



**Najwyższa Izba Kontroli  
Departament Nauki, Oświaty  
i Dziedzictwa Narodowego**

Warszawa, dnia 23 kwietnia 2010 r.

**Pani  
Anna Pawluk  
Dyrektor Przedszkola  
w Ciechanowcu**

KNO-4110-05-08/2009  
R/09/007

**WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701, ze zm.), zwanej dalej *ustawą o NIK*, Najwyższa Izba Kontroli - Departament Nauki, Oświaty i Dziedzictwa Narodowego skontrolował w okresie od 3 do 26 marca 2010 r. Przedszkole w Ciechanowcu (Przedszkole) w zakresie realizacji zadań związanych z wychowaniem przedszkolnym w latach szkolnych 2007/2008 – 2009/2010 (do czasu zakończenia kontroli).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 9 kwietnia 2010 r., Najwyższa Izba Kontroli na podstawie art. 60 ust. 1 ustawy o NIK, przekazuje Pani Dyrektor niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia skontrolowaną działalność, mimo stwierdzenia nieprawidłowości.

Przyjmując pozytywną ocenę NIK uwzględniła działania podejmowane na rzecz: zapewnienia miejsca wszystkim dzieciom ubiegającym się o przyjęcie do Przedszkola; prowadzenia obserwacji pedagogicznych mających na celu poznanie możliwości i potrzeb rozwojowych dzieci i przeprowadzenia analizy gotowości do podjęcia nauki w szkole (diagnoza przedszkolna) oraz tworzenia bezpiecznych i higienicznych warunków pobytu dzieci w placówce.

Pozytywna ocena dotyczy również: sposobu sprawowania nadzoru pedagogicznego, działalności wychowawczej i opiekuńczej w Przedszkolu oraz realizacji programu wychowania przedszkolnego.

Stwierdzone nieprawidłowości dotyczyły m.in.: nierzetelnie prowadzonej dokumentacji pedagogicznej zajęć dodatkowych, niesporządzenia wieloletniego planu doskonalenia zawodowego nauczycieli oraz niewłaściwego wyodrębniania środków na doskonalenie i doksztalcanie zawodowe nauczycieli, nieprzeprowadzenia w 2007 r. kontroli zapewnienia bezpiecznych i higienicznych warunków w Przedszkolu, nienaliczenia i nieodprowadzenia zaliczek na podatek dochodowy od osób fizycznych, nieobliczenia i nieodprowadzenia składek na ubezpieczenia społeczne pracowników.

1. Stwierdzono nierzetelne prowadzenie dzienników zajęć dodatkowych z tańca (rytmiki) i języka angielskiego, co stanowiło naruszenie § 10 ust. 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 19 lutego 2002 r. w sprawie sposobu prowadzenia przez publiczne przedszkola, szkoły i placówki dokumentacji z przebiegu nauczania, działalności wychowawczej i opiekuńczej oraz rodzajów tej dokumentacji (Dz. U. Nr 23, poz. 225, ze zm.).

W dziennikach zajęć dodatkowych z tańca (rytmiki) z lat szkolnych 2007/2008, 2008/2009 i 2009/2010 brak było: akceptacji dyrektora Przedszkola dla realizowanego programu pracy z grupą oraz tygodniowego rozkładu zajęć. W dziennikach zajęć z języka angielskiego z lat szkolnych objętych kontrolą niepisano realizowanego programu pracy grupą, a w dzienniku z roku szkolnego 2007/2008 nie wpisano tygodniowego rozkładu zajęć.

2. W skontrolowanym okresie dyrektor Przedszkola nie opracowała wieloletniego planu doskonalenia zawodowego nauczycieli.

Obowiązek powyższy wynika z przepisu § 6 ust. 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 29 marca 2002 r. w sprawie sposobu podziału środków na wspieranie doskonalenia zawodowego nauczycieli pomiędzy budżety poszczególnych wojewodów, form doskonalenia zawodowego dofinansowywanych ze środków wyodrębnionych w budżetach organów prowadzących szkoły, wojewodów, ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania oraz szczegółowych kryteriów i trybu przyznawania tych środków (Dz. U. Nr 46, poz. 430).

Najwyższa Izba Kontroli zwraca uwagę, że w sytuacji wprowadzenia od początku roku szkolnego 2009/2010 nowej podstawy *programowej wychowania przedszkolnego*,

szczególnie ważnym jest objęcie nauczycieli stałym, długofalowym systemem doskonalenia zawodowego.

3. W planach finansowych Przedszkola na lata 2007 – 2010 niewłaściwie ujęto wydatki na kształcanie i doskonalenie zawodowe nauczycieli.

Według klasyfikacji budżetowej określonej rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 107, poz. 726, ze zm.), wydatki na kształcanie i doskonalenie zawodowe nauczycieli, powinny być ujmowane w rozdziale 80146 – *dokształcanie i doskonalenie nauczycieli* planu finansowego (załącznik nr 2 do przywołanego rozporządzenia). Stwierdzono, że w latach 2007-2009 wydatki te planowano i wykazywano w rozdziale 80104 – *Przedszkola*. Taką samą zasadę przyjęto w przypadku projektu planu finansowego Przedszkola na 2010 r.

W ocenie NIK, powyższy sposób planowania i wykonania wydatków na doskonalenie nauczycieli, ograniczał w istotny sposób prawo nauczycieli do należnego im wsparcia finansowego związanego z kształcaniem i doskonaleniem zawodowym. Ponadto należy zauważyć, że w roku szkolnym 2009/2010 spośród czterech nauczycieli zatrudnionych w Przedszkolu, trzech nauczycieli legitymowało się stopniem nauczyciela stażysty lub nauczyciela kontraktowego. W tej sytuacji szczególnie ważnym było objęcie tych nauczycieli systemem doskonalenia zawodowego.

4. Dyrektor Przedszkola w 2007 r. nie przeprowadziła kontroli zapewnienia bezpiecznych i higienicznych warunków korzystania z obiektów Przedszkola, co stanowiło naruszenie przepisu § 3 ust. 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 grudnia 2002 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach (Dz. U. z 2003 r. Nr 6, poz. 69, ze zm.).
5. Ustalono, że w Przedszkolu nie obliczono i nie pobrano zaliczek na podatek dochodowy od osób fizycznych, co stanowiło naruszenie przepisu art. 31 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (t.j. Dz. U. z 2010 r. Nr 51, poz. 307).

W okresie objętym kontrolą, Dyrektor Przedszkola zawarła trzy umowy – zlecenia na prowadzenie w Przedszkolu w latach szkolnych 2007/2008, 2008/2009 i 2009/2010 zajęć

dotychczasowych z tańca i rytmiki. Z tytułu wykonania powyższych umów – zleceń, wypłacono wynagrodzenie w kwocie łącznej 11.295 zł.

Od wynagrodzeń tych nie naliczono i nie pobrano zaliczek na podatek dochodowy od osób fizycznych w kwocie nie mniejszej niż 726 zł, w tym: za 2007 r. – 77 zł, za 2008 r. - 233 zł, za 2009 r. – 338 zł i za 2010 r. (marzec) – 78 zł.

Ponadto w Przedszkolu nie obliczono, nie rozliczono i nie przekazano do właściwego Zakładu Ubezpieczeń Społecznych składek na obowiązkowe ubezpieczenia społeczne z tytułu wykonania umów – zleceń na kwotę nie mniejszą niż 4.280,64 zł (odpowiednio: w 2007 r. – 506,63 zł, w 2008 r. – 1.361,63 zł, w 2009 r. – 1.957,89 zł i w 2010 r. (marzec) – 454,49 zł. Stanowiło to naruszenie przepisu art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (t.j. Dz. U. z 2009 r. Nr 205, poz. 1585, ze zm.).

Ustalono również, że zatrudnianie w Przedszkolu instruktora nauki tańca, odbywało się bez zachowania należytej staranności, albowiem osoba, której powierzono realizację zajęć z dziećmi w wieku od trzech do pięciu lat nie posiadała odpowiednich kwalifikacji pedagogicznych.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi Najwyższa Izba Kontroli, wnosi o realizację następujących wniosków pokontrolnych:

- 1) rzetelne prowadzenie dokumentacji pedagogicznej zajęć dodatkowych,
- 2) opracowanie wieloletniego planu doskonalenia i doskonalenia zawodowego nauczycieli Przedszkola,
- 3) ujmowanie wydatków na doskonalenie i doskonalenie zawodowego nauczycieli, zgodnie ze szczegółową klasyfikacją wydatków budżetowych,
- 4) systematyczne przeprowadzanie kontroli w zakresie zapewnienia bezpiecznych i higienicznych warunków korzystania z obiektów Przedszkola,
- 5) przekazywanie, do właściwego urzędu skarbowego, zaliczek na podatek dochodowy od wynagrodzeń z tytułu umów – zleceń,
- 6) przekazywanie do właściwego Zakładu Ubezpieczeń Społecznych składek na ubezpieczenie społeczne od wynagrodzeń wypłaconych Panu Robertowi Kot z tytułu umów - zleceń.

Najwyższa Izba Kontroli Departament Nauki, Oświaty i Dziedzictwa Narodowego, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, zwraca się do Pani Dyrektor z prośbą o przesłanie, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie siedmiu dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Pani Dyrektor prawo zgłoszenia na piśmie do Dyrektora Departamentu Nauki, Oświaty i Dziedzictwa Narodowego Najwyższej Izby Kontroli umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym wyżej mowa, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.