna z tym planem.

Uchwałą Nr XII/56/2011 Rady Gminy w Platerowie z dnia 31 sierpnia 2011 r.⁶, wydaną w oparciu o art. 17 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, ustalony został plan sieci prowadzonych przez Gminę publicznych szkół podstawowych, obowiązujący od 1 września 2011 r. W planie ujęto cztery szkoły i określono ich obwody, tj.: Szkołę

⁵ Dz. Urz. woj. mazowieckiego Nr 179, poz. 5528.

⁶ Dz. Urz. woj. mazowieckiego Nr 179, poz. 5527.

Podstawową im. Janusza Korczaka w Platerowie, Szkołę Podstawową im. Juliusza Słowackiego w Górkach, Szkołę Podstawową w Lipnie i Szkołę Podstawową w Ruskowie. Obwód zlikwidowanej Szkoły Podstawowej w Czuchowie został włączony do obwodu Szkoły Podstawowej w Górkach. Funkcjonująca w Gminie sieć szkół podstawowych w roku szkolnym 2011/2012 była zgodna z tym planem.

Od 1 września 2013 r. plan sieci szkół podstawowych w Gminie określa uchwała Nr XVIII/93/2012 Rady Gminy w Platerowie z dnia 25 maja 2012 r.⁷ W planie ujęto trzy szkoły i określono ich obwody, tj.: Szkołę Podstawową im. Janusza Korczaka w Platerowie, Szkołę Podstawową im. Juliusza Słowackiego w Górkach i Szkołę Podstawową w Lipnie. Obwód zlikwidowanej Szkoły Podstawowej w Ruskowie został włączony do obwodu Szkoły Podstawowej w Górkach. Wprowadzone uchwałą zmiany nie przełożyły się na faktyczne rozszerzenie obwodu Szkoły Podstawowej w Górkach, ponieważ i uczniowie z obwodu zlikwidowanej Szkoły Podstawowej w Ruskowie podjęli naukę w niepublicznej Szkole Podstawowej w Ruskowie.

W roku szkolnym 2012/2013 nie pobierano odpłatności za kształcenie w szkole niepublicznej. Jedynym wkładem finansowym rodziców w funkcjonowanie szkoły była składka w wysokości 20 zł rocznie od dziecka na rzecz Rady Rodziców

(dowód: akta kontroli str. 79-84, 112-114, 160-162)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

1.2. Zmiana warunków lokalowych nauczania uczniów po likwidacji szkoły

Opis stanu
faktycznego

1. Warunki kształcenia uczniów zlikwidowanej Szkoły Podstawowej w Czuchowie, ze względu na stan lokalowy i wyposażenie nowej szkoły obwodowej (Szkoły Podstawowej w Górkach), nie pogorszyły się. W nowej szkole zapewniono uczniom lepsze możliwości korzystania z biblioteki szkolnej i lepsze warunki do prowadzenia zajęć sportowych, a dla dzieci uczęszczających do oddziałów przedszkolnych wydzielono odrębną funkcjonalnie przestrzeń. W pozostałym zakresie – wyposażenia szkoły w sale lekcyjne i pracownie specjalistyczne, organizację przestrzeni szkolnej dla uczniów klas I-III i możliwości korzystania z ciepłych posiłków w szkole – nie wystąpiło istotne zróżnicowanie warunków w obu szkołach.

Zakres i wyniki przeprowadzonej analizy porównawczej warunków lokalowych Szkoły Podstawowej w Czuchowie i Szkoły Podstawowej w Górkach przedstawia poniższe zestawienie.

Lp.	Analizowane warunki	Wynik analizy (rok szkolny 2010/2011 dla szkoły zlikwidowanej i rok szkolny 2012/2013 dla nowej szkoły obwodowej)
1.	Funkcjonowanie biblioteki szkolnej	Większa liczebność księgozbioru w nowej szkole (3.140 i 8.935 woluminów) i dłuższy czas pracy biblioteki (6 i 15 godz. tygodniowo).
2.	Wyposażenie szkoły w sale lekcyjne i pracownie specjalistyczne	W obu szkołach zapewniono pracownie specjalistyczne tylko do zajęć komputerowych. Pomieszczenia dydaktyczne o większej przestronności w stosunku do liczby uczniów w szkole zlikwidowanej (5,4 m ² i 2,9 m ² powierzchni sal i pracowni przeciętnie na jednego ucznia).
3.	Warunki do prowadzenia zajęć sportowych	Nowa szkoła posiada salę gimnastyczną o pow. 288 m ² z wydzielonym zapleczem sanitarnym, podczas gdy szkoła zlikwidowana dysponowała jedynie pomieszczeniem zastępczym do zajęć wychowania fizycznego (brak/sala o pow. 288 m ²). Nowa szkoła ma tereny sportowe o wyższym standardzie: boisko wielofunkcyjne z nawierzchnią syntetyczną do piłki ręcznej, piłki koszykowej i tenisa oraz skocznię w dal i boisko trawiaste do piłki

⁷ Dz. Urz. woj. mazowieckiego z 2012 r., poz. 5048.

		nożnej, podczas gdy szkoła zlikwidowana posiadała boisko trawiaste do piłki ręcznej i boisko do piłki koszykowej z nawierzchnią betonową).
4.	Miejsca rekreacji dla uczniów klas I-III	W obu szkołach brak wydzielonych placów z wyposażeniem do zabaw i rekreacji dzieci. Obie szkoły wzięły udział w 2009 r. w programie rządowym „Radosna szkoła” i dokonały zakupów wyposażenia do miejsc zabaw w szkole o wartości 6 tys. zł.
5.	Funkcjonowanie świetlicy szkolnej	Szkoła zlikwidowana nie organizowała dowożenia uczniów i zajęć opiekuńczych dla uczniów po zajęciach szkolnych. Nowa szkoła organizuje zajęcia opiekuńcze dla uczniów dowożonych i posiada pomieszczenie wydzielone na świetlicę szkolną, wykorzystywane jednocześnie jako stołówka szkolna.
6.	Możliwość spożycia ciepłego posiłku w szkole	W obu szkołach uczniom zapewniono możliwość spożycia ciepłego posiłku (drugie śniadanie w szkole zlikwidowanej i niepełny obiad w nowej szkole); w obu szkołach zapewniono pomieszczenia na jadalnię.
7.	Sale lekcyjne dla uczniów klas I-III	W obu szkołach nie ma funkcjonalnego wydzielenia przestrzeni tylko dla uczniów klas I-III, a sale lekcyjne klas I-III nie były wyposażone w komputery dla uczniów. pomoce dydaktyczne do nauczania wczesnoszkolnego, w tym wyposażenie zakupione do miejsca zabaw w ramach programu „Radosna szkoła” zostały przekazane ze szkoły zlikwidowanej do nowej szkoły.
8.	Warunki funkcjonowania oddziału przedszkolnego	W nowej szkole wydzielono przestrzeń dla oddziałów przedszkolnych (wydzielona funkcjonalnie części budynku szkolnego, z odrębnym wejściem i szatnią dla dzieci), przy braku takie wydzielenia w szkole zlikwidowanej.

(dowód: akta kontroli str. 50, 87-88, 105-111, 118-124)

2. Wskutek likwidacji Szkoły Podstawowej w Ruskowie nie nastąpiła istotna zmiana w warunkach lokalowych do kształcenia uczniów. Uczniowie z obwodu zlikwidowanej szkoły kontynuują naukę w roku szkolnym 2012/2013 w niepublicznej Szkole Podstawowej w Ruskowie, wykorzystującej na swoje potrzeby wszystkie pomieszczenia, wyposażenie i tereny przyszkolne będące wcześniej w dyspozycji szkoły zlikwidowanej. Korzystną zmianą było urządzenie na placu przyszkolnym, w okresie wakacji szkolnych w roku szkolnym 2011/2012, miejsca zabaw dla dzieci najmłodszych (sfinansowanego z funduszy Rady Sołectkiej Ruskowa).

(dowód: akta kontroli str. 156-170)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Uwagi dotyczące
badanej działalności

1. W roku szkolnym 2012/2013 w Szkole Podstawowej w Górkach nie zostały zapewnione warunki zalecane do realizacji podstawy programowej kształcenia ogólnego dla I etapu edukacyjnego określone w załączniku Nr 2 do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 27 sierpnia 2012 r. w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz kształcenia ogólnego w poszczególnych typach szkół, w zakresie wyposażenia sal lekcyjnych do nauczania klas I-III w komputery z dostępem do internetu oraz odpowiednim do wieku i potrzeb oprogramowaniem (zalecenie nr 11). Z gminnej bazy danych systemu informacji oświatowej wynika, że warunek ten nie był również spełniony w Szkole Podstawowej w Czuchowie w ostatnim roku szkolnym jej funkcjonowania⁸.

⁸ W roku szkolnym 2011/2012 obowiązywała podstawa programowa kształcenia ogólnego ogłoszona w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 grudnia 2008 r. w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz kształcenia ogólnego w poszczególnych typach szkół (Dz.U. z 2009 r. Nr 4, poz. 17), tożsama z podstawą programową ogłoszoną w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 27 sierpnia 2012 r. w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz kształcenia ogólnego w poszczególnych typach szkół (Dz.U. z 2012 r., poz. 977).

2. W roku szkolnym 2012/2013 w Szkole Podstawowej w Górkach nie zostały zapewnione warunki zalecane do realizacji podstawy programowej kształcenia ogólnego dla I etapu edukacyjnego w zakresie umożliwienia uczniom klas I-III korzystania z pracowni komputerowej z zapewnieniem do dyspozycji każdego ucznia osobnego komputera z dostępem do internetu. Pracownia komputerowa przeznaczona dla uczniów szkoły podstawowej była wyposażona w 10 uczniowskich stanowisk komputerowych, przy liczebności 14-22 uczniów w oddziałach klas I-III i prowadzenia zajęć bez podziału na grupy.

(dowód: akta kontroli str. 105-111, 118-119)

1.3. Zmiana warunków organizacyjnych nauczania uczniów po likwidacji szkoły

Opis stanu faktycznego

1. Korzystną zmianą dla uczniów zlikwidowanej szkoły w Czuchowie, kontynuujących naukę w nowej szkole obwodowej w Górkach, było organizowanie nauczania bez łączenia klas, a także organizowanie odrębnych oddziałów przedszkolnych dla dzieci sześciolletnich i siedmioletnich. W nowej szkole uczniowie zachowali możliwości wyboru i kontynuowania nauki języków obcych, udziału w zróżnicowanych formach zajęć pozalekcyjnych oraz korzystania z organizowanych przez szkołę form rozwoju krajoznawstwa i turystyki. Niekorzystnie zmieniły się warunki do prowadzenia zajęć komputerowych, gdyż liczba stanowisk uczniowskich w pracowni komputerowej była niewystarczająca do jednoosobowej pracy ucznia przy komputerze.

Zakres i wyniki przeprowadzonej analizy porównawczej organizacji nauczania w Szkole Podstawowej w Czuchowie i Szkole Podstawowej w Górkach przedstawia poniższe zestawienie.

Lp.	Analizowane warunki	Wynik analizy (rok szkolny 2010/2011 dla szkoły zlikwidowanej i rok szkolny 2012/2013 dla nowej szkoły obwodowej)
1.	Nauczanie w klasach łączonych	W nowej szkole organizowano nauczanie bez łączenia klas, występującego w szkole zlikwidowanej (w części zajęć z przedmiotów: edukacja wczesnoszkolna, język obcy, zajęcia komputerowe, język polski, matematyka, historia, przyroda, wychowanie fizyczne, religia, muzyka, plastyka, technika).
2.	Liczba uczniów w oddziałach	W nowej szkole nauczanie prowadzono w oddziałach o większej liczbie uczniów niż w szkole zlikwidowanej (5-19 i 14-24).
3.	Warunki do prowadzenia zajęć komputerowych	Wskaźnik przeciętnej liczby uczniów przypadających na jeden komputer kształtował się korzystniej w szkole zlikwidowanej (3,6 i 12,2). W szkole zlikwidowanej zapewniano możliwość jednoosobowej pracy ucznia na stanowisku w pracowni komputerowej, podczas gdy w nowej szkole warunku tego nie spełniano.
4.	Nauczanie języków obcych	W szkole zlikwidowanej i nowej szkole prowadzono naukę tych samych języków obcych (angielski i rosyjski).
5.	Zakres zajęć pozalekcyjnych dla uczniów	W obu szkołach uczniom zapewniono możliwość udziału w zajęciach pozalekcyjnych: 8 form dla ogółem 62 uczestników i średnio 2 formy dla ucznia w szkole zlikwidowanej; 15 form dla ogółem 150 uczestników i średnio 1 forma dla ucznia w nowej szkole.
6.	Organizowanie przez szkołę krajoznawstwa i turystyki	W obu szkołach dla uczniów organizowano wycieczki i imprezy krajoznawczo-turystyczne: 5-dniowa wycieczka do Trójmiasta i Malborka w szkole zlikwidowanej; wyjazdy jednodniowe do Warszawy, Białegostoku i Liwa oraz wyjazd trzydniowy na „zieloną szkołę” w nowej szkole.
7.	Warunki funkcjonowania oddziału przedszkolnego	W nowej szkole zorganizowano dwa oddziały przedszkolne, odpowiednio dla dzieci sześciolletnich i pięcioletnich. W szkole zlikwidowanej organizowano nauczanie w oddziale przedszkolnym, obejmującym dzieci w wieku 4-6 lat, łączonym z klasą I.

(dowód: akta kontroli str. 105-111, 118-120, 436)

2. Organizacja nauczania w niepublicznej Szkole Podstawowej w Ruskowie w roku szkolnym 2012/2013 nie zmieniła się w stosunku do stosowanej w ostatnim roku szkolnym w zlikwidowanej szkole publicznej. W tym samym zakresie nauczanie prowadzone jest z łączeniem klas – na przedmiotach: plastyka, muzyka, technika, wychowanie fizyczne. Na zajęciach komputerowych uczniowie mają możliwość jednoosobowej pracy na stanowiskach w pracowni komputerowej. Szkoła zorganizowała dla uczniów dwukrotnie wycieczki jednodniowe do Warszawy. Organizowane są dla uczniów zajęcia pozalekcyjne w ramach uczestnictwa szkoły w projekcie „Dziecięca akademia przyszłości”, realizowanym na terenie Gminy Platerów w Programie Operacyjnym Kapitał Ludzki.

(dowód: akta kontroli str. 156-162)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Uwagi dotyczące
badanej działalności

W roku szkolnym 2011/2012 w Szkole Podstawowej w Górkach funkcjonował jeden oddział klasy III z liczbą 30 uczniów, tj. przekraczającą zalecaną w podstawie programowej kształcenia ogólnego dla I etapu edukacyjnego liczebność 26 uczniów w oddziale (zalecenie nr 4). W roku szkolnym 2012/2013, już na poziomie klasy IV, utworzono w jego miejsce dwa oddziały szkolne.

(dowód: akta kontroli str. 97-104)

1.4. Zmiana nauczycieli dla uczniów zlikwidowanej szkoły

Opis stanu
faktycznego

1. Poziom kwalifikacji nauczycieli w szkołach przejmujących uczniów, wyrażany stopniami awansu zawodowego, kształtował się powyżej poziomu kwalifikacji nauczycieli szkół zlikwidowanych. W Zespole Szkół w Górkach w roku szkolnym 2011/2012 nauczyciele mianowani i dyplomowani stanowili 71,5% stanu ogółem (o 9,8 punktu procentowego więcej niż w Szkole Podstawowej w Czuchowie), a w niepublicznej Szkole Podstawowej w Ruskowie w roku szkolnym 2012/2013 – 87,6% (o 5,5 punktu procentowego więcej niż w Zespole Publicznych Placówek Oświatowych w Ruskowie).

Strukturę zatrudnienia nauczycieli w szkołach zlikwidowanych i szkołach przejmujących ich uczniów przedstawia poniższe zestawienie.

Nazwa szkoły	Liczba nauczycieli pełnozatrudnionych i niepełnozatrudnionych w etatach					
	ogółem	bez stopnia	stażysta	kontraktowy	mianowany	dyplomowany
Szkoła Podstawowa w Czuchowie - 2010/2011	8,56	-	0,91 (10,6%)	2,37 (27,7%)	1,0 (11,7%)	4,28 (50%)
Zespół Szkół w Górkach – 2011/2012	22,84	-	1,0 (4,4%)	5,5 (24,1%)	4,0 (17,5%)	12,34 (54%)
Zespół Publicznych Placówek Oświatowych w Ruskowie – 2011/2012	8,73	-	-	1,56 (17,9%)	2,17 (24,9%)	5,0 (57,2%)
Szkoła Podstawowa w Ruskowie – 2012/2013	4,92	-	-	0,61 (12,4%)	0,75 (15,2%)	3,56 (72,4%)

(dowód: akta kontroli str. 97-100, 115-117, 150-155)

2. Spośród ogółem 10 nauczycieli zatrudnionych (w pełnym lub niepełnym wymiarze czasu pracy) w roku szkolnym 2010/2011 w Szkole Podstawowej w Czuchowie dalsze zatrudnienie w szkołach na terenie Gminy uzyskało troje nauczycieli, w tym jedna osoba w Zespole Szkół w Górkach. W przypadku zlikwidowanej Szkoły Podstawowej w Ruskowie wszyscy nauczyciele uzyskali zatrudnienie w przejmującej uczniów szkole niepublicznej.

(dowód: akta kontroli str. 160-162, 172-175)

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie⁹ działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym obszarze organizacji gminnej sieci szkół i warunków kształcenia uczniów. Uczniom zlikwidowanych szkół zapewniono możliwość kontynuowania nauki w innej szkole publicznej prowadzonej przez Gminę (Szkoła Podstawowa w Górkach), posiadającej relatywnie (w porównaniu do szkół likwidowanych) dobre warunki lokalowe, organizacyjne i kadrowe do realizacji jej zadań dydaktycznych i opiekuńczych.

2. Organizacja dowożenia uczniów do szkół

1. W latach 2011-2013 Urząd dysponował dwoma autobusami do dowożenia uczniów do szkół, do których obsługi zatrudniał w pełnym wymiarze czasu pracy dwóch kierowców i dwie opiekunki dzieci dowożonych. Jeden z autobusów (z kierowcą i opiekunką dzieci dowożonych) przeznaczono do obsługi dowożenia uczniów do Zespołu Szkół w Górkach, a drugi (z kierowcą i opiekunką dzieci dowożonych) – do Zespołu Placówek Oświatowych w Platerowie i Szkoły Podstawowej w Lipnie. Ponadto dla uprawnionych uczniów ze wsi Falatycze zapewniano dojazd do Zespołu Szkół w Górkach środkami komunikacji publicznej, finansując koszty zakupu biletów.

(dowód: akta kontroli str. 180-195)

2. W roku szkolnym 2010/2011 uczniowie z obwodu Szkoły Podstawowej w Czuchowie nie korzystali z dowożenia do swojej szkoły obwodowej (droga uczniów do szkoły nie przekraczała 3 km.). Likwidacja tej szkoły i włączenie jej byłego obwodu do obwodu Szkoły Podstawowej w Górkach skutkowało wydłużeniem drogi uczniów do nowej szkoły obwodowej i wymogiem zapewnienia przez Urząd dowożenia uczniów. Droga dowożenia uczniów do Szkoły Podstawowej w Górkach z byłego obwodu Szkoły Podstawowej w Czuchowie (z miejsc przystankowych autobusu szkolnego) wynosi: 3 km ze wsi Puczyce, 4 km ze wsi Czuchów i 7 km ze wsi Zaborze. W roku szkolnym 2011/2012 w dowożeniu uczniów do tej szkoły wprowadzono dodatkowy kurs autobusu szkolnego na trasie Górki – Puczyce – Czuchów – Czuchów-Pieńki – Zaborze – Górki o długości 14 km. Na tym odcinku dowożenia uczniowie szkoły podstawowej mogą korzystać także z drugiego kursu autobusu, organizowanego dla uczniów gimnazjum na trasie Górki – Rusków – Górki). W wyniku oględzin przebiegu dowożenia w dniu 26 czerwca 2013 r. kontroler stwierdził, że w przypadku pierwszego kursu autobusu uczniowie (gimnazjum i szkoły podstawowej) zostali dowiezieni do szkoły na 1 godz. i 15 min. przed zajęciami lekcyjnymi, a w przypadku drugiego kursu – 3 min. przed zajęciami. Całkowity czas przejazdu uczniów autobusem szkolnym wyniósł 16 min.

Wydatki z budżetu Gminy Platerów klasyfikowane w rozdziale 80113 *Dowożenie uczniów do szkół*, obliczone w odniesieniu do lat szkolnych, wzrosły z 216.918,59 zł w roku szkolnym 2010/2011 do 232.301,40 zł w roku szkolnym 2011/2012, tj. o 15.382,81 zł. Spowodowany likwidacją Szkoły Podstawowej w Czuchowie wzrost kosztów dowożenia uczniów w roku szkolnym 2011/2012 kontroler oszacował w oparciu o proporcję długości dodatkowej trasy dowożenia (Górki – Zaborze – Górki) do ogólnej długości tras dowożenia autobusami szkolnymi, wg następującej kalkulacji:

⁹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen cząstkowych dotyczących działalności w badanym obszarze: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna. Jeżeli sformułowanie oceny cząstkowej według proponowanej skali byłoby niemożliwe lub nadmiernie utrudnione, albo taka ocena nie dawałaby prawdziwego obrazu funkcjonowania kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą, należy zastosować ocenę opisową.

✓ wydatki na dowożenie sklasyfikowane w rozdz. 80113:	232.301,40 zł;
✓ wydatki na zatrudnienie opiekunów sklasyfikowane w rozdz. 75023:	57.843,74 zł;
✓ wydatki na zakup biletów komunikacji publicznej:	37.688,49 zł;
✓ łączne wydatki na obsługę dowożenia (bez biletów):	252.456,65 zł;
✓ łączna długość tras dowożenia dwóch autobusów (dzienna):	264 km;
✓ długość trasy dodatkowej (dzienna):	28 km;
✓ udział trasy dodatkowej w długości tras ogółem:	0,10606
✓ wydatki przypadające na dodatkową trasę dowożenia:	<u>26.755,71 zł.</u>

(dowód: akta kontroli str. 177-179, 181-184, 189-190, 195, 203, 206, 311-345, 372-383, 444)

3. Dla 10 uczniów z obwodu byłej Szkoły Podstawowej w Czuchowie, zamieszkałych we wsiach Czuchów i Zaborze, którzy podjęli naukę w roku szkolnym 2011/2012 w publicznej Szkole Podstawowej w Ruskowie, Urząd finansował koszty dojazdu środkami komunikacji publicznej. W roku szkolnym 2012/2013 finansowano dojazdy dziewięciu uczniów z tych miejscowości do niepublicznej Szkoły Podstawowej w Ruskowie. W roku szkolnym 2012/2013 uczniowie dojeżdżający oczekiwali po zajęciach lekcyjnych na przyjazd autobusu komunikacji publicznej przez 45 min. pod opieką nauczycieli. Czas rozpoczynania zajęć lekcyjnych w szkole (o godz. 8²⁰) został dostosowany do rozkładu kursowania autobusu.

Wydatki z budżetu Gminy na sfinansowanie kosztów zakupu biletów dla uczniów dojeżdżających do szkoły w Ruskowie wyniosły 6.396,42 zł w roku szkolnym 2011/2012 i 6.759,03 zł w roku szkolnym 2012/2013.

(dowód: akta kontroli str. 196-204)

Ustalone
nieprawidłowości

1. Urząd bez upoważnienia i niegospodarnie wydatkował kwotę łączną 13.155,45 zł na zakup biletów komunikacji publicznej dla uczniów dojeżdżających z Czuchowa i Zaborza do szkoły w Ruskowie, z tego 6.396,42 zł w roku szkolnym 2011/2012 i 6.759,03 zł w roku szkolnym 2012/2013. Zgodnie z art. 17 ust. 3 ustawy o systemie oświaty, jeżeli droga dziecka z domu do szkoły, w której obwodzie dziecko mieszka, przekracza odległości wymienione w ust. 2, obowiązkiem gminy jest zapewnienie bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu lub zwrot kosztów przejazdu środkami komunikacji publicznej. Od roku szkolnego 2011/2012 – na mocy uchwały Nr XII/56/2011 Rady Gminy w Platerowie z dnia 31 sierpnia 2011 r. – wsie Czuchów i Zaborze zostały włączone do obwodu Szkoły Podstawowej w Górkach. Urząd był zobowiązany do zapewnienia bezpłatnego transportu uczniów z tych wsi do właściwej szkoły obwodowej, a tym samym nie był upoważniony do dokonywania wydatków na finansowanie dojazdu uczniów do innych szkół. Urząd przygotował uczniom z Czuchowa i Zaborza warunki bezpłatnego transportu do właściwej szkoły obwodowej, bowiem zorganizował dwukrotny przejazd przez te wsie autobusu szkolnego dowożącego uczniów do Szkoły Podstawowej w Górkach i Gimnazjum w Górkach. Finansowanie zakupu biletów na dojazd do szkoły uczniów z tych wsi środkami komunikacji publicznej było zbędnym wydatkiem w zaistniałej sytuacji zapewnienia uczniom możliwości dojazdu autobusem szkolnym do właściwej szkoły obwodowej.

Odpowiedzialność za dopuszczenie do tych wydatków ponosi Wójt Gminy, który zatwierdzał do realizacji z budżetu Gminy wydatki na opłacenie wystawianych przez przewoźnika faktur za zakup biletów miesięcznych dla uczniów. Działanie to było realizacją zobowiązania złożonego przez Wójta Gminy wobec rodziców w toku konsultacji społecznych w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej w Czuchowie

i Szkoły Podstawowej w Ruskowie, a także warunku przyjętego w umowie użyczenia nieruchomości z dnia 26 czerwca 2012 r. zawartej ze Stowarzyszeniem Przyjaciół Ruskowa.

Z wyjaśnienia Wójta Gminy Platerów wynika, że zdecydował się na finansowanie z budżetu Gminy kosztów dojazdu uczniów z Czuchowa do szkoły w Ruskowie mimo braku podstawy prawnej do tego działania, aby zapobiec przeniesieniu tej grupy uczniów do szkoły w Łysowie, prowadzonej przez sąsiednią Gminę Przesmyki. Wójt Gminy uznał za realną taką groźbę ze strony rodziców niezadowolonych z likwidacji Szkoły Podstawowej w Czuchowie i włączenia jej obwodu do obwodu Szkoły Podstawowej w Górkach. Przeniesienie uczniów do szkoły w innej gminie skutkowałoby utratą dochodów Gminy Platerów z tytułu części oświatowej subwencji ogólnej, proporcjonalnie do liczby przeniesionych uczniów.

(dowód: akta kontroli str. 81-83, 200-204, 431-435, 454-456)

2. W latach 2011 i 2012 wydatki ponoszone przez Urząd z tytułu zatrudniania dwóch opiekunek uczniów dowożonych autobusami szkolnymi były klasyfikowane w ewidencji finansowo-księgowej Urzędu w rozdziale 75023 *Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu)* zamiast w rozdziale 80113 *Dowożenie uczniów do szkół*. Skutkiem tego roczne i miesięczne sprawozdania budżetowe Gminy i Urzędu Rb-28S z wykonania planu wydatków jednostek samorządu terytorialnego przedstawiają niewłaściwy obraz, odpowiednio zawyżając i zaniżając wykonanie wydatków na zadania odpowiadające tym rozdziałom o kwotę 54.572,52 zł w 2011 r. i 53.902,6 zł w 2012 r. Zgodnie z art. 39 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych¹⁰ wydatki publiczne klasyfikuje się wg działów i rozdziałów oznaczających rodzaj działalności. W zakresie obowiązków opiekunów dzieci dowożonych nie przewidziano zadań związanych z funkcjonowaniem Urzędu, a jedynie zadania związane z opieką nad dziećmi w czasie dowożenia, tj. służące realizacji obowiązku Gminy określonego w art. 17 ust. 3 ustawy o systemie oświaty.

Z wyjaśnienia Wójta Gminy Platerów wynika, że nieprawidłowość powstała wskutek niedopatrzenia Skarbnika Gminy. W latach wcześniejszych te same osoby opiekunów uczniów były zatrudniane do prac interwencyjnych na terenie Gminy i wówczas sklasyfikowano ich wynagrodzenia w rozdziale 75023, co powinno ulec zmianie po zatrudnieniu ich na podstawie stosunku pracy w Urzędzie do konkretnych zadań opiekunów uczniów w czasie dowożenia. Od 2013 r. ich wynagrodzenia są klasyfikowane właściwie w rozdziale 80113.

(dowód: akta kontroli str. 205)

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie mimo stwierdzonych nieprawidłowości działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym obszarze organizacji dowożenia uczniów. Po likwidacji szkół Gmina zapewniła uprawnionym uczniom dowożenie do nowej szkoły obwodowej (Szkołą Podstawowa w Górkach) własnym autobusem szkolnym i opiekę w czasie przejazdu.

3. Finansowanie zadań oświatowych

3.1. Zagospodarowanie mienia zlikwidowanej szkoły

1. Szkoła Podstawowa w Czuchowie dysponowała na swoje potrzeby nieruchomością zabudowaną o powierzchni 1,0597 ha (położoną w obrębie geodezyjnym wsi Czuchów-Pieńki), stanowiącą własność Gminy Platerów oddaną Szkole w trwałą zarząd. W związku z likwidacją Szkoły z dniem 31 sierpnia 2011 r.

Opis stanu faktycznego

¹⁰ Dz.U. Nr 157, poz. 1240, ze zm.

nastąpiło wygaśnięcie jej prawa trwałego zarządu tą nieruchomością. Wolną nieruchomość Gmina wydzierżawiła osobie fizycznej z przeznaczeniem na prowadzenie działalności oświatowej. Dzierżawca złożył do Urzędu ofertę dzierżawienia w dniu 19 września 2011 r., a umowę dzierżawy zawarto w dniu 28 grudnia 2011 r. W umowie dzierżawy ustalono m.in.:

- okres dzierżawy od 1 września 2012 r. do 30 czerwca 2022 r. (na 10 lat);
- objęcie nieruchomości przez dzierżawcę z dniem 1 stycznia 2012 r.;
- użyczenie nieruchomości dzierżawcy na czas dostosowywania jej do wymogów przewidzianej działalności w okresie od 1 stycznia do 31 sierpnia 2012 r.;
- zobowiązanie dzierżawcy do pokrywania kosztów utrzymania nieruchomości w okresie użyczenia;
- czynsz dzierżawny w wysokości 1.510 zł netto miesięcznie oraz zobowiązanie dzierżawcy do ponoszenia kosztów utrzymania obiektu;
- warunek nieodpłatnego udostępniania lokalu na zebrania wiejskie organizowane przez sołtysa wsi i zebrania organizowane przez Gminę oraz udostępnianie boiska piłkarskiego dla młodzieży i mieszkańców wsi Czuchów i Czuchów-Pieńki.

Zgodnie z umową wydzierżawiona nieruchomość ma wartość księgową 600.337,92 zł, umorzoną w kwocie 262.230,68 zł, a jej wartość ubezpieczeniowa została określona na kwotę 909.790 zł.

Wójt Gminy wyjaśnił, że nie przeprowadzono wyceny nieruchomości, ponieważ nie miałyby to wpływu na wysokość czynszu dzierżawnego, a generowałyby dodatkowe koszty. Po likwidacji szkoły budynek był opustoszały, bez planów na jego wykorzystywanie. Zainteresowanie dzierżawą zgłosił tylko jeden podmiot, z którym po negocjacjach zawarto umowę dzierżawy.

Zgodnie z zasadami określonymi w uchwale nr XXV/121/05 Rady Gminy w Platerowie z dnia 30 sierpnia 2005 r. w sprawie ustalenia zasad nabycia, zbycia i obciążania nieruchomości gruntowych oraz ich wydzierżawienia lub najmu na okres dłuższy niż trzy lata czynsz dzierżawny za grunty budowlane lub wykorzystywane na cele usługowe ustala się w umowie w wysokości nie niższej niż 3% wartości transakcyjnej nieruchomości lub – przy braku takiej wartości – w oparciu o wartość księgową nieruchomości. Czynsz z tytułu dzierżawy nieruchomości został ustalony zgodnie z uchwałą na poziomie netto 3% wartości księgowej nieruchomości rocznie.

Wyposażenie ruchome zlikwidowanej Szkoły Podstawowej w Czuchowie, w tym pomoce dydaktyczne, o wartości księgowej łącznie 93.143,44 zł zostało w całości przekazane na wyposażenie innych jednostek organizacyjnych Gminy: Zespołu Placówek Oświatowych w Platerowie, Zespołu Publicznych Placówek Oświatowych w Ruskowie, Szkoły Podstawowej w Lipnie i Urzędu Gminy w Platerowie.

W okresie od 1 września 2011 r. do 30 czerwca 2013 r. Urząd uzyskał przychody z tytułu czynszu dzierżawnego w kwocie łącznej 18.916,61 zł (w tym VAT w wysokości 23%), z tego 7.429,2 zł za okres wrzesień-grudzień 2012 r. i 11.487,41 zł za okres styczeń-czerwiec 2013 r. Na utrzymanie nieruchomości Urząd wydatkował

3.800 zł z tytułu wynagrodzenia pracownika zatrudnianego w okresie wrzesień-grudzień 2011 r. do dozoru nieruchomości i obsługi urzędzeń grzewczych.

(dowód: akta kontroli str. 125-136, 171, 283-284, 287)

2. W wdzierżawionej nieruchomości funkcjonuje od 1 września 2012 r. Młodzieżowy Ośrodek Wychowawczy w Czuchowie-Pieńkach, wpisany w dniu 19 czerwca 2012 r. do ewidencji placówek niepublicznych prowadzonej przez Starostę Łosickiego. W strukturze ośrodka funkcjonuje gimnazjum i internat. Ośrodek posiada 35 miejsc dla dziewcząt. Ośrodek zatrudnia 10 nauczycieli (w wymiarze łącznym 3,5 etatów) oraz ośmiu wychowawców i pięciu pracowników administracyjnych (pełnozatrudnionych), w tym jednego pracownika obsługowego byłej Szkoły Podstawowej w Czuchowie.

(dowód: akta kontroli str. 121-122)

3. Szkoła Podstawowa w Ruskowie do czasu jej likwidacji wchodziła w skład Zespołu Publicznych Placówek Oświatowych w Ruskowie, dysponującego na swoje potrzeby nieruchomością zabudowaną o powierzchni 1,92 ha (położoną we wsi Ruskowo), stanowiącą własność Gminy Platerów oddaną Zespołowi w trwały zarząd. W związku z rozwiązaniem Zespołu z dniem 31 sierpnia 2012 r. nastąpiło wygaśnięcie prawa trwałego zarządu tą nieruchomością.

Zabudowę nieruchomości stanowią dwa budynki, w tym budynek szkolny, którego część Gmina wynajmuje na potrzeby niepublicznego zakładu opieki zdrowotnej. Części nieruchomości gruntowej i budynku wykorzystywane na potrzeby Szkoły Podstawowej, po jej likwidacji, Gmina użyczyła Stowarzyszeniu Przyjaciół Ruskowa z przeznaczeniem na prowadzenie niepublicznej Szkoły Podstawowej w Ruskowie. Umowę użyczenia zawarto w dniu 26 czerwca 2012 r., ustalając jej obowiązywanie na czas prowadzenia przez Stowarzyszenie w użyczonej nieruchomości szkoły niepublicznej oraz przekazanie nieruchomości stronie w dniu 31 lipca 2012 r. Zgodnie z umową przedmiot użyczenia obejmuje:

- sześć sal lekcyjnych do wyłącznego wykorzystywania przez niepubliczną Szkołę Podstawową w Ruskowie;
- pomieszczenia szkolne przeznaczone do wspólnego wykorzystywania przez niepubliczną Szkołę Podstawową w Ruskowie i Samorządowe Przedszkole w Ruskowie: holl i korytarz, bibliotekę szkolną, pokój dyrektora, pokój nauczycielski, magazynek, sanitariaty, pomieszczenia administracyjne i gospodarcze, boisko szkolne i plac przyszkolny;
- wyposażenie ruchome zlikwidowanej szkoły, w tym pomoce dydaktyczne, zgodnie ze spisem z natury na dzień przekazania.

W umowie Gmina zobowiązała się ponosić, w okresie od dnia przekazania przedmiotu użyczenia do 31 sierpnia 2013 r. – z możliwością przedłużenia powyższego zobowiązania, w drodze aneksu do umowy, na okres od 1 września 2013 r. – koszty związane z utrzymaniem nieruchomości, obejmujące:

- opłaty za zużycie prądu, wody, odprowadzania ścieków, ogrzewania;
- podatki od nieruchomości i ubezpieczenie nieruchomości;

- przeglądy budynku i serwis;
- zatrudnienie na pełne etaty konserwatora i woźnej;
- remonty planowe i wymianę zużytych elementów budowli;
- pokrycie biletów dla uczniów dojeżdżających.

W okresie od 1 września 2012 r. do 30 czerwca 2013 r. Urząd poniósł z tytułu realizacji powyższego zobowiązania wydatki w kwocie łącznej 96.841,67 zł, z tego na bieżące utrzymanie budynku – 90.082,64 zł¹¹ i na zakup biletów komunikacji publicznej dla uczniów – 6.759,03 zł.

(dowód: akta kontroli str. 165-168, 171, 204, 285-286, 288)

Ustalone
nieprawidłowości

W umowie użyczenia zawartej ze Stowarzyszeniem Przyjaciół Ruskowa, Wójt Gminy Platerów nielegalnie przyjął zobowiązanie do udzielenia pomocy w pierwszym roku funkcjonowania niepublicznej Szkoły Podstawowej w Ruskowie w finansowaniu kosztów utrzymania części budynku zajmowanego przez tę szkołę. Zobowiązanie to zostało złożone wcześniej przez Wójta Gminy Platerów na spotkaniu z członkami Stowarzyszenia Przyjaciół Ruskowa w dniu 1 marca 2012 r.

Zgodnie z art. 90 ust. 1, w związku z ust. 2a i 3d, ustawy o systemie oświaty z budżetu gminy mogą być udzielane – w określonych warunkach – dotacje dla niepublicznych szkół podstawowych, które mogą być wykorzystywane wyłącznie na pokrycie wydatków bieżących szkoły. Przepisy ustawy o systemie oświaty nie przewidują innej niż dotacja formy udzielenia z budżetu gminy pomocy w finansowaniu wydatków bieżących szkoły niepublicznej. Realizacja umownego zobowiązania skutkowałą wydatkowaniem bez upoważnienia z budżetu gminy w okresie od września 2012 r. do 30 czerwca 2013 r. kwoty 90.082,64 zł na finansowanie kosztów bieżącego utrzymania budynku szkolnego, które powinny być pokryte przez niepubliczną Szkołę Podstawową w Ruskowie z udzielonej jej dotacji budżetowej.

Odpowiedzialność za powstanie nieprawidłowości ponosi Wójt Gminy jako reprezentant Gminy podpisujący umowę użyczenia nieruchomości i gospodarujący mieniem komunalnym na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym¹².

Wójt Gminy wyjaśnił, że na prośbę Stowarzyszenia Przyjaciół Ruskowa odstąpił od obciążania Stowarzyszenia kosztami utrzymania użyczonej części budynku szkolnego, biorąc pod uwagę szeroko rozumiane względy społeczne i ekonomiczne. Budynek szkolny w Ruskowie, po likwidacji szkoły publicznej, byłby tylko częściowo wykorzystany na potrzeby samorządowego przedszkola i niepublicznego zakładu opieki zdrowotnej, a rozwiązania architektoniczne i technologia wykonania instalacji wewnątrz budynku nie pozwalały na wyłączenie pozostałej części budynku

¹¹ Wydatki przypadające na niepubliczną Szkołę Podstawową w Ruskowie w wysokości 88,1% wydatków ogółem na: energię elektryczną, dostawę wody, odprowadzanie ścieków, ogrzewanie, ubezpieczenie nieruchomości, remonty, zatrudnienie konserwatora i woźnej, serwisy, przeglądy, dozór techniczny – wyliczone proporcjonalnie do udziału powierzchni użytkowej wykorzystywanej na potrzeby Szkoły w stosunku do ogólnej powierzchni użytkowej budynku szkolnego.

¹² Dz.U. z 2013 r., Nr 594.

z eksploatacji, powodując konieczność utrzymania sprawności użytkowej całości budynku i ponoszenia związanych z tym kosztów.

Najwyższa Izba Kontroli nie podziela przedstawionego stanowiska Wójta Gminy. W finansowanych przez Gminę kosztach uwzględniono m.in.: koszty energii elektrycznej, dostawy wody i odprowadzania ścieków – które są zależne od liczby użytkowników budynku i wykorzystywanych pomieszczeń, oraz koszty zatrudnienia konserwatora i woźnej – których zakres zadań jest zależny od liczby użytkowników i czasu ich przebywania w zabezpieczanym obiekcie. W tej sytuacji wykorzystywanie obiektu przez szkołę niepubliczną skutkowało zwiększeniem kosztów jego utrzymania, a tym samym wydatków budżetowych Gminy. Brak partycypacji Stowarzyszenia w ich ponoszeniu powodował dodatkowe finansowanie działalności szkoły niepublicznej ponad odrębnie przekazywaną dotacją budżetową.

(dowód: akta kontroli str. 163-168, 171, 204, 431-435, 454-456)

3.2. Wpływ likwidacji szkoły na zatrudnienie pracowników do realizacji zadań oświatowych.

Opis stanu faktycznego

1. Szkoła Podstawowa w Czuchowie w ostatnim roku szkolnym jej funkcjonowania (2010/2011) zatrudniała:

- 13 nauczycieli, w tym jednego na czas określony do 18 stycznia 2011 r. i pięcioro na czas określony do 31 sierpnia 2011 r.;
- dwóch pracowników na stanowiskach administracyjno-obslugowych, w tym jednego na podstawie umowy o dzieło.

W związku z likwidacją Szkoły:

- troje nauczycieli zostało z urzędu przeniesionych do pracy w innych szkołach prowadzonych przez Gminę;
- rozwiązano stosunki pracy z czworgiem nauczycieli zatrudnionych na podstawie mianowania, z jednoczesną wypłatą odpraw należnych na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela¹³;
- z jednym pracownikiem niebędącym nauczycielem (woźna) rozwiązano stosunek pracy z końcem roku szkolnego;
- pozostałym pięciorgu nauczycielom i jednemu pracownikowi niebędącemu nauczycielem wygasły umowy okresowe o pracę i umowa o dzieło.

(dowód: akta kontroli str. 115-117, 172-173)

2. W Zespole Publicznych Placówek Oświatowych w Ruskowie w roku szkolnym 2011/2012 zatrudniano:

- 10 nauczycieli, w tym czworo na czas określony do 31 sierpnia 2012 r.;
- czworo pracowników administracyjno-obslugowych, w tym dwoje zatrudnionych na czas określony od lutego do czerwca 2012 r.

W związku rozwiązaniem Zespołu i likwidacją Szkoły Podstawowej w Ruskowie:

- nauczyciel przedszkola wchodzącego w skład Zespołu został zatrudniony w Samorządowym Przedszkolu w Ruskowie, z powierzeniem mu pełnienia obowiązków dyrektora tej placówki;

¹³ Dz.U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674, ze zm.

- rozwiązano stosunki pracy z pięciorgiem nauczycieli zatrudnionych na podstawie mianowania, z jednoczesną wypłatą odpraw należnych na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy Karta Nauczyciela;
- dwoje pracowników administracyjno-obslugowych (woźna i konserwator) zostało przeniesionych do Samorządowego Przedszkola w Ruskowie;
- pozostałym czworgu nauczycielom i dwóm pracownikom administracyjno-obslugowym wygasły umowy okresowe o pracę.

(dowód: akta kontroli str. 150-155, 174-175)

3. W związku z likwidacją szkół poniesiono następujące wydatki na wypłatę dodatkowych świadczeń dla zwalnianych pracowników:

- na wypłatę w 2011 r. odpraw dla nauczycieli Szkoły Podstawowej w Czuchowie – w kwocie 38.986,2 zł;
- na wypłatę w 2011 r. dodatkowego wynagrodzenia rocznego dla nauczycieli i pracowników administracyjno-obslugowych Szkoły podstawowej w Czuchowie – w kwocie (wraz z pochodnymi) 22.913,7 zł;
- na wypłatę w 2012 r. odpraw dla nauczycieli Zespołu Publicznych Placówek Oświatowych w Ruskowie – w kwocie 84.662,6 zł;
- na wypłatę w 2011 r. dodatkowego wynagrodzenia rocznego dla nauczycieli i pracowników administracyjno-obslugowych Zespołu Publicznych Placówek Oświatowych w Ruskowie – w kwocie (wraz z pochodnymi) 24.354,21 zł.

(dowód: akta kontroli str. 172-175)

4. Likwidacja Szkoły Podstawowej w Czuchowie skutkowałą zmianą nauczycieli dla uczniów w nowym miejscu kontynuacji nauki. W Szkole Podstawowej w Górkach, do obwodu której włączono obwód zlikwidowanej Szkoły Podstawowej w Czuchowie, zatrudniono od roku szkolnego 2011/2012 jednego spośród nauczycieli zlikwidowanej Szkoły Podstawowej w Czuchowie. Drugi z nauczycieli tej szkoły został zatrudniony w Zespole Publicznych Placówek Oświatowych w Ruskowie, obejmującym szkołę podstawową, do której przeszła część uczniów zlikwidowanej szkoły w Czuchowie.

Wszyscy nauczyciele zlikwidowanej publicznej Szkoły Podstawowej w Ruskowie zostali zatrudnieni od roku szkolnego 2012/2013 w niepublicznej Szkole Podstawowej w Ruskowie. Nauczycieli zatrudniono na podstawie umów o pracę na okres trzech lat szkolnych, w wymiarze 20/28 etatu, przy ustalonym im pensum dydaktycznym w wymiarze 28 godzin tygodniowo (ze zniżką pensum do 8 godz. dla dyrektora szkoły). Wiązało się to ze zmniejszeniem przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego nauczycieli w szkole niepublicznej do średnio 2.936 zł na jeden etat przeliczeniowy¹⁴, przy przeciętnym wynagrodzeniu miesięcznym na jeden etat przeliczeniowy nauczyciela szkoły publicznej prowadzonej przez Gminę w 2012 r. w kwocie 4.126,79 zł.

(dowód: akta kontroli str. 160-162, 172-175, 437, 449-453)

5. W roku szkolnym 2011/2012, następującym po likwidacji Szkoły Podstawowej w Czuchowie, zatrudnienie nauczycieli w publicznych szkołach i przedszkolach prowadzonych przez Gminę Platerów zmniejszyło się w stosunku do roku poprzedniego o 10,9 etatów (z 77,57 etatów do 66,67 etatów). W Zespole Szkół w Górkach nastąpił wzrost zatrudnienia o 0,95 etatów (z 21,89 etatów do 22,84

¹⁴ Według danych systemu informacji oświatowej na 31 marca 2013 r.: 1 osoba pełnozatrudniona i 4,21 etatów przeliczeniowych niepełnozatrudnionych z przeciętnym wynagrodzeniem odpowiednio 3.080 zł i 2.903,8 zł.

etatów). Przeniesienie uczniów zlikwidowanej szkoły w Czuchowie nie spowodowało wzrostu liczby oddziałów w Szkole Podstawowej w Górkach (po 6 oddziałów w roku szkolnym 2010/2011 i 2011/2012), zwiększyła się natomiast z jednego do dwóch liczba oddziałów przedszkolnych.

W roku szkolnym 2012/2013, następującym po likwidacji Szkoły Podstawowej w Ruskowie, zatrudnienie nauczycieli w szkołach publicznych prowadzonych przez Gminę Platerów zmniejszyło się w stosunku do roku poprzedniego o 1,29 etatów (z 66,67 etatów do 65,38 etatów).

(dowód: akta kontroli str. 9-20, 93-100, 109-111)

6. Włączenie obwodu zlikwidowanej Szkoły Podstawowej w Czuchowie do obwodu Szkoły Podstawowej w Górkach nie skutkowało powstaniem nowych stanowisk kierowniczych w Zespole Szkół w Górkach.

Rozwiązanie Zespołu Publicznych Placówek Oświatowych w Ruskowie i likwidacja Szkoły Podstawowej w Ruskowie skutkowało utworzeniem samodzielnego Samorządowego Przedszkola w Ruskowie i utworzeniem stanowiska dyrektora tej placówki. Stanowisko to powierzono nauczycielowi przedszkola, w formie pełnienia obowiązków dyrektora.

(dowód: akta kontroli str. 105-106, 156-157, 176)

7. Likwidacja szkół w Czuchowie i Ruskowie nie spowodowała konieczności przejęcia przez inne gminne jednostki organizacyjne ich zadań w zakresie obsługi administracyjno-finansowej. Obsługę administracyjno-finansową wszystkich szkół i przedszkoli w Gminie prowadził GZEAS, zatrudniający w latach 2011-2013 (do końca czerwca) trzech pracowników.

(dowód: akta kontroli str. 271-282)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

3.3. Finansowanie z budżetu gminy szkół publicznych prowadzonych przez inne podmioty i szkół niepublicznych przejmujących uczniów szkoły zlikwidowanej

Opis stanu
faktycznego

Uchwałą Nr IX/41/2011 Rady Gminy w Platerowie z dnia 29 kwietnia 2011 r.¹⁵, przyjętą na podstawie art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, został określony tryb udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół i placówek działających na terenie Gminy oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystania. W uchwale zamieszczono uregulowania dotyczące dotacji dla: niepublicznych przedszkoli, niepublicznych szkół podstawowych i gimnazjów oraz niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego. Zgodnie z art. 90 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym uchwała została przekazana właściwemu wojewodzie (do Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie Oddziału Prawnego w Delegaturze Placówce Zamiejscowej w Siedlcach) w dniu 29 kwietnia 2011 r. Uchwała została uchwalona przez Radę Gminy zgodnie z projektem przedłożonym przez Wójta Gminy.

Uchwała ta miała zastosowanie do udzielenia dotacji dla niepublicznej Szkoły Podstawowej w Ruskowie w 2012 r. i 2013 r. Na jej działalność z budżetu Gminy Platerów udzielono następujących dotacji:

- w 2012 r. – w kwocie 87.581,44 zł (nalicznej i przekazanej za okres wrzesień-grudzień w ratach miesięcznych po 21.895,36 zł);

¹⁵ Dz. Urz. woj. mazowieckiego Nr 111, poz. 3538.

- w 2013 r. – w kwocie 273.957,96 zł naliczonej za cały rok i przekazywanej w ratach miesięcznych po 22.829,83 zł (za okres styczeń-czerwiec w kwocie 136.978,98 zł).

W § 2 ust. 3 załącznika nr 1 do uchwały postanowiono, że niepublicznym szkołom podstawowym i gimnazjom przysługuje na każdego ucznia dotacja w wysokości równej kwocie przewidzianej na jednego ucznia danego typu i rodzaju szkoły w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Gminę, tj. zgodnie z zasadą ustalania wysokości dotacji wynikającą z art. 92 ust. 2a ustawy o systemie oświaty. Dotacje dla niepublicznej Szkoły Podstawowej w Ruskowie na 2012 r. i 2013 r. zostały naliczone w sposób określony w uchwale. Do naliczenia przyjęto liczbę uczniów szkoły niepublicznej i wszystkie przypisane im wagi zgodnie z danymi przyjętymi dla tej szkoły przez Ministerstwo Edukacji Narodowej do naliczenia części oświatowej subwencji ogólnej dla Gminy Platerów (przesłanymi do Urzędu w „Wykazie szkół i placówek prowadzonych/dotowanych przez JST”).

(dowód: akta kontroli str. 207-222, 232-235, 238-239)

Ustalone
nieprawidłowości

W uchwale Nr IX/41/2011 Rady Gminy przyjęto rozwiązania naruszające przepisy ustawy o systemie oświaty dotyczące warunków udzielania dotacji na działalność szkoły oraz sposobu jej przekazywania.

- W § 3 ust. 3 załącznika do uchwały Nr IX/41/2011 Rady Gminy postanowiono, że: „W roku kalendarzowym, w którym nastąpił wpis do ewidencji niepublicznych placówek oświatowych, prowadzonej przez Wójta Gminy Platerów, dotacji udziela się pomimo złożenia wniosku w terminie późniejszym niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji”. Postanowienie to jest niezgodne z art. 90 ust. 2a ustawy o systemie oświaty, stanowiącym, że: „Dotacje dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, w których realizowany jest obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na jednego ucznia danego typu i rodzaju szkoły w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego, o której mowa w ust. 1 i 2, pod warunkiem że osoba prowadząca szkołę poda organowi właściwemu do udzielania dotacji planowaną liczbę uczniów nie później niż do 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji.” Ponadto postanowienie to jest niezgodne z przepisami art. 90 ust. 2b i 2d, które warunkują oddzielenie dotacji odpowiednio na działalność niepublicznego przedszkola i niepublicznej innej formy wychowania przedszkolnego podaniem – przez osobę prowadzącą – organowi właściwemu do udzielania dotacji planowanej liczby uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji¹⁶.

Skutkiem przyjętego w uchwale rozwiązania było nienależne udzielenie dotacji Stowarzyszeniu Przyjaciół Ruskowa na działalność niepublicznej Szkoły Podstawowej w Ruskowie w okresie wrzesień-grudzień 2012 r. w kwocie 87.581,44 zł. Wniosek o udzielenie dotacji na 2012 r. z podaniem informacji o planowanej liczbie uczniów Stowarzyszenie złożyło w dniu 4 września 2012 r., tj. z uchybieniem warunku – wynikającego z art. 90 ust. 2a ustawy o systemie oświaty – podania organowi dotującemu informacji o planowanej liczbie uczniów najpóźniej do 30 września 2011 r.

¹⁶ Możliwość wcześniejszego udzielenia dotacji lub odstąpienia od terminu poinformowania organu dotującego o planowanej liczbie uczniów placówki niepublicznej wprowadzają przepisy art. 1 pkt 2 lit. d ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2013 r., poz. 827), w odniesieniu do niepublicznych: przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego, szkół podstawowych, ośrodków i poradni psychologiczno-pedagogicznych, wchodzące w życie od dnia 1 września 2013 r. Przewidziana w zmianie ustawy możliwość wcześniejszego udzielenia dotacji nie dotyczy niepublicznego gimnazjum.

- W § 4 ust. 5 załącznika do uchwały Nr IX/41/2011 Rady Gminy postanowiono, że: „Dotacja przekazywana jest na rachunek bankowy podmiotu wskazany przez organ prowadzący we wniosku, o którym mowa w § 3 ust. 1”, tj. wniosku organu prowadzącego szkołę lub placówkę niepubliczną o udzielenie dotacji na dany rok kalendarzowy. Postanowienie to jest niezgodne z art. 90 ust. 3c, stanowiącym, że: „Dotacje , o których mowa w ust. 1a-3a, są przekazywane w 12 częściach w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca na rachunek bankowy szkoły lub placówki”. Tak sformułowany przepis uchwały wprowadza rozbieżność interpretacyjną w rozumieniu załączonego do niej wzoru wniosku o dotację, gdzie użyto właściwego opisu miejsca na podanie wymaganych danych, jako: „nazwa banku i numer rachunku bankowego dotowanej szkoły, przedszkola, innej formy wychowania przedszkolnego”.

W tej sytuacji we wnioskach o dotację na 2012 r. i 2013 r. Stowarzyszenie Przyjaciół Ruskowa wskazało swój własny rachunek bankowy. Skutkiem tego w okresie od września 2012 r. do czerwca 2013 r. Urząd przekazywał raty dotacji na rachunek bankowy Stowarzyszenia.

Odpowiedzialność za powstanie nieprawidłowości ponosi Wójt Gminy Platerów, do którego zadań należy – na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym – przygotowywanie projektów uchwał rady gminy.

Wójt Gminy wyjaśnił, że wprowadzenie do uchwały postanowień o udzieleniu dotacji w roku złożenia wniosku podyktowane było względami społecznymi. Poprzez takie uregulowanie Gmina gwarantowała stowarzyszeniom, zawiązywanym w celu podjęcia się prowadzenia szkół niepublicznych w miejsce likwidowanych szkół publicznych, przekazanie dotacji od początku ich działalności. Wójt Gminy udzielił dotacji na działalność niepublicznej Szkoły Podstawowej w Ruskowie na podstawie fakultatywnego przepisu uchwały Nr IX/41/2011 Rady Gminy na okres wrzesień-grudzień 2012 r., ponieważ Stowarzyszenie Przyjaciół Ruskowa nie dysponowało własnymi środkami na finansowanie szkoły niepublicznej, a brak tej dotacji uniemożliwiłby rozpoczęcie jej działalności.

Z wyjaśnienia Wójta Gminy wynika, że pracownicy Urzędu dokonujący przelewu środków dotacji na wskazany we wniosku rachunek bankowy nie wiedzieli, że nie jest to właściwy rachunek szkoły niepublicznej.

(dowód: akta kontroli str. 207-232, 252, 431-435, 454-456)

3.4. Wpływ likwidacji szkoły na zmiany w wydatkach na finansowanie zadań oświatowych gminy

Opis stanu faktycznego

1. Wydatki ponoszone z budżetu Gminy na realizację zadań oświatowych i wpływy uzyskane z budżetu państwa na finansowanie bieżących zadań oświatowych przedstawia poniższe zestawienie.

Lp.	Wyszczególnienie	Wykonanie		Plan ^{d)}
		2011. r.	2012 r.	2013 r.
1.	Wydatki oświatowe ogółem (działy: 801 i 854), w tym:	7 596 ^{a)}	6 374,1 ^{a)}	5 962,6
1.1.	– wydatki bieżące	6 047,5 ^{a)}	6 094,8 ^{a)}	5 962,6
1.2.	– wydatki majątkowe	1 548,5	279,3	0,0
1.3.	– wydatki bieżące na zadania subwencjonowane ^{b)}	5 264,7	5 111,2	4 942,8
2.	Wpływy z budżetu państwa na finansowanie wydatków na zadania szkolne i pozaszkolne, w tym:	3 693,3	3 835,6	3.680,1
2.1.	– część oświatowa subwencji ogólnej ^{c)}	3 637,7	3 718,7	3 632,0
2.2.	– dotacje bieżące na zadania subwencjonowane ^{b)}	55,6	116,9	48,1

3.	Relacja: poz. 2./poz. 1.3. [%]	70,2	75,0	74,5
4.	Relacja: poz. 2.1./poz. 1.3. [%]	69,1	72,8	73,5

- a) Wydatki wykazane w sprawozdaniu Rb-28S w działach 801 *Oświata i wychowanie* i 854 *Edukacyjna opieka wychowawcza* po zwiększeniu o wydatki poniesione z tytułu zatrudnienia dwóch opiekunek dzieci dowożonych sklasyfikowane w rozdziale 75023 *Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu)* w kwotach 54,6 tys. zł w 2011 r. i 53,9 tys. zł w 2012 r.
- b) Wydatki w działach 801 i 854, z wyłączeniem rozdziałów: 80103 *Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych*, 80104 *Przedszkola*, 80113 *Dowożenie uczniów do szkół*.
- c) Z uwzględnieniem wpływów z rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej w kwotach 65 tys. zł w 2011 r. i 90,2 tys. zł w 2012 r.
- d) Plan wydatków i dochodów Gminy odpowiednio na dzień 21 czerwca 2013 r. i 30 czerwca 2013 r.

W latach kalendarzowych następujących po roku likwidacji szkół nastąpiło zmniejszenie wydatków bieżących z budżetu Gminy na finansowanie zadań objętych subwencjonowaniem, tj. na zadania szkolne i pozaszkolne związane z prowadzeniem szkół podstawowych i gimnazjów (uwzględniane przez Ministerstwo Edukacji Narodowej w podziale części oświatowej subwencji ogólnej)¹⁷. W 2012 r., po likwidacji szkoły w Czuchowie wydatki te zmniejszyły się w stosunku do 2011 r. o kwotę 153,1 tys. zł, tj. o 2,9%. Na 2013 r., po likwidacji szkoły w Ruskowie, wydatki te zaplanowano w kwocie niższej o 168,4 tys. zł od wykonanych w 2012 r., tj. o 3,3%. Zwiększył się również, w stosunku do 2011 r., stopień pokrycia wydatków bieżących związanych z prowadzeniem szkół podstawowych i gimnazjów w dochodach uzyskanych z tytułu części oświatowej subwencji ogólnej o 4,8 punktu procentowego w 2012 r. i w dochodach planowanych na 2013 r. o 4.3 punktu procentowego.

(dowód: akta kontroli str. 240-249, 289-371, 445)

2. W roku szkolnym 2010/2011 wydatki bieżące na utrzymanie Szkoły Podstawowej w Czuchowie wyniosły 567.983,04 zł¹⁸. Wydatki te ponoszono na kształcenie 37 uczniów (w klasach I-VI) i siedmiu wychowanków oddziału przedszkolnego. Średnioroczne wydatki na jednego ucznia/wychowanka zlikwidowanej szkoły wynosiły 13.208,91 zł.

Wydatki bieżące na utrzymanie Zespołu Szkół w Górkach, przejmującego uczniów dzieci objętych obowiązkowym wychowaniem przedszkolnym z obwodu zlikwidowanej Szkoły Podstawowej w Czuchowie kształtowały się następująco:

- na bieżące utrzymanie Zespołu w roku szkolnym 2010/2011 wydatkowano ogółem 1.718.801,05 zł, a w roku szkolnym 2011/2012 – 1.877.784,2 zł;
- średnioroczne wydatki na jednego ucznia/wychowanka Zespołu w roku szkolnym 2010/2011 (90 uczniów gimnazjum, 109 uczniów szkoły podstawowej i 25 wychowanków oddziału przedszkolnego) wyniosły 7.673,22 zł, a w roku szkolnym 2011/2012 (81 uczniów gimnazjum, 129 uczniów szkoły podstawowej i 38 wychowanków oddziału przedszkolnego) – 7.571,71 zł;
- w roku szkolnym 2011/2012 nastąpił wzrost wydatków bieżących na utrzymanie Zespołu o 158.983,15 zł i spadek średniorocznych wydatków na jednego ucznia/wychowanka o 101,51 zł.

¹⁷ W odpowiedzi Sekretarza Stanu w Ministerstwie Edukacji Narodowej z dnia 12 marca 2008 r. na interpelację poselską nr 1093 wyjaśniono, że w podziale części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego nie uwzględnia się zadań związanych z prowadzeniem przedszkoli ogólnodostępnych, łącznie z oddziałami przedszkolnymi w szkołach podstawowych, oraz dowożeniem uczniów do szkół.

¹⁸ Kwota wyliczona na podstawie jednostkowych sprawozdań Rb-28S za: 2010 r., sierpień 2010 r., sierpień 2011 r., po odliczeniu wydatków jednorazowych poniesionych w sierpniu 2011 r. w związku ze zwolnieniami pracowników (wypłata odpraw z tytułu zwolnienia z pracy nauczycieli zatrudnionych na podstawie mianowania – 38.968,2 zł i wcześniejsza wypłata dodatkowego wynagrodzenia rocznego – 22.913,7 zł.

Kontroler oszacował następująco jednoroczne korzyści ekonomiczne dla Gminy wskutek likwidacji Szkoły Podstawowej w Czuchowie (w ciągu 12 miesięcy następujących po likwidacji):

- ✓ oszczędności równoważne wydatkom bieżącym na utrzymanie Szkoły Podstawowej w Czuchowie w roku szkolnym 2010/2011 – 567.983,04 zł;
- ✓ wpływy z rozdysponowania rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej na 2011 r. uzyskane na dofinansowanie kosztów odpraw dla zwalnianych nauczycieli – 5.000 zł;
- ✓ dodatkowe wydatki:
 - wzrost wydatków na utrzymanie szkoły przejmującej uczniów z obwodu szkoły zlikwidowanej równoważny różnicy wydatków bieżących na utrzymanie Zespołu Szkół w Górkach w latach szkolnych 2011/2012 i 2010/2011 – 158.983,15 zł;
 - wzrost wydatków na dowożenie uczniów do Zespołu Szkół w Górkach równoważny oszacowanym wydatkom na obsługę dodatkowej trasy dowożenia (Górki – Zaborze – Górki) – 26.755,71 zł;
 - wydatki poniesione na odprawy z tytułu zwolnienia z pracy nauczycieli zatrudnionych na podstawie mianowania – 38.968,2 zł;
 - wydatki związane z bieżącym utrzymaniem nieruchomości po zlikwidowanej Szkole Podstawowej w Czuchowie w okresie wrzesień-grudzień 2011 r. – 3.800 zł;
- ✓ wynik oszacowania korzyści (suma oszczędności i wpływów z rezerwy subwencji, pomniejszona o dodatkowe wydatki) – 341.475,98 zł¹⁹.

(dowód: akta kontroli str. 171-173, 243, 391-418, 444, 446-447)

3. W roku szkolnym 2011/2012 wydatki bieżące na utrzymanie Szkoły Podstawowej w Ruskowie wyniosły 633.690,25 zł²⁰. Wydatki te ponoszono na kształcenie 38 uczniów (w klasach I-VI). Średnioroczne wydatki na jednego ucznia zlikwidowanej szkoły wynosiły 16.676,06 zł.

Kontroler oszacował następująco jednoroczne korzyści ekonomiczne dla Gminy wskutek likwidacji Szkoły Podstawowej w Ruskowie (w ciągu 12 miesięcy następujących po likwidacji):

- ✓ oszczędności równoważne wydatkom bieżącym na utrzymanie Szkoły Podstawowej w Ruskowie w roku szkolnym 2011/2012 – 633.690,25 zł;
- ✓ wpływy z rozdysponowania rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej na 2012 r. uzyskane na dofinansowanie kosztów odpraw dla zwalnianych nauczycieli – 41.400 zł
- ✓ dodatkowe wydatki:
 - dotacja udzielona niepublicznej Szkole Podstawowej w Ruskowie w roku szkolnym 2012/2013 – 270.220,08 zł (przekazana w okresie wrzesień-grudzień

¹⁹ W szacowaniu nie uwzględniono jednorazowych wydatków na wypłatę dodatkowego wynagrodzenia rocznego dla zwalnianych pracowników zlikwidowanej szkoły za 2011 r. (ponieważ nastąpiło jedynie przyspieszenie terminu wypłaty pracownikom tych należności – z I kwartału 2012 r. na sierpień 2011 r.) oraz przychodów z tytułu czynszu dzierżawnego (ponieważ są one realizowane dopiero od 1 września 2012 r.).

²⁰ Kwota wyliczona na podstawie jednostkowych sprawozdań Rb-28S Zespołu Publicznych Placówek Oświatowych w Ruskowie za: 2011 r., sierpień 2011 r., sierpień 2012 r., po odliczeniu wydatków klasyfikowanych w rozdziale 80104 *Przedszkola* oraz wydatków jednorazowych poniesionych w sierpniu 2012 r. w związku ze zwolnieniami pracowników (wypłata odpraw z tytułu zwolnienia z pracy nauczycieli zatrudnionych na podstawie mianowania – 84.662,6 zł i wcześniejsza wypłata dodatkowego wynagrodzenia rocznego – 24.354,21 zł.

2012 r. – 87.581,44 zł i należna za okres styczeń-sierpień 2013 r. – 182.638,64 zł);

- wydatki poniesione na odprawy z tytułu zwolnienia z pracy nauczycieli zatrudnionych na podstawie mianowania – 84.662,6 zł;
 - wydatki ponoszone na podstawie umowy użyczenia ze Stowarzyszeniem Przyjaciół Ruskowa z dnia 26 czerwca 2012 r. – 114.858,2 zł, w tym:
 - skalkulowane na bieżące utrzymanie części użyczonej nieruchomości w okresie 12 miesięcy kalendarzowych – 108.099,17 zł (120% wydatków poniesionych w kwocie 90.082,64 zł w okresie wrzesień 2012 r.-czerwiec 2013 r.);
 - poniesione na zakup biletów komunikacji publicznej dla uczniów w roku szkolnym 2012/2013 – 6.759,03 zł).
- ✓ wynik oszacowania korzyści (suma oszczędności i wpływów z rezerwy subwencji, pomniejszona o dodatkowe wydatki) – 205.349,37 zł²¹.

(dowód: akta kontroli str. 171, 174-175, 204, 232-239, 247, 419-427, 448)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie mimo stwierdzonych nieprawidłowości działalność w zbadanym obszarze finansowania zadań oświatowych. Skutkiem likwidacji szkół było zmniejszenie wydatków budżetowych Gminy na bieżące utrzymanie szkół publicznych, mimo poniesienia dodatkowych wydatków związanych z likwidacją i koniecznością dotowania szkoły powstałej szkoły niepublicznej.

IV. Wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli²², wnosi o:

1. podjęcie działań w celu doprowadzenia do zgodności z przepisami ustawy o systemie oświaty uchwały Nr IX/41/2011 Rady Gminy w zakresie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych placówek działających na terenie Gminy Platerów;
2. przekazywanie środków dotacji udzielonej na działalność niepublicznej Szkoły Podstawowej w Ruskowie na rachunek bankowy tej szkoły;
3. zaprzestanie finansowania z budżetu Gminy Platerów kosztów biletów komunikacji publicznej dla uczniów dojeżdżających do innej szkoły, niż szkoła w obwodzie której zamieszkują;
4. zaprzestanie innych niż dotacja form finansowego wspierania przez Gminę Platerów kosztów utrzymania niepublicznej Szkoły w Ruskowie.

²¹ W szacowaniu nie uwzględniono jednorazowych wydatków na wypłatę dodatkowego wynagrodzenia rocznego dla zwalnianych pracowników zlikwidowanej szkoły za 2012 r. (ponieważ nastąpiło jedynie przyspieszenie terminu wypłaty pracownikom tych należności – z I kwartału 2013 r. na sierpień 2012 r.).

²² Dz.U. z 2012 r., poz.82

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Departamentu Nauki, Oświaty i Dziedzictwa Narodowego Najwyższej Izby Kontroli.

Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykorzystania uwag
i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 30 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Warszawa, dnia 1 sierpnia 2013 r.

Kontroler
Miroslaw Majewski
Doradca ekonomiczny

Najwyższa Izba Kontroli
Departament Nauki, Oświaty
i Dziedzictwa Narodowego
Dyrektor
Piotr Prokopczyk

.....
podpis

.....
podpis