

**Najwyższa Izba Kontroli  
Departament Nauki, Oświaty  
i Dziedzictwa Narodowego**

Warszawa, dnia 6 października 2009 r.

**Pan  
Stanisław Kruszewski  
Burmistrz  
Miasta Józefowa**

KNO-4110-03-01/2009  
R/09/005

**Wystąpienie pokontrolne**

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701, ze zm.), zwanej dalej *ustawą o NIK*, Najwyższa Izba Kontroli, Departament Nauki, Oświaty i Dziedzictwa Narodowego skontrolował organizację i finansowanie zadań oświatowych realizowanych przez Miasto Józefów, tj.: prawidłowość planowania i wykorzystania środków publicznych przeznaczonych na finansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli oraz podwyżek wynagrodzeń dla tych pracowników, a także organizację i finansowanie nieobowiązkowych zajęć edukacyjnych. Kontrolą objęto lata 2008 – 2009 (do dnia 17 września).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokóle kontroli podpisanym w dniu 17 września 2009 r., Najwyższa Izba Kontroli na podstawie art. 60 ust. 1 ustawy o NIK przekazuje Panu Burmistrzowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia skontrolowaną działalność, mimo stwierdzonych nieprawidłowości w planowaniu środków na finansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli oraz w terminowości wdrożenia podwyżek płac dla nauczycieli w 2009 r.

Pozytywna ocena wynika m.in. z działań zapewniających w prowadzonych szkołach zróżnicowaną ofertę zajęć niezaliczanych do obowiązkowych zajęć edukacyjnych, a także wdrożenia podwyżek płac nauczycieli w latach 2008 – 2009 w kwotach odpowiadających wymogom określonym w załączniku do rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia

zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz. U. Nr 22, poz. 181, ze zm.) oraz wymogom art. 30 ust. 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674, ze zm.).

Podwyżki wynagrodzeń dla nauczycieli zrealizowane w 2008 r. wprowadzone zostały w kwotach wyższych od średnich wynagrodzeń dla poszczególnych poziomów wykształcenia i stopni awansu zawodowego nauczycieli. W przypadku nauczycieli stażystów średnio o 246 zł miesięcznie, nauczycieli kontraktowych odpowiednio o 424 zł, nauczycieli mianowanych o 707 zł i nauczycieli dyplomowanych o 1.106 zł. W 2009 r. w okresie od 1 stycznia do 31 sierpnia było to odpowiednio: 389 zł, 416 zł, 401 zł i 830 zł.

Zadania oświatowe finansowano w 2008 r. z: części oświatowej subwencji ogólnej w kwocie 6.121.297 zł, dotacji celowej z budżetu państwa w kwocie 98.514 zł i środków własnych w kwocie 5.190.056 zł. W okresie od dnia 1 stycznia 2009 r. do dnia 30 czerwca 2009 r. wydatki na ww. zadania były finansowane z: części oświatowej subwencji ogólnej w wysokości 4.235.640 zł, dotacji celowej z budżetu państwa w wysokości 7.438 zł i środków własnych Miasta w wysokości 1.888.238 zł.

Udział procentowy środków własnych w 2008 r. w finansowaniu zadań oświatowych wynosił 45,5% oświatowej subwencji ogólnej - 53,7% i dotacji celowej z budżetu państwa – 0,9%, a na dzień 30 czerwca 2009 r. odpowiednio 30,8%, 69,1% i 0,1%.

1. W latach 2008 i 2009 w budżecie Miasta Józefowa oraz w planach finansowych jednostek oświatowych wyodrębniano środki przeznaczone na finansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli.

Kwoty te nie odpowiadały wymogom określonym w art. 70a ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela, ponieważ stosunek środków przeznaczonych na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli do planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli nie osiągnął 1%. W 2008 r. ww. stosunek wynosił w: Gimnazjum Nr 1 – 0,8%, Szkole Podstawowej Nr 1 – 0,7% i Szkole Podstawowej Nr 2 – 0,7%, a w 2009 r. wynosił odpowiednio 0,7%, 0,7% i 0,7%

2. Podwyżki wynagrodzeń związane z regulacjami płac nauczycieli w 2009 r. wypłacono w Gimnazjum Nr 1 w dniu 28 kwietnia 2009 r., a w Szkole Podstawowej Nr 2 w dniu

1 maja 2009 r., tj. z opóźnieniem odpowiednio o 5 dni i 8 dni w stosunku do terminu określonego w art. 30 ust. 11 ustawy Karta Nauczyciela.

Przedstawiając powyższe uwagi i oceny Najwyższa Izba Kontroli, wnosi o realizację następujących wniosków pokontrolnych:

1. Wyodrębnienie w planach finansowych jednostek oświatowych środków przeznaczonych na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli w myśl art. 70a ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela.
2. Wypłacanie kwot związanych z podwyżkami płac nauczycieli w terminie określonym w art. 30 ust. 11 Karta Nauczyciela.

Najwyższa Izba Kontroli Departament Nauki, Oświaty i Dziedzictwa Narodowego, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, zwraca się do Pana Burmistrza o przesłanie w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków oraz o podjętych działaniach w celu realizacji wniosków lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, Panu Burmistrzowi przysługuje prawo zgłaszania na piśmie do Dyrektora Departamentu Nauki, Oświaty i Dziedzictwa Narodowego NIK umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o której mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej Komisji NIK.