

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

DEPARTAMENT NAUKI, OŚWIATY I DZIEDZICTWA NARODOWEGO

KNO-4100-05-01/2011

Nr ewid. 100/2011/P/10079/KNO

Informacja o wynikach kontroli wykonania w 2010 roku budżetu państwa w części 28 – Nauka i części 38 – Szkolnictwo wyższe oraz wykonania planu finansowego Funduszu Nauki i Technologii Polskiej

Warszawa czerwiec 2011 r.

Misja *Najwyższej Izby Kontroli jest dbałość o gospodarność i skuteczność w służbie publicznej dla Rzeczypospolitej Polskiej*

Wizja *Najwyższej Izby Kontroli jest cieszący się powszechnym autorytetem najwyższy organ kontroli państwowej, którego raporty będą oczekiwanym i poszukiwanym źródłem informacji dla organów władzy i społeczeństwa*

**Informacja o wynikach kontroli
wykonania w 2010 roku budżetu
państwa w części 28 Nauka
i części 38 Szkolnictwo wyższe
oraz wykonania planu finansowego
Funduszu Nauki i Technologii Polskiej**

Dyrektor Departamentu Nauki, Oświaty
i Dziedzictwa Narodowego

Grzegorz Buczyński

Zatwierdzam:

Józef Górny

p.o. Wiceprezesa
Najwyższej Izby Kontroli

Warszawa, czerwca 2011 r.

Najwyższa Izba Kontroli
ul. Filtrowa 57
02-056 Warszawa
tel./fax: 0 22 444 50 00
www.nik.gov.pl

SPIS TREŚCI

1. WPROWADZENIE.....	4
Cel i zakres kontroli	4
Uwarunkowania prawne i organizacyjne.....	4
2. PODSUMOWANIE WYNIKÓW KONTROLI	6
Ocena ogólna	6
Sprawozdawczość	7
Wnioski	8
3. WAŻNIEJSZE WYNIKI KONTROLI	9
Księgi rachunkowe.....	9
3.1. CZĘŚĆ 28 - NAUKA.....	10
Budżet krajowy	10
Budżet środków europejskich	21
Wydatki w układzie zadaniowym	22
3.2. CZĘŚĆ 38 – SZKOLNICTWO WYŻSZE.....	24
Budżet krajowy	24
Budżet środków europejskich	35
Wydatki w układzie zadaniowym	36
4. WYBRANE ZAGADNIENIA WSPÓLNE DLA REALIZACJI BUDŻETU W CZĘŚCI 28 ORAZ CZĘŚCI 38.....	37
5. WYKONANIE PLANU FINANSOWEGO FUNDUSZU CELOWEGO.....	38
6. INFORMACJE DODATKOWE O PRZEPROWADZONEJ KONTROLI.....	39
Protokół.....	39
Wystąpienie pokontrolne	39
ZAŁĄCZNIKI.....	40
1a - Dochody budżetowe w części 28 – Nauka.....	40
1b - Dochody budżetowe w części 38 – Szkolnictwo wyższe	41
2a - Wydatki budżetowe części 28 - Nauka	42
2b - Wydatki budżetowe w części 38 – Szkolnictwo wyższe	43
3a – Zatrudnienie i wynagrodzenia w części 28 – Nauka	44
3b - Zatrudnienie i wynagrodzenia w części 38 – Szkolnictwo wyższe	45
4a - Wydatki budżetu środków europejskich w części 28 – Nauka	47
4b - Wydatki budżetu środków europejskich w części 38 – Szkolnictwo wyższe.....	48
5a - Kalkulacja oceny końcowej część 28 – Nauka	49
5b – Kalkulacja oceny końcowej - Fundusz Nauki i Technologii Polskiej.....	50
5c - Kalkulacja oceny końcowej część 38 – Szkolnictwo wyższe.....	51
6 - Wykaz organów, którym przekazano informację o wynikach kontroli	52

1. Wprowadzenie

Cel i zakres kontroli

Najwyższa Izba Kontroli - Departament Nauki, Oświaty i Dziedzictwa Narodowego od 17 stycznia do 30 marca 2011 r. przeprowadziła, na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹ (zwanej dalej *ustawą o NIK*) kontrolę² pn. *Wykonanie budżetu państwa w 2010 r. w części 28 Nauka i części 38 Szkolnictwo wyższe oraz wykonanie planu finansowego Funduszu Nauki i Technologii Polskiej (część 28, część 38 oraz Fundusz)*. Celem kontroli było dokonanie oceny wykonania ustawy budżetowej na rok 2010³ w ww. częściach oraz wykonania planu finansowego Funduszu.

Kontrola obejmowała okres od 1 stycznia 2010 r. do 31 grudnia 2010 r. i została przeprowadzona w Ministerstwie Nauki i Szkolnictwa Wyższego (*MNiSW lub Ministerstwo*), z uwzględnieniem kryteriów określonych w art. 5 ust. 1 ustawy o NIK, tj. legalności, gospodarności, celowości i rzetelności.

Kontrola została przeprowadzona zgodnie z obowiązującymi w NIK standardami kontroli oraz założeniami metodycznymi do kontroli wykonania budżetu państwa⁴.

Uwarunkowania prawne i organizacyjne

Dysponentem części budżetowych 28 *Nauka* i 38 *Szkolnictwo wyższe* oraz *Funduszu* jest Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego. Gospodarka finansowa części 28 i 38 podlegała rygorom wynikającym z ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych⁵ (*ustawa o finansach publicznych*), ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości⁶ (*ustawa o rachunkowości*), ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych⁷ (*Prawo zamówień publicznych*), a także innych przepisów określających gospodarkę finansową państwowych jednostek budżetowych.

W ramach części 28 i 38 finansowane były zadania Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego w zakresie określonym w art. 18 i 26 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej⁸, tj. dotyczące badań naukowych i prac rozwojowych, nadzoru nad szkołami wyższymi, finansowania nauki w szkołach wyższych, koordynacji uznawania kwalifikacji w zawodach regulowanych.

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701, ze zm.

² Kontrola Nr P/10/079 .

³ Ustawa budżetowa na rok 2010 z dnia 22 stycznia 2010 r. (Dz. U. Nr 19, poz. 102).

⁴ Por. <http://www.nik.gov.pl/kontrole/standardy-kontroli-nik/>

⁵ Dz. U. Nr 157, poz. 1240, ze zm.

⁶ Dz. U. z 2009 r. Nr 152, poz. 1223, ze zm.

⁷ Dz. U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759, ze zm.

⁸ Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437, ze zm.

W 2010 r. w części 38 funkcjonowało czterech dysponentów III stopnia (Biuro Uznanalności Wykształcenia i Wymiany Międzynarodowej, Biuro Państwowej Komisji Akredytacyjnej, Biuro Centralnej Komisji do Spraw Stopni i Tytułów oraz Departament Budżetu i Finansów Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego).

Wykonane w 2010 r. dochody w części 28 w wysokości 44.168 tys. zł, a w części 38 w wysokości 8.262,4 tys. zł, stanowiły odpowiednio 0,02% i 0,003% dochodów budżetu państwa. Wykonane w 2010 r. wydatki w części 28 w kwocie 4.419.132,9 tys. zł, a w części 38 w kwocie 9.606.294,7 tys. zł, stanowiły odpowiednio 1,5% i 3,3% wydatków budżetu państwa. Wykonane w części 28 wydatki z budżetu środków europejskich w wysokości 1.471.218,4 tys. zł, a w części 38 w wysokości 706.928 tys. zł, stanowiły odpowiednio 3,1% oraz 1,5% tych środków.

Badaniem objęto prawidłowość realizacji kwoty 14.653,7 tys. zł dochodów i 2.452.681,5 tys. zł wydatków części 28 budżetu państwa (33,2% i 55% ogółu dochodów i wydatków tej części budżetu) oraz prawidłowość realizacji 1.345,3 tys. zł dochodów i 8.637.136,1 tys. zł wydatków części 38 budżetu państwa (odpowiednio 16,3% i 89,9%), a także wydatki Funduszu w kwocie 6.901 tys. zł (1,9% poniesionych).

Kontrolą objęto dysponenta głównego części 28 i części 38 oraz jednego dysponenta III stopnia (Departament Budżetu i Finansów Ministerstwa), który zrealizował w części 28 wydatki w kwocie 43.265 tys. zł, a w części 38 w kwocie 15.792 tys. zł, które stanowiły odpowiednio 0,98% i 0,16% wydatków w ww. częściach budżetu państwa.

Dysponent części 28 zgłosił na 2010 r.⁹ wydatki w układzie zadaniowym w ramach trzech funkcji państwa: 10 – *Nauka polska*, 15 – *Polityka zagraniczna* oraz 22 – *Planowanie strategiczne oraz obsługa administracyjna i techniczna*. W części 38 dotyczyło to sześciu funkcji: 3 - *Działalność edukacyjna, wychowawcza i opiekuńcza państwa*, 11 - *Bezpieczeństwo zewnętrzne i nienaruszalność granic*, 16 - *Sprawy obywatelskie*, 20 – *Organizacja opieki zdrowotnej i polityka zdrowotna* oraz podobnie jak w części 28 – funkcji 15 i 22.

Fundusz Nauki i Technologii Polskiej, który został utworzony na podstawie art. 56 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i prywatyzacji¹⁰, jest państwowym funduszem celowym stanowiącym wyodrębniony rachunek bankowy będący w dyspozycji ministra właściwego do spraw nauki.

⁹ Na podstawie art. 124 pkt. 9 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 249, poz. 2104, ze zm.).

¹⁰ Dz. U. z 2002 r. Nr 171, poz. 1397, ze zm.

2. Podsumowanie wyników kontroli

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie budżetu państwa w 2010 r. w części 28 Nauka.

Dochody budżetu państwa w części 28, określone w kwocie 12.050 tys. zł, zrealizowano w wysokości 44.168 tys. zł (tj. 366,5% planu), a wydatki zaplanowane w kwocie 4.435.503 tys. zł, które zwiększono w trakcie roku ze środków rezerw celowych budżetu państwa do kwoty 4.503.120,1 tys. zł (o 1,5%), zrealizowano w wysokości 4.419.132,9 tys. zł (tj. w 98,1% planu).

Powyższą ocenę wykonania budżetu państwa w części 28 uzasadnia przede wszystkim: zgodne z przeznaczeniem rozdysponowanie środków na naukę, terminowe sporządzanie sprawozdań budżetowych, prawidłowe ewidencjonowanie i terminowe odprowadzanie na centralny rachunek bieżący budżetu państwa dochodów budżetowych.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie z zastrzeżeniami wykonanie budżetu państwa w części 38 Szkolnictwo wyższe.

W części 38 budżetu państwa plan dochodów w wysokości 150 tys. zł wykonano w łącznej kwocie 8.262,4 tys. zł (tj. 5.508%). Wydatki budżetu w tej części zaplanowane w kwocie 9.453.838 tys. zł, które zwiększono w trakcie roku ze środków rezerw celowych budżetu państwa do kwoty 9.641.024 tys. zł (o 2%), zrealizowano w wysokości 9.606.294,7 tys. zł (tj. w 99,6% planu).

Oceniając pozytywnie realizację budżetu państwa w części 38 wzięto pod uwagę: terminowe sporządzanie sprawozdań budżetowych, prawidłowe ewidencjonowanie i terminowe odprowadzanie na centralny rachunek bieżący budżetu państwa dochodów budżetowych, prawidłowe przeznaczenie wydatków na dotacje podmiotowe dla szkół wyższych na działalność dydaktyczną oraz pomoc materialną dla studentów i doktorantów.

Zastrzeżenia do wykonania budżetu państwa w części 38 dotyczą:

- niewykonania delegacji ustawowej w zakresie wydania rozporządzenia regulującego tryb udzielania i rozliczania dotacji na inwestycje,
- udzielania dotacji na inwestycje na podstawie pism Ministra, które nie zawierały określonego terminu i sposobu rozliczenia dotacji, terminu zwrotu niewykorzystanej części dotacji oraz trybu kontroli wykonania zadania.

Ponadto zastrzeżenie dotyczy zasad prowadzenia ksiąg rachunkowych przez dysponenta głównego w zakresie ewidencji dochodów i wydatków w części 28 i 38 budżetu państwa, które jednakże nie miało wpływu na realizację budżetu w tych częściach.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie w 2010 r. planu finansowego Funduszu Nauki i Technologii Polskiej.

Pozytywna ocena wykonania planu finansowego Funduszu Nauki i Technologii Polskiej wynika z finansowania zadań inwestycyjnych jednostek naukowych i podmiotów działających na rzecz nauki oraz terminowego i prawidłowego sporządzania sprawozdań.

Uwagi NIK, nie mające jednakże wpływu na ocenę ogólną wykonania Funduszu, dotyczą niezrealizowania wniosku NIK po kontroli wykonania budżetu państwa w 2009 r. dotyczącego pełnego wykorzystania środków Funduszu oraz finansowania wyłącznie jednego zadania spośród kilku możliwych do finansowania określonych w ustawie tworzącym Fundusz.

Sprawozdawczość

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie opiniuje łączną sprawozdawczość budżetową w części 28 i 38. Zdaniem Najwyższej Izby Kontroli łączne sprawozdania budżetowe:

- o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych (Rb-23),
- z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27),
- z wykonania wydatków budżetu państwa (Rb-28)¹¹,
- o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych za IV kwartał 2010 r. (Rb-N),
- o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji za IV kwartał 2010 r. (Rb-Z),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa w zakresie programów realizowanych ze środków UE i innych (Rb-28-Programy),

a także sprawozdanie budżetu środków europejskich z wykonania wydatków Rb-28 UE przekazują prawdziwy obraz dochodów, wydatków, należności oraz zobowiązań w 2010 r.

¹¹ Sprawozdania Rb-23, Rb-27 i Rb-28 zostały opracowane z wykorzystaniem *Informatycznego Systemu Obsługi Budżetu Państwa Trezor*. Mechanizmy ww. systemu *Trezor* dają pewność co do prawidłowości przenoszenia danych pod względem formalno-rachunkowym ze sprawozdań jednostkowych do sprawozdań łącznych.

Ww. sprawozdania zostały sporządzone terminowo¹² na podstawie sprawozdań jednostkowych.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie opiniuje sporządzone przez dysponenta III stopnia (Departament Budżetu i Finansów) roczne sprawozdania: z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27), z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28), o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych (Rb-23), o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych za IV kwartał 2010 r. (Rb-N), o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji za IV kwartał 2010 r. (Rb-Z), z wykonania planu wydatków budżetu państwa w zakresie programów realizowanych ze środków UE i innych (Rb-28-Programy), stwierdzając, że zostały one sporządzone terminowo i prawidłowo, na podstawie danych wynikających z ewidencji księgowej oraz przekazują prawdziwy obraz dochodów, wydatków, należności oraz zobowiązań w 2010 r.

Kontrola półrocznych sprawozdań Rb-33 i Rb-40 oraz rocznych sprawozdań Rb-33, a także sprawozdań za IV kwartał 2010 r. Rb-Z i Rb-N Funduszu Nauki i Technologii Polskiej wykazała, że dane zostały prawidłowo przeniesione z ewidencji księgowej do wymienionych sprawozdań. Skontrolowane sprawozdania przekazują prawdziwy obraz przychodów, wydatków, a także należności i zobowiązań funduszu celowego w 2010 r.

Wnioski

W celu wyeliminowania stwierdzonych nieprawidłowości w wystąpieniu pokontrolnym, skierowanym do Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego, Najwyższa Izba Kontroli wnioskuje o:

- 1) wydanie rozporządzenia dotyczącego udzielania oraz trybu rozliczania dotacji przeznaczonych na dofinansowanie lub finansowanie inwestycji uczelni,
- 2) podjęcie skutecznych działań w celu pełnego wykorzystania środków z Funduszu Nauki i Technologii Polskiej, z uwzględnieniem celów wskazanych w ustawie tworzącej ten Fundusz.

¹² Zasady sporządzania sprawozdań określił Minister Finansów w rozporządzeniach: z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz. 103) oraz z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz. 247).

3. Ważniejsze wyniki kontroli

Księgi rachunkowe

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia wiarygodność ksiąg rachunkowych Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego (w odniesieniu do rocznych i bieżących sprawozdań budżetowych) na podstawie badania przeprowadzonego u dysponenta III stopnia – Departamentu Budżetu i Finansów Ministerstwa oraz ich zgodność z zasadami rachunkowości, a także skuteczność funkcjonowania w Ministerstwie systemu kontroli finansowej.

Powyższą ocenę sformułowano na podstawie przeglądu analitycznego ksiąg rachunkowych oraz badania wybranej próby 232 dowodów księgowych o łącznej wartości 14.683,8 tys. zł (24,9% wydatków), w tym: 38 dowodów w zakresie wydatków majątkowych o wartości 1.412,4 tys. zł oraz 162 dowodów księgowych odnoszących się do wydatków bieżących o wartości 12.116,3 tys. zł dobranych metodą monetarną¹³, a także 31 dowodów o łącznej wartości 215 tys. zł w zakresie wydatków bieżących i jednej transakcji związanej z udzieleniem zamówienia publicznego o wartości 940,1 tys. zł dobranych w sposób celowy.

Uwagi NIK dotyczą stosowanego przez dysponenta głównego części 28 i części 38 systemu komputerowego, który umożliwiał wprowadzanie zapisów w księgach rachunkowych bez ich zatwierdzenia - zarówno w okresie sprawozdawczym, jak też po jego upływie i sporządzeniu sprawozdań budżetowych, co było niezgodne z art. 23 ust. 1 i 5 ustawy o rachunkowości.

Stwierdzono, że w 2010 r. zapisy księgowe dotyczące okresów: od stycznia do marca zostały zatwierdzone 24 listopada 2010 r., z kwietnia 2010 r. – w dniu 14 grudnia 2010 r., z maja i czerwca – w dniu 21 grudnia 2010 r., z lipca i sierpnia – w dniu 17 stycznia 2011 r., z września, października oraz listopada – w dniu 18 stycznia 2011 r., a zapisów z grudnia nie zatwierdzono do dnia 30 marca 2011 r., tj. do dnia zakończenia kontroli NIK. W przyjętych w Ministerstwie zasadach (polityce) rachunkowości dla dysponenta głównego dopuszczono zatwierdzanie zapisów w księgach rachunkowych po upływie kwartału. Wyżej wymienione, nietrwałe zapisy stanowiły podstawę sporządzania sprawozdań.

Ewidencja dysponenta III stopnia prowadzona była odrębnie, z wykorzystaniem ww. systemu komputerowego, przy czym ustalono, że system dawał możliwość bieżącego

¹³ Prawdopodobieństwo wylosowania dowodu księgowego jest proporcjonalne do wartości operacji udokumentowanej tym dowodem.

zatwierdzania dowodów księgowych. Zgodnie z przyjętymi w Ministerstwie zasadami (polityką) rachunkowości dla dysponenta III stopnia – odmiennie niż w przypadku dysponenta głównego, któremu przypisano obowiązek zatwierdzania zapisów księgowych na koniec kwartału stosowano zasadę zatwierdzania dowodów na koniec każdego okresu sprawozdawczego.

3.1. Część 28 - Nauka

Budżet krajowy

Dochody

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie realizację dochodów budżetowych w części 28 - Nauka. Dochody budżetu państwa w części 28, określone w kwocie 12.050 tys. zł, zrealizowano w wysokości 44.168 tys. zł (tj. w 366,5% planowanych).

Największy udział w strukturze dochodów części 28 miały dochody w dziale 730 *Nauka* w kwocie 43.619,2 tys. zł (98,8%), w tym 31.619,2 tys. zł (72,5%) stanowiły kwoty nieplanowane. Dochody osiągnięto z tytułu: zwrotu niewykorzystanych dotacji przekazanych na: realizację projektów celowych i badawczych w kwocie 12.638,8 tys. zł, działalność statutową oraz inwestycyjną jednostek naukowych i badawczo-rozwojowych, działalność wspomagającą badania w kwocie 19.030,3 tys. zł, współpracę naukowo-techniczną z zagranicą oraz pozostałą działalność w łącznej kwocie 11.905,1 tys. zł.

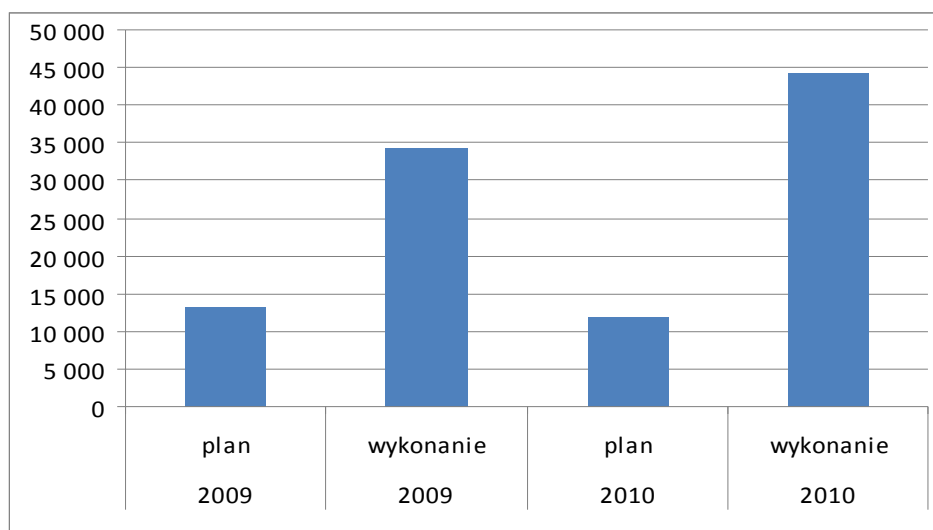
W wyniku badania próby dochodów w kwocie 14.653.7 tys. zł (33,2%) stwierdzono, że dochody zostały prawidłowo ujęte w księgach rachunkowych oraz odprowadzone na rachunek budżetu państwa w prawidłowej wysokości i terminach określonych w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 9 czerwca 2006 r. w sprawie szczegółowego sposobu wykonania budżetu państwa¹⁴.

Dane o dochodach w części 28 przedstawiono w załączniku nr 1a do informacji.

¹⁴ Dz. U. Nr 116, poz. 784, ze zm.; rozporządzenie zostało uchylone z dniem 1 stycznia 2011 r.

Wykres nr 1

Wykonanie planowanych dochodów w latach 2009-2010



Źródło danych: Sprawozdawczość budżetowa z wykonania dochodów budżetowych (Rb-27).

Należności pozostałe do zapłaty – według stanu na koniec grudnia 2010 r. – wyniosły 9.672,7 tys. zł i w porównaniu do stanu na koniec grudnia 2009 r. (9.943,9 tys. zł) były niższe o 271,2 tys. zł, tj. o 2,7%. Dotyczyło to działu 730, z tego: z tytułu realizacji projektów celowych i badawczych – 6.697,6 tys. zł (69,3%) oraz z tytułu działalności statutowej oraz inwestycyjnej jednostek naukowych i badawczo-rozwojowych, działalności wspomagającej badania, współpracy naukowo-technicznej z zagranicą oraz pozostałej działalności – 2.975,1 tys. zł (30,7%). W 2010 r. w części 28 nie występowały zaległości i nadpłaty dochodów.

W 2010 r. Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego umorzył jednostkom naukowym należności bądź odstąpił od naliczania kar umownych na kwotę 561,7 tys. zł. Działania Ministra w tym zakresie były zgodne z obowiązującymi przepisami¹⁵. Dotyczyło to udzielonych pożyczek z byłego Centralnego Funduszu Rozwoju Nauki i Techniki, umów wieloletnich o realizację projektów celowych, nieterminowego wykonania umowy bądź wykonania umowy niezgodnie z jej treścią. W 2010 r. umorzono należności m.in.:

¹⁵ Umorzeń – w zależności od rodzaju zadań finansowanych ze środków na naukę oraz warunków określonych w umowach dokonano na podstawie art. 56 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzeń Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 22 stycznia 2008 r. w sprawie kryteriów i trybu przyznawania oraz rozliczania środków finansowych na naukę przeznaczonych na finansowanie projektów badawczych – Dz. U. z 2008 r. Nr 21, poz. 126 (przepis uchylono z dniem 1 października 2010 r.) i z dnia 17 października 2007 r. w sprawie kryteriów i trybu przyznawania oraz rozliczania środków finansowych na działalność wspomagającą badania – Dz. U. z 2007 r. Nr 194, poz. 1402 (przepis obowiązywał do dnia 1 października 2010 r.).

Izolacji S.A. z Nidzicy (370 tys. zł), Uniwersytetowi Jagiellońskiemu (53,5 tys. zł), Instytutowi Matki i Dziecka w Warszawie (50 tys. zł), Fundacji Zamek Chudów (40,4 tys. zł), Uniwersytetowi Medycznemu w Poznaniu (25,9 tys. zł).

Wydatki

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie legalność, celowość, rzetelność i gospodarność wydatkowania środków budżetowych. Wydatki budżetu w części 28 zaplanowane w kwocie 4.435.503 tys. zł, które zwiększono z rezerw celowych budżetu państwa do kwoty 4.503.120,1 tys. zł (o 1,5%), zrealizowano w wysokości 4.419.132,9 tys. zł (tj. w 98,1% planu).

W 2010 r. Ministerstwo Finansów przekazało na finansowanie wydatków w części 28 środki finansowe w wysokości 4.494.674,4 tys. zł. Niewykorzystane środki budżetowe w wysokości 75.541,5 tys. zł zostały zwrócone na centralny rachunek bieżący budżetu państwa w terminie określonym w § 16 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 20 grudnia 2010 r. w sprawie szczegółowego sposobu wykonywania budżetu państwa¹⁶.

Wydatki ze środków budżetowych zwiększone (z rezerw celowych) łącznie o 67.617,1 tys. zł (o 1,5%), w tym w dziale 730 *Nauka* 67.563 tys. zł oraz w dziale 750 *Administracja publiczna* 54,1 tys. zł, zostały wykonane w wysokości niższej o 83.987,2 tys. zł (o 1,9%) od ustalonej w planie po zmianach. Wydatki te wykonano w wysokości o 16.370,1 tys. zł (o 0,4%) niższej od ustalonych w ustawie budżetowej.

W październiku i grudniu 2010 r. z rezerw celowych (część 83 poz. 8) zwiększono wydatki w rozdz. 73001 § 4305 i § 4306, przeznaczone na badania naukowe finansowane i współfinansowane ze środków pochodzących z Norweskiego Mechanizmu Finansowego oraz Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego, łącznie o kwotę 22.263 tys. zł do wysokości 44.464 tys. zł. Wydatki te wykonano w wysokości 44.332,7 tys. zł, tj. niższej o 131,3 tys. zł od planowanej.

Wydatki w rozdz. 73002 § 2009 na współfinansowanie programów realizowanych ze środków funduszy strukturalnych Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka (PO-IG) zwiększono w grudniu 2010 r. z rezerw celowych o 3.000 tys. zł do wysokości 30.777 tys. zł. Wydatki te wykonano w kwocie 27.669,4 tys. zł, tj. o 3.107,5 tys. zł niższej od planowanej i o 107,5 tys. zł niższej od pierwotnie planowanej (przed decyzją o zwiększeniu planu tych wydatków z wykorzystaniem rezerw celowych budżetu państwa).

¹⁶ Dz. U. Nr 245, poz. 1637.

Również w grudniu 2010 r. plan wydatków w rozdz. 73005 § 6209, przeznaczonych na współfinansowanie inwestycji realizowanych ze środków funduszy strukturalnych PO-IG, zwiększono z rezerw celowych (część 83 poz. 8) o 14.900 tys. zł, tj. do wysokości 71.900 tys. zł. Wydatki te wykonano w kwocie 60.529,2 tys. zł, tj. niższej o 11.370,8 tys. zł od planu po zmianach.

Plan wydatków w rozdz. 73095 § 2009 na współfinansowanie programów realizowanych ze środków funduszy strukturalnych PO-IG oraz Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki (POKL) zwiększono z rezerw celowych (część 83 poz. 8) w listopadzie i grudniu 2010 r. łącznie o kwotę 27.400 tys. zł, do wysokości 68.305,5 tys. zł. Zrealizowane wydatki wyniosły 56.507,9 tys. zł i były o 11.797,6 tys. zł niższe od planowanych.

W 2010 r. w strukturze wydatków części 28 budżetu państwa największą pozycję stanowiły wydatki w dziale 730 *Nauka* w wysokości 4.200.345,3 tys. zł, tj. 95%, które zrealizowano w 98,4% planu po zmianach.

Wydatki w dziale 730 *Nauka* przeznaczono na:

- dotacje i subwencje	2.424.788,8 tys. zł,
- świadczenia na rzecz osób fizycznych	4.327,8 tys. zł,
- wydatki bieżące	1.261.889,2 tys. zł,
- wydatki majątkowe	297.931,9 tys. zł,
- finansowanie projektów z udziałem środków UE	211.407,6 tys. zł.

W rozdz. 73001 *Projekty badawcze i celowe w dziedzinie nauk przyrodniczych* wykonano wydatki w wysokości 301.001,2 tys. zł (99,6%), tj. niższej o 1.242,3 tys. zł od wysokości planowanej. Wydatki tego rozdziału stanowiły 7,2% wydatków w dziale 730. Środki przeznaczono m.in. na projekty badawcze własne i promotorskie, projekty badawcze i rozwojowe, projekty badawcze specjalne, program badawczy POL-POSTDOC, Program Ministra „Juventus Plus” (257.779,5 tys. zł). Na badania naukowe finansowane i współfinansowane z bezzwrotnych środków pochodzących z Norweskiego Mechanizmu Finansowego oraz Mechanizmu Finansowego EOG przeznaczono 44.332,7 tys. zł.

W rozdz. 73002 *Projekty badawcze i celowe w dziedzinie nauk technicznych* wydatki wykonano w wysokości 619.050,7 tys. zł (99,2%), tj. niższej o 4.727,8 tys. zł od wielkości planowanej. Wydatki tego rozdziału stanowiły 14,7% wydatków w dziale 730. W ramach tego rozdziału finansowano m.in. projekty badawcze własne i promotorskie, program badawczy POL-POSTDOC, projekty badawcze i rozwojowe, projekty badawcze specjalne,

Program Ministra „Juventus Plus” (574.509,9 tys. zł). Na programy i projekty badawczo-rozwojowe współfinansowane ze środków strukturalnych wykorzystano 27.669,4 tys. zł (89,9%). Na badania naukowe finansowane i współfinansowane z bezzwrotnych środków pochodzących z Norweskiego Mechanizmu Finansowego oraz Mechanizmu Finansowego EOG wykorzystano 5.985 tys. zł.

W rozdz. 73003 *Projekty badawcze i celowe w dziedzinie nauk społecznych, humanistycznych i ścisłych* wydatki wykonano w wysokości 157.798,5 tys. zł (98,7%), tj. niższej o 2.043,7 tys. zł od wysokości planowanej. Wydatki tego rozdziału stanowiły 3,7% wydatków w dziale 730. W ramach tego rozdziału finansowano m.in. projekty badawcze własne i promotorskie, program badawczy POL-POSTDOC, projekty badawcze i rozwojowe, projekty badawcze specjalne, Programy Ministra „Juventus Plus” i „Ideas Plus”. Na badania naukowe finansowane i współfinansowane z bezzwrotnych środków pochodzących z Norweskiego Mechanizmu Finansowego oraz Mechanizmu Finansowego EOG wykorzystano 5.766,5 tys. zł.

W rozdz. 73006 *Działalność wspomagająca badania* wykonano wydatki w kwocie 57.111,7 tys. zł (90,7%), tj. niższej o 5.840,7 tys. zł od wielkości planowanej. Wydatki tego rozdziału stanowiły 1,4% wydatków w dziale 730.

Wydatki w rozdz. 73007 *Współpraca naukowa i naukowo-techniczna z zagranicą* wykonane zostały w kwocie 203.117,4 tys. zł (99,9%), tj. niższej o 39,3 tys. zł od wielkości planowanej. Wydatki tego rozdziału stanowiły 4,8% wydatków w dziale. Środki przeznaczono m.in. na: badania naukowe lub prace rozwojowe będące częścią innych programów międzynarodowych współfinansowanych ze środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi, a także projekty międzynarodowe niewspółfinansowane i współfinansowane (91.186,2 tys. zł) oraz badania naukowe lub prace rozwojowe będące częścią programów UE współfinansowanych ze środków zagranicznych i nie podlegających zwrotowi, a także projekty międzynarodowe UE współfinansowane i działania wspomagające uczestnictwo w tych projektach.

W rozdz. 73095 *Pozostała działalność* wykonano wydatki w kwocie 523.337,3 tys. zł (92,4%), tj. niższej o 42.873,6 tys. zł od wielkości planowanej. Wydatki tego rozdziału stanowiły 12,5% wydatków w dziale 730. Na finansowanie i współfinansowanie zadań w ramach PO-IG i POKL wydatki ustalone w wysokości 86.669 tys. zł wykonano w wysokości 66.500,1 tys. zł (76,8%), tj. niższej o 20.168,9 tys. zł od planowanej.

Wydatki w dziale 750 *Administracja publiczna* wykonano w wysokości 43.258 tys. zł, (76,9%), tj. niższej o 12.963,1 tys. zł od planowanej. Wydatki w tym dziale stanowiły 1% wydatków części 28.

Wydatki w dziale 752 *Obrona narodowa* wykonano w wysokości 153.862,9 tys. zł (99,9%), tj. niższej o 152,1 tys. zł od planowanej. Wydatki w tym dziale stanowiły 3,5% wydatków części 28.

Wydatki w dziale 921 *Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego* wykonano w wysokości 21.666,7 tys. zł (93,6%), tj. niższej o 1.470,3 tys. zł. Wydatki w tym dziale stanowiły 0,5% wydatków części 28.

W ustawie budżetowej na rok 2010 (część 28 *Nauka* dział 921 *Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego* rozdz. 92114) ustalono wydatki w wysokości 23.137 tys. zł, w tym wydatki majątkowe w wysokości 16.911 tys. zł na realizację zadań programu wieloletniego „Ekspozycja Centrum Nauki Kopernik”¹⁷ oraz w wysokości 6.226 tys. zł na dotację podmiotową na bieżącą działalność instytucji kultury pod nazwą „Centrum Nauki Kopernik”. Wydatki te zostały wykonane w wysokości 21.666,7 tys. zł (93,6%), tj. niższej o 1.470,3 tys. zł od planowanej. Wydatki inwestycyjne zrealizowano kwocie 15.441 tys. zł, tj. w (91,3%), a wydatki z dotacji podmiotowej – w 100%.

W ramach wydatków inwestycyjnych sfinansowano: wykonanie interaktywnych eksponatów ekspozycji stałej (95% kwoty planowanej), zakup i instalację planetarium (99,8%), uruchomienie laboratoriów i pracowni (97,8%) oraz ekspozycję w tzw. „Parku Odkrywców” (51% kwot planowanych). Relatywnie niskie zaangażowanie wydatków na budowę ekspozycji w Parku Odkrywców spowodowane było opóźnieniami w realizacji przez Miasto Stołeczne Warszawa zadań inwestycyjnych, polegających na wznoszeniu obiektów dla pomieszczenia ekspozycji oraz zagospodarowaniu otoczenia tych obiektów¹⁸.

Wydatki majątkowe w części 28 wykonano w kwocie 314.181,0 tys. zł, tj. w 98,5% planowanych.

¹⁷ Program został ustanowiony uchwałą nr 75/2006 Rady Ministrów z dnia 23 maja 2006 r. w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pod nazwą „Ekspozycja Centrum Nauki Kopernik”. W 2007 r. ze względu na opóźnienie inwestycji budowlanej Rada Ministrów przyjęła uchwałę nr 273/2007 z dnia 8 listopada 2007 r. zmieniającą uchwałę nr 75/2006 w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pod nazwą „Ekspozycja Centrum Nauki Kopernik”. W 2009 r. Rada Ministrów podjęła kolejną uchwałę nr 136/2009 z dnia 31 lipca 2009 r. zmieniającą uchwałę w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pod nazwą „Ekspozycja Centrum Nauki Kopernik”. Uchwały te dostosowały harmonogram realizacji i finansowania programu wieloletniego do zmienionego harmonogramu realizacji inwestycji budowlanej.

¹⁸ Omówienie efektów realizacji w 2010 r. ww. programu wieloletniego omówiono w podpunkcie: Budżet zadaniowy.

W rozdz. 73005 (§ 6220 i § 6230) wydatki majątkowe wykonano w kwocie 297.721,1 tys. zł (99,6%), tj. o 1.207,9 tys. zł niższej od planowanej, z tego na inwestycje budowlane i związane z zakupem lub wytworzeniem aparatury naukowo-badawczej związanej z prowadzeniem badań naukowych lub prac rozwojowych przeznaczono 243.249,7 tys. zł, na międzynarodowe projekty infrastruktury badawczej – 34.618,9 tys. zł, a na inwestycje informatyczne – 19.852,5 tys. zł.

Na 53 budowlane zadania inwestycyjne jednostek naukowych przyznano łącznie 63.404 tys. zł. Wysokość poszczególnych dotacji była zgodna z wynikami oceny wniosków inwestycyjnych dokonanych przez komisje Rady Nauki. Podkreślić należy, że w ramach środków wydzielonych na finansowanie nowych inwestycji budowlanych zaakceptowano jedynie 31,2% wniosków spośród rekomendowanych przez komisje Rady Nauki.

Na kontynuację inwestycji budowlanych w 2010 r. przekazano dla 35 jednostek naukowych dotacje celowe w łącznej wysokości 80.904,1 tys. zł.

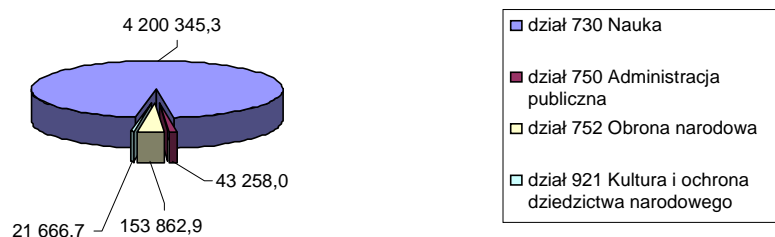
Na realizację inwestycji związanych z zakupem lub wytworzeniem aparatury naukowo-badawczej związanej z prowadzeniem badań naukowych lub prac rozwojowych, zaliczanej do środków trwałych przyznano jednostkom naukowym dotacje celowe w łącznej wysokości 100.000,9 tys. zł na podstawie 83 wniosków, w tym: 67 wniosków jednostek sektora finansów publicznych (79.537,1 tys. zł) i 16 wniosków jednostek niezliczonych do sektora finansów publicznych (20.463,8 tys. zł). Wysokość poszczególnych dotacji w odniesieniu do 80 z 83 wniosków na ww. inwestycje była zgodna z wynikami oceny tych wniosków dokonanych przez komisje Rady Nauki.

W dziale 750 *Administracja publiczna* wydatki majątkowe (rozdział 75001 §§ 6060, 6068, 6069 oraz rozdział 75076 § 6060) zaplanowano w ustawie budżetowej i w planie po zmianach w wysokości 1.335 tys. zł. Łącznie zrealizowano wydatki w wysokości 808 tys. zł, tj. 60,5% zaplanowanych środków, w tym w rozdziale 75001 wydatkowano kwotę 714,7 tys. zł (58,2%), a w rozdziale 75076 – Przygotowanie i sprawowanie przewodnictwa w Radzie Unii Europejskiej kwotę 93,3 tys. zł (86,4%).

Dane o wydatkach budżetowych w części 28 przedstawiono w załączniku nr 2a do informacji.

Wykres nr 2

Realizacja w 2010 r. wydatków w części 28 według działów (w tys. zł)



Źródło danych: Sprawozdawczość budżetowa z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28).

Na koniec roku w części 28 *Nauka* wystąpiły zobowiązania niewymagalne w kwocie 2.556,9 tys. zł, wyższe o 145,9 tys. zł (o 6,1%) od wykazanych na koniec 2009 r., które dotyczyły głównie dodatkowego wynagrodzenia rocznego.

Przeciętne zatrudnienie w części 28 w 2010 r. wyniosło 378 etatów i w porównaniu z rokiem 2009 było mniejsze o 6 etatów, tj. o 1,2%. Wydatki na wynagrodzenia, zrealizowane w kwocie 27.068,6 tys. zł, w porównaniu z 2009 r. wzrosły o 35,5 tys. zł, tj. o 0,1%. Przeciętne miesięczne wynagrodzenie (łącznie z dodatkowym wynagrodzeniem rocznym) przypadające na jednego pełnozatrudnionego wyniosło 5.967 zł i było wyższe w porównaniu do 2009 r. o 101 zł, tj. o 1,7%. Zmiany w zatrudnieniu w ujęciu średniorocznym dotyczyły w części 28 przede wszystkim osób zaliczanych do członków korpusu służby cywilnej (zmniejszenie z 344 etatów do 339 etatów, tj. o 5 etatów).

W zakresie części 28 wydane zostały dwie decyzje Ministra Finansów zwiększające plan wydatków z przeznaczeniem na finansowanie wydatków płacowych z wykorzystaniem rezerw celowych budżetu państwa (poz. 20). I tak, plan wydatków zwiększono o kwotę 48.959 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie dodatków dla służby cywilnej oraz dodatkowego wynagrodzenia rocznego (wraz z pochodnymi) dla osób zatrudnionych od 1 grudnia 2010 r. oraz o kwotę 5.181 zł z przeznaczeniem na finansowanie dodatków służby cywilnej (wraz z pochodnymi) dla przewidzianych do mianowania urzędników służby cywilnej z dniem 1 grudnia 2010 r. Stanowiło to łącznie kwotę 54.140 zł, z czego – zgodnie z przeznaczeniem wskazanym w decyzjach - wydatkowano 50.559,53 zł, zaś pozostałe 3.580,47 zł zwrócono do budżetu.

Z ustaleń kontroli wynika, że osobom zajmującym kierownicze stanowiska państwowe („R”) za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2010 r. wypłacano wynagrodzenie w wysokości wynagrodzenia przysługującego tym osobom w grudniu 2008 r.

Fundusz nagród z przeznaczeniem na nagrody za szczególne osiągnięcia w pracy zawodowej tworzony jest w wysokości procentowego odpisu od planowanych wynagrodzeń osobowych pozostających w dyspozycji kierowników urzędów (art. 24 ust. 1 ustawy o pracownikach urzędów państwowych¹⁹ i art. 93 ustawy z 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej²⁰) i może być podwyższany w ramach posiadanych środków na wynagrodzenia²¹. Na wypłaty nagród w ramach 3% funduszu nagród w dziale 750 *Administracja publiczna* Ministerstwo wydatkowało łącznie 2.547.405 zł, w tym dla członków korpusu służby cywilnej – 2.358.515 zł, dla osób powołanych – 29.000 zł, dla administracji – 159.890 zł.

W 2010 r. kwotę 201.382,28 zł przeznaczono na sfinansowanie wydatków części 28 dział 750 rozdz. 75001 § 3020 (*Wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń*) w formie odpraw oraz odszkodowań dla byłych pracowników MNiSW (ogółem dla 10 osób), w kwotach odpowiednio 120.141,60 zł (odprawy) i 81.240,68 zł (odszkodowania).

Dane dotyczące zatrudnienia w części 28 przedstawiono w załączniku nr 3a do informacji.

¹⁹ Dz. U. z 2001 r. Nr 86, poz. 953, ze zm.

²⁰ Dz. U. Nr 227, poz. 1505, ze zm.

²¹ Na podstawie § 9 ust. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 marca 2007 r. w sprawie zasad wynagradzania pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej zatrudnionych w urzędach administracji rządowej i pracowników innych jednostek (Dz. U. Nr 45, poz. 290, ze zm.), które obowiązywało do dnia 1 marca 2010 r. oraz § 10 ust. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 2 lutego 2010 r. (Dz. U. Nr 27, poz. 134).

Dotacje budżetowe

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia wydatkowanie środków w formie dotacji w części 28.

W 2010 r. dotacje zaplanowane w wysokości 2.446.866 tys. zł, które zwiększono do 2.452.432,2 tys. zł, tj. o 5.566,2 tys. zł (o 0,2%), wykonano w kwocie 2.431.014,5 tys. zł, tj. w 99,1%. Dotacje budżetowe stanowiły 57,7% ogółu wydatków zrealizowanych w 2010 r. w części 28.

W rozdz. 73005 *Działalność statutowa i inwestycyjna jednostek naukowych oraz badania własne szkół wyższych*, na podstawową działalność statutową jednostek naukowych, badania własne uczelni, utrzymanie specjalnych urządzeń badawczych, badania wspólne sieci naukowych, programy lub przedsięwzięcia określone przez Ministra (§ 2530) dotacje zaplanowane w wysokości 1.352.368,6 tys. zł wykonano w pełnej wysokości.

Dotacje na: podstawową działalność statutową jednostek nie zaliczanych do sektora finansów publicznych, badania własne uczelni, utrzymanie specjalnych urządzeń badawczych w jednostkach badawczo-rozwojowych (od dnia 1 października 2010 r. w instytutach badawczych), programy lub przedsięwzięcia określone przez Ministra (§ 2580), zaplanowane w kwocie 623.525,6 tys. zł, wykonano w kwocie 623.520,6 tys. zł (99,9%).

W 2010 r. dotacje podmiotowe z budżetu państwa na podstawową działalność statutową jednostek naukowych i jednostek badawczo-rozwojowych zaplanowane w kwocie 1.648.894,5 tys. zł zrealizowano w 100% (dla jednostek naukowych, tj. podstawowych jednostek organizacyjnych szkół wyższych oraz placówek Polskiej Akademii Nauk w wysokości 1.037.778,9 tys. zł, a dla jednostek badawczo-rozwojowych i niezaliczanych do sektora finansów publicznych w wysokości 611.115,6 tys. zł).

Minister właściwy do spraw nauki przyznał środki dotacji podmiotowej dla 822 jednostek naukowych, badawczo-rozwojowych i innych uprawnionych²². Zasadność oraz wysokość przyznania tym jednostkom dotacji podmiotowych na podstawową działalność statutową w 2010 r. była podporządkowana obowiązującym zasadom określonym m.in. w art. 11 ustawy z dnia 8 października 2004 r. o zasadach finansowania nauki oraz w rozporządzeniu Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 17 października 2007 r.

²² Komunikat Nr 12 MNiSW (Dz. Urz. MNiSW z 2010 r. Nr 3 poz. 63).

w sprawie kryteriów i trybu przyznawania oraz rozliczania środków finansowych na działalność statutową²³.

W 2010 r. zaplanowane wydatki (po zmianach) na badania własne szkół wyższych w wysokości 79.000 tys. zł w rozdz. 73005 § 2530 (dotacje podmiotowe z budżetu państwa dla jednostek naukowych z wyłączeniem jednostek badawczo-rozwojowych) oraz § 2580 (dotacja podmiotowa z budżetu dla jednostek nie zaliczanych do sektora finansów publicznych), stanowiące 1,9% wydatków działu 730, zrealizowano w 100%.

Dotacje na badania własne uczelni przyznawane były w 2010 r. na podstawie wniosków złożonych przez właściwych ministrów sprawujących nadzór nad szkołami wyższymi. Przyznawanie dotacji następowało w wyniku oceny wniosków przez Komisję Badań na Rzecz Rozwoju Nauki, na podstawie dokumentacji przygotowanej przez Interdyscyplinarny Zespół do Spraw Badań Własnych Szkół Wyższych.

W 2010 r. na badania własne ze środków na naukę przyznano dotacje podmiotowe dla:

- 69 uczelni Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego - łącznie 62.022 tys. zł,
- 18 uczelni Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego - łącznie 1.162 tys. zł,
- 12 uczelni Ministra Zdrowia - łącznie 12.679 tys. zł,
- pięciu uczelni Ministra Obrony Narodowej - łącznie 2.278 tys. zł,
- dwóch uczelni Ministra Infrastruktury - łącznie 558 tys. zł,
- dwóch uczelni Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji - łącznie 301 tys. zł.

Rozdysponowanie w 2010 r. środków budżetowych na badania własne było zgodne z zasadami określonymi w art. 11 ust. 3 ustawy o zasadach finansowania nauki oraz § 11 ww. rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego w sprawie kryteriów i trybu przyznawania oraz rozliczania środków finansowych na działalność statutową.

Na finansowanie bieżących kosztów utrzymania specjalnych urzędzeń badawczych w gotowości do prowadzenia badań naukowych lub prac rozwojowych albo świadczenia usług na rzecz tych badań lub prac, z wyłączeniem kosztów zakupu lub wytworzenia aparatury naukowo-badawczej oraz kosztów prac prowadzonych z wykorzystaniem tego urzędzenia, w 2010 r. wydatkowano kwotę 29.985 tys. zł (utrzymanie 42 specjalnych urzędzeń²⁴).

W 2010 r. dla Narodowego Centrum Badań i Rozwoju (NCBR) w planie finansowym (po zmianach) ustalono w rozdz. 73095 wydatki w kwocie 458.679,7 tys. zł, tj. niższej

²³ Dz. U. z 2007 r. Nr 205 poz. 1489, ze zm. (rozporządzenie uchylono z dniem 1 października 2010 r.).

²⁴ Komunikat Nr 6 MNiSW (Dz. Urz. MNiSW z 2010 r. Nr 2, poz. 37).

o 39.029,3 tys. zł od określonej w ustawie budżetowej. Wydatki na rzecz NCBR wykonano w kwocie 426.547,8 tys. zł (§ 2800), z przeznaczeniem na realizację programów strategicznych Krajowego Programu Badań Naukowych i Prac Rozwojowych oraz zadań określonych w art. 5 ustawy z dnia 15 czerwca 2007 r. o Narodowym Centrum Badań i Rozwoju²⁵. Dotyczyło to m.in.: wspierania transferu wyników badań naukowych i prac rozwojowych, wspierania rozwoju kadry naukowej, realizacji międzynarodowych programów mobilności naukowców, realizacji innych zadań zleczanych przez Ministra, a także w kwocie 9.465,9 tys. zł (§ 2570) kosztów bieżącego zarządzania realizowanych przez NCBR zadań.

Budżet środków europejskich

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia realizację w części 28 wydatków budżetu środków europejskich.

W ustawie budżetowej na rok 2010 w części 28 zaplanowano finansowanie projektów z udziałem środków europejskich w wysokości 708.346 tys. zł.

Zgłoszone do projektu budżetu wydatki w części 28 ze środków europejskich zostały przyjęte w wysokościach określonych przez ministra właściwego do spraw nauki. Kwoty te określono na podstawie oszacowania potrzeb w związku z rozstrzygnięciem, na etapie planowania budżetu, kolejnych konkursów wyłaniających projekty do realizacji w ramach finansowania lub dofinansowania z PO-IG i POKL.

Zmiany wysokości wydatków ze środków europejskich były dokonywane przez Ministra Finansów z przeznaczeniem na przewidywane wydatki Instytucji Pośredniczących PO-IG, tj.: MNiSW, Ośrodka Przetwarzania Informacji, Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości, w związku z płatnościami dla beneficjentów realizujących projekty kluczowe wyłonione w kolejnych konkursach. Zasadność i wysokość dokonywanych zmian w planowanych nakładach na badania, w związku z cyklicznością rozstrzygnięcia konkursów oraz fazami realizacji projektów, nie budziły zastrzeżeń.

W planie po zmianach na 2010 r. w części 28 wydatki ze środków europejskich na projekty objęte programami operacyjnymi ustalono w wysokości 1.570.681,5 tys. zł, w tym w ramach: POKL - 30.046 tys. zł (1,9%), PO-IG - 1.540.635,5 tys. zł (98,1%).

W 2010 r. wydatki w części 28 ze środków europejskich wykonano w wysokości 1.471.218,4 tys. zł, stanowiącej 93,7% wielkości planowanej, w tym:

- wydatki na projekty realizowane w ramach POKL wykonano w wysokości 25.417,5 tys. zł (84,6%),

²⁵ Dz. U. z 2007 r. Nr 115, poz. 789, ze zm. (ustawa uchylona z dniem 1 października 2010 r.).

– wydatki na projekty realizowane w ramach PO-IG wykonano w wysokości 1.445.800,9 tys. zł (93,8%), niższej o 94.834,6 tys. zł.

W dziale 730 *Nauka* wydatki na projekty ze środków europejskich ustalone w wysokości 1.568.146,5 tys. zł wykonano w wysokości 1.470.852,6 tys. zł (93,8%), tj. niższej o 97.293,9 tys. zł od planowanej.

W dziale 750 *Administracja publiczna* wydatki na finansowanie projektów ze środków UE, ustalone w wysokości 2.535 tys. zł, wykonano w wysokości 365,8 tys. zł (14,4%), tj. niższej o 2.169,2 tys. zł od planowanej.

Rzetelność, terminowość i poprawność pod względem formalno-rachunkowym łącznej sprawozdawczości budżetowej z wykonania w 2010 r. planu wydatków budżetu środków europejskich w części 28 nie budziła zastrzeżeń.

Dane dotyczące wykonania wydatków środków europejskich w części 28 budżetu państwa przedstawiono w załączniku nr 4a do informacji.

Wydatki w układzie zadaniowym

Ministerstwo zgłosiło do projektu ustawy budżetowej w układzie zadaniowym, w części 28 (w ramach funkcji 10 – *Nauka polska* i funkcji 22 - *Planowanie strategiczne oraz obsługa administracyjna i techniczna*) osiem zadań i dziesięć podzadań wraz z opisem celów, mierników wykonania oraz kosztów ich realizacji.

Zrealizowane wydatki w układzie zadaniowym (uwzględniając środki Funduszu Nauki i Technologii Polskiej oraz środki europejskie) wyniosły 6.245.620 tys. zł, tj. 95% planu po zmianach.

Do kontroli wybrano realizację podzadania 10.4.2. program wieloletni *Ekspozycja Centrum Nauki Kopernik*, ujętego w ustawie budżetowej na rok 2010 w ramach funkcji 10 *Nauka polska*, w zadaniu 10.4. *Upowszechnianie, promocja oraz popularyzacja nauki*, służący osiągnięciu celu *zwiększenia zainteresowania nauką poprzez utworzenie Ekspozycji Centrum Nauki Kopernik*. Do monitorowania realizacji podzadania Ministerstwo przyjęło miernik *oddane do użytku urządzenia ekspozycji stałej i programy planetarium*.

W 2010 r. w ramach podzadania 10.4.2. poniesiono wydatki w wysokości 15.441 tys. zł (91,3% planu) na realizację niżej wymienionych celów:

1) *Utworzenie ekspozycji Centrum Nauki Kopernik*, gdzie wskaźnikami były: liczba oddanych do użytku urządzeń ekspozycji stałej i liczba przygotowanych programów planetarium, co planowano w liczbie 450 urządzeń i sześciu programów (wykonano 437

urządzeń oraz trzy programy); odsetek ankietowanych deklarujących wzrost świadomości roli nauki i kultury w funkcjonowaniu współczesnego świata, co zakładano w przypadku 50% ankietowanych (w 2010 r. nie podjęto badania tego wskaźnika).

2) *Wzbogacenie i poszerzenie lokalnej, regionalnej i ogólnopolskiej bazy edukacyjnej jako instrumentu poprawy jakości kształcenia i dostępu do wiedzy.* Wskaźnikami były: liczba przeprowadzonych rocznie szkoleń dla nauczycieli i animatorów nauki i kultury, których planowano sześć, a wykonano 37; liczba zajęć dla grup zorganizowanych, których zaplanowano 240 (nie przeprowadzono żadnych); liczba uczestników, którzy ukończyli szkolenia dla nauczycieli i animatorów nauki i kultury, co przewidziano dla 100 osób (szkolenia ukończyło 957 osób); liczba uczestników, którzy wzięli udział w zajęciach dla grup zorganizowanych, co planowano dla 9.600 osób (nie przeprowadzono żadnych zajęć); odsetek deklarujących podniesienie jakości i atrakcyjności prowadzonych zajęć, co zakładano w przypadku 75% ankietowanych (w 2010 r. nie przeprowadzono badania tego wskaźnika); odsetek nauczycieli deklarujących podniesienie u dzieci i młodzieży samodzielności myślenia, nawyku stawiania pytań i poszukiwania odpowiedzi, co zakładano dla 60% ankietowanych (w 2010 r. wskaźnik taki osiągnięto w 96% przypadków).

3) *Promocja osiągnięć nauki polskiej i europejskiej.* Wskaźnikami były: liczba oddanych do użytku urządzeń ekspozycji stałej i programów planetarium prezentujących osiągnięcia nauki polskiej i europejskiej, w liczbie 55 urządzeń (wykonano 51 urządzeń); liczba użytkowników stanowisk ekspozycji i widzów programów planetarium, których przewidziano 16 tys. osób (w 2010 r. ekspozycje i programy planetarium odwiedziło 100 tys. osób); odsetek ankietowanych deklarujących wzrost świadomości dotyczącej polskiego i europejskiego dziedzictwa naukowego i kulturalnego, co zaplanowano w wysokości 70% ankietowanych (badań takich nie prowadzono).

4) *Ożywienie gałęzi gospodarki związanych z funkcjonowaniem Centrum Nauki Kopernik.* Wskaźnikami były: liczba wykonawców i podwykonawców realizujących dostawy, zlecenia i usługi dla Centrum Nauki Kopernik (planowano 20 - 36 wykonawców) - zadania te realizowało 117 wykonawców; wartość w złotych realizowanych kontraktów w związku z zakupem i instalacją ekspozycji oraz funkcjonowaniem Centrum (planowano kwotę 21.286 tys. zł - wartość kontraktów wyniosła 21.994,2 tys. zł).

3.2. Część 38 – Szkolnictwo wyższe

Budżet krajowy

Dochody

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie realizację dochodów budżetowych w części 38 – Szkolnictwo wyższe.

Dochody budżetu państwa w części 38, określone w kwocie 150 tys. zł, zrealizowano w wysokości 8.262,4 tys. zł (tj. w 5.508% planowanych).

Przyczynami uzyskania w 2010 r. dochodów znacznie wyższych od planowanych były m.in.: zwroty niewykorzystanych dotacji celowych na zadania inwestycyjne w rozdz. 80306 – *Działalność dydaktyczna* w łącznej kwocie 5.259,6 tys. zł (w tym wpłaty m.in.: Uniwersytetu Marii Curie-Skłodowskiej w Lublinie w kwocie 2.143,1 tys. zł, Akademii Ekonomicznej w Katowicach w kwocie 700 tys. zł, Uniwersytetu Ekonomicznego we Wrocławiu w kwocie 337,0 tys. zł, Uniwersytetu Ekonomicznego w Krakowie 203,2 tys. zł), zwroty odsetek od dotacji celowych na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji w rozdz. 80306, w łącznej kwocie 751 tys. zł (w tym wpłaty m.in.: Uniwersytetu Marii Curie-Skłodowskiej w Lublinie w kwocie 215,4 tys. zł, Uniwersytetu Wrocławskiego w kwocie 108,3 tys. zł, Uniwersytetu Ekonomicznego w Krakowie w kwocie 36,4 tys. zł), zwroty środków z niewykorzystanych dotacji celowych na inwestycje oraz środków pomocy materialnej w rozdz. 80309 – *Pomoc materialna dla studentów i doktorantów*, w łącznej kwocie 1.384,6 tys. zł (w tym wpłaty m.in.: Uniwersytetu Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie w kwocie 672,5 tys. zł, Akademii Ekonomicznej w Katowicach w kwocie 500 tys. zł, Bałtyckiej Wyższej Szkoły Humanistycznej w Koszalinie w kwocie 90,6 tys. zł, Wyższej Szkoły Administracji Publicznej w Łodzi w kwocie 61,8 tys. zł).

W wyniku badania próby dochodów w kwocie 1.345,3 tys. zł (16,3%) stwierdzono, że dochody zostały prawidłowo ujęte w księgach rachunkowych oraz odprowadzone na rachunek budżetu państwa w prawidłowej wysokości i terminach określonych w rozporządzeniu Ministra Finansów w sprawie szczegółowego sposobu wykonania budżetu państwa.

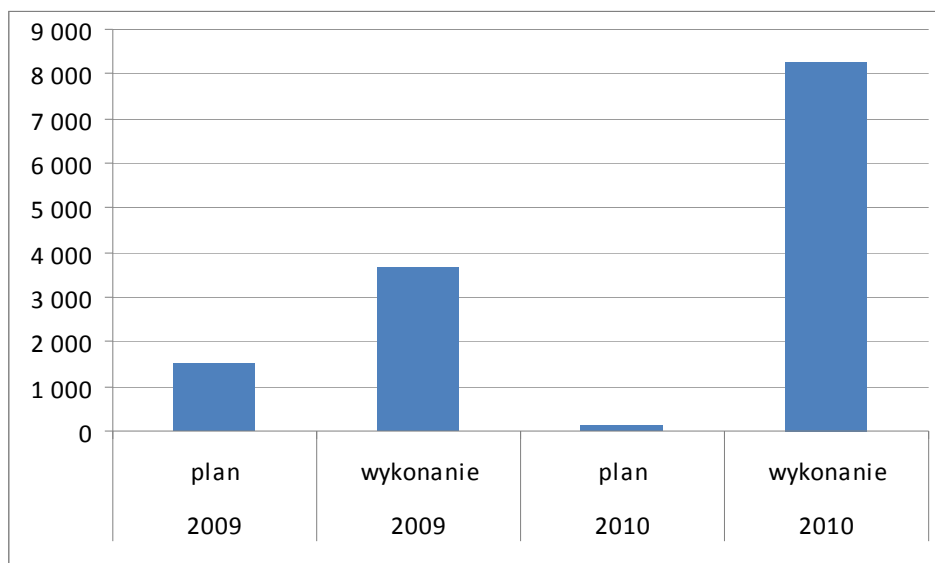
Na koniec 2010 r. w części 38 wystąpiły należności w łącznej kwocie 858,5 tys. zł, w tym od: Akademii Ekonomicznej w Katowicach z tytułu niewykorzystanej dotacji na

zadanie inwestycyjne (508,2 tys. zł) wraz z odsetkami (194 tys. zł) oraz Uniwersytetu Zielonogórskiego z tytułu niewykorzystanej dotacji celowej (15,4 tys. zł).

Dane dotyczące dochodów budżetowych w części 38 przedstawiono w załączniku nr 1b do informacji.

Wykres nr 3

Wykonanie planowanych dochodów w latach 2009-2010



Źródło danych: Sprawozdawczość budżetowa z wykonania dochodów (Rb-27)

Wydatki

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie realizację wydatków budżetowych w części 38 pod względem gospodarności i celowości.

W 2010 r. Minister Finansów przekazał na wydatki w części 38 środki finansowe w wysokości 9.639.420,3 tys. zł. Dysponent części 38 zwrócił do budżetu państwa środki finansowe w kwocie 33.125,6 tys. zł, tj. 0,3%. W 2010 r. w części 38 wykonano wydatki w wysokości 9.606.294,7 tys. zł, stanowiącej 99,6% kwoty planowanej.

Wydatki w dziale 803 – *Szkolnictwo wyższe* ustalone w ustawie budżetowej w kwocie 9.416.404 tys. zł wykonane zostały w kwocie 9.572.376,6 tys. zł, tj. 99,7% planu po zmianach (9.603.300,1 tys. zł). Wydatki w tym dziale stanowiły 99,7% wydatków w części 38.

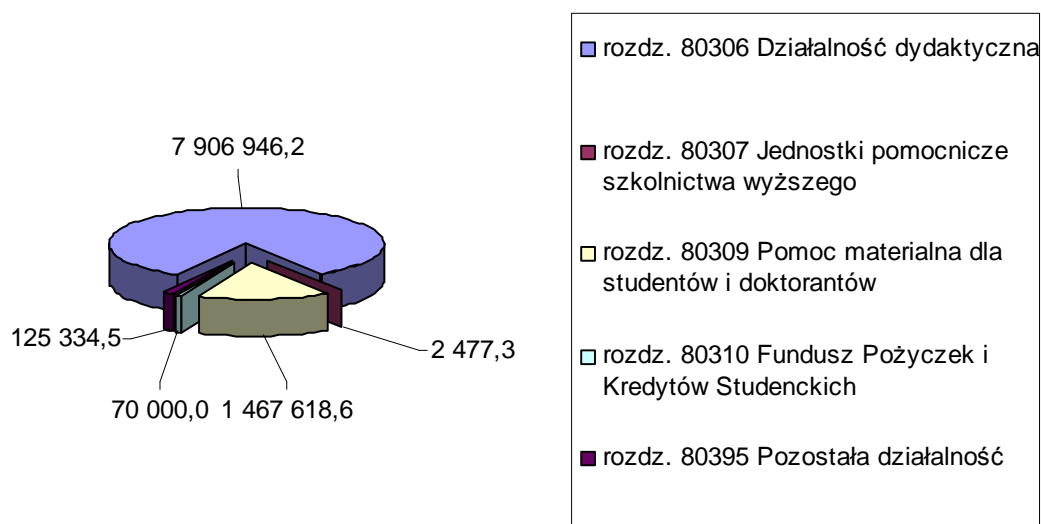
Według grup ekonomicznych wydatki w dziale 803 – *Szkolnictwo wyższe* przeznaczono na:

dotacje i subwencje 8.816.306,3 tys. zł,

świadczenia na rzecz osób fizycznych	116.378,7 tys. zł,
wydatki bieżące	23.203,6 tys. zł,
wydatki majątkowe	346.510,0 tys. zł,
finansowanie projektów z udziałem środków europejskich	269.978,0 tys. zł.

Wykres nr 4

Realizacja w 2010 r. wydatków w części 38 dziale 803 – Szkolnictwo wyższe według rozdziałów (w tys. zł)



Źródło danych: Sprawozdawczość budżetowa z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28).

Zaplanowane na 2010 r. wydatki w rozdz. 80310 *Fundusz Pożyczek i Kredytów Studenckich* w kwocie 70.000 tys. zł zrealizowano w pełnej wysokości.

W akcji kredytowej w roku akademickim 2009/2010 banki zebrały 23,7 tys. wniosków kredytowych, w tym 22.567 (95,3%) spełniało kryterium dochodowe zawarte w ustawie z dnia 17 lipca 1998 r. o pożyczkach i kredytach studenckich²⁶. Banki zawarły ze studentami i doktorantami 16.598 umów kredytowych (73,5% wniosków spełniających kryterium dochodowe)²⁷.

W rozdz. 80306 *Działalność dydaktyczna* świadczenia na rzecz osób fizycznych planowane (plan po zmianach) w kwocie 3.666 tys. zł wykonane zostały w 100%. W ramach tej kwoty przyznano 187 nagród Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego dla nauczycieli akademickich, za osiągnięcia naukowe, dydaktyczne, organizacyjne oraz za całokształt

²⁶ Dz. U. Nr 108, poz. 685.

²⁷ Z danych MNiSW wynika, że przyczynami niezawarcia umów było m.in. niezgłoszenie się w celu podpisania umowy lub poprawa sytuacji materialnej, rezygnacja ze studiów lub niesolidność przy spłaceniu innych kredytów, a także brak wymaganego zabezpieczenia spłaty kredytu.

dorobku, z tego: 11 indywidualnych nagród za całokształt dorobku na kwotę 525 tys. zł, 46 nagród za osiągnięcia naukowe (33 indywidualne i 13 zespołowych) na kwotę 1.395,2 tys. zł, 14 nagród za osiągnięcia dydaktyczne (11 indywidualne i trzy zespołowe) na kwotę 248,8 tys. zł, 116 indywidualnych nagród za osiągnięcia organizacyjne na kwotę 1.497 tys. zł.

Ponadto przewidzianą w rozdziale 80395 *Pozostała działalność* na świadczenia na rzecz osób fizycznych kwotę 27.622 tys. zł przeznaczono na: świadczenia stypendialne przyznawane przez Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego dla osób niebędących obywatelami polskimi, kształcących się w Polsce na prawach stypendystów strony polskiej, w tym w ramach Programu Stypendialnego im. K. Kalinowskiego oraz letnich szkół języka i kultury polskiej, świadczenia stypendialne dla Polaków kierowanych za granicę w celach dydaktycznych lub szkoleniowych – środki w łącznej kwocie 27.557 tys. zł oraz na nagrody o charakterze szczególnym – środki w łącznej kwocie 65 tys. zł.

Na stypendia dla młodzieży polonijnej studiującej w miejscu zamieszkania oraz Polaków skierowanych na kształcenie zagraniczne wydatkowano 1.774,4 tys. zł, w tym: 558,6 tys. zł dla cudzoziemców polskiego pochodzenia studiujących w kraju swojego zamieszkania i 1.213 tys. zł na wypłaty świadczeń stypendialnych dla Polaków skierowanych w celach dydaktycznych za granicę.

Planowane (po zmianach) wydatki na świadczenia na rzecz osób fizycznych, w ramach rozdz. 80309 *Pomoc materialna dla studentów i doktorantów* (§ 3250), w kwocie 16.103,1 tys. zł wykonane zostały w pełnej wysokości. Na stypendia ministra za osiągnięcia w nauce wydatkowano kwotę 14.116,7 tys. zł, a na stypendia za wybitne osiągnięcia sportowe – kwotę 1.986,4 tys. zł.

Na realizację wymiany osób wyjeżdżającym w celach naukowych, dydaktycznych i szkoleniowych, w ramach Polsko–Amerykańskiej Komisji Fulbrighta wydatkowano kwotę 2.030 tys. zł, przeznaczając ją na wypłatę stypendiów oraz pokrycie kosztów podróży i kosztów innych świadczeń. W roku akademickim 2010/2011 w wymianie akademickiej i naukowej prowadzonej w ramach ww. programu uczestniczyły 74 osoby.

Wydatki majątkowe zaplanowane w ustawie budżetowej na 2010 r. w kwocie 355.408 tys. zł i ustalone w planie po zmianach na kwotę 349.984,7 tys. zł, wykonane zostały w kwocie 347.017,9 tys. zł, tj. w 99,1%. W dziale 803 *Szkolnictwo wyższe* zaplanowane

wydatki majątkowe w kwocie 349.154,7 tys. zł (plan po zmianach) wykonane zostały w kwocie 346.510,0 tys. zł, tj. w 99,2%.

W 2010 r. dofinansowano 90 zadań inwestycyjnych realizowanych przez 42 uczelnie publiczne, z czego 54 zadania kontynuowano, w tym jedno zadanie w ramach inwestycji wieloletniej i pięć zadań w ramach programów wieloletnich, realizowano 35 nowych zadań inwestycyjnych oraz jedno nowe zadanie w ramach programu wieloletniego.

Na inwestycje budowlane wydatkowano łącznie 346.435,6 tys. zł w tym: inwestycje wieloletnie – 20.000 tys. zł, tj. 100% środków zaplanowanych, programy wieloletnie – 133.509 tys. zł, tj. 99,4% środków zaplanowanych, inwestycje budowlane – 192.926,6 tys. zł, tj. 99% środków zaplanowanych.

W 2010 r. kontynuowano inwestycję wieloletnią pn. „Budowa Biblioteki Głównej Uniwersytetu Wrocławskiego”. Planowany termin zakończenia inwestycji, wg ostatniej wersji programu inwestycji, przewidziany został na grudzień 2011 r., natomiast wg informacji przekazanych przez uczelnię do Ministerstwa, inwestycja zakończy się w grudniu 2012 r. Wydatki zrealizowano w wysokości 20.000 tys. zł, tj. 100% kwoty zaplanowanej.

Ze środków budżetowych ujętych w części 38 finansowane były zadania inwestycyjne objęte dwoma programami wieloletnimi pn.: „Budowa Kampusu 600-lecia Odnowienia Uniwersytetu Jagiellońskiego”²⁸ i „Uniwersytet im. Adama Mickiewicza w Poznaniu 2004 - 2015”²⁹.

Na finansowanie przez Uniwersytet Jagielloński programu wieloletniego, zgodnie z załącznikiem nr 13 ustawy budżetowej na rok 2010, została przewidziana kwota 74.800 tys. zł. Uchwałą Rady Ministrów nr 197/2010 z dnia 1 grudnia 2010 r. ograniczono dotację o kwotę 10.423,3 tys. zł, która została przeznaczona na program wieloletni realizowany przez Uniwersytet im. Adama Mickiewicza w Poznaniu (5.000 tys. zł) oraz na rzecz zobowiązań Skarbu Państwa (5.423,3 tys. zł). Planowane (po zmianach) wydatki na ten program w kwocie 64.376,7 tys. zł zrealizowane zostały w wysokości 63.609 tys. zł, tj. 98,8%.

²⁸ Ustawa z dnia 23 maja 2001 r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Budowa Kampusu 600-lecia Odnowienia Uniwersytetu Jagiellońskiego” (Dz. U. Nr 67, poz. 677, ze zm.).

²⁹ Ustawa z dnia 22 lipca 2004 r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Uniwersytet im. Adama Mickiewicza w Poznaniu 2004-2015” (Dz. U. Nr 192, poz. 1962, ze zm.).

Na zadania inwestycyjne realizowane w ramach programu wieloletniego „Uniwersytet im. Adama Mickiewicza w Poznaniu 2004-2015” wydatkowano 69.900 tys. zł, tj. 100% środków planowanych (po zmianach).

W 2010 r. na 83 budowlane zadania inwestycyjne, realizowane przez 41 szkół wyższych (oprócz inwestycji wieloletniej oraz programów wieloletnich), wydatkowano łącznie kwotę 192.158,9 tys. zł, tj. o 2.644,1 tys. zł mniej niż planowano.

Kwotę 163.013,6 tys. zł, tj. 98,4% środków planowanych, wydatkowano w ramach rozdz. 80306 *Działalność dydaktyczna*, natomiast kwotę 29.913 tys. zł, tj. 99,9% środków planowanych, wydatkowano w ramach rozdz. 80309 *Pomoc materialna dla studentów i doktorantów* na dotację celową przeznaczoną na koszty realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych przez szkoły wyższe.

Z rocznych informacji o realizacji inwestycji przekazanych Ministerstwu przez szkoły wyższe wynikało, że – według stanu na dzień 31 grudnia 2010 r. – pięć uczelni nie wykorzystało 31.442,8 tys. zł przeznaczonych na realizację siedmiu inwestycji, a środki te zostały wydatkowane przez uczelnie w styczniu 2011 r.³⁰ Podstawę wydatkowania części powyższych dotacji w roku następnym stanowił art. 98 ust. 3 ustawy Prawo o szkolnictwie wyższym, który stanowi, że niewykorzystane w danym roku środki finansowe pozostają w dyspozycji uczelni.

Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego nie wypełnił delegacji ustawowej, zawartej w art. 96 pkt 3³¹ ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. Prawo o szkolnictwie wyższym³², do wydania – w porozumieniu z właściwymi ministrami – rozporządzenia określającego tryb udzielania oraz tryb i zasady rozliczania dotacji na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji, o których mowa w powołanej ustawie.

Kontrola wykazała, że pisma Ministra informujące o udzieleniu dotacji na inwestycje nie zawierały określonego terminu i sposobu rozliczenia dotacji, terminu zwrotu niewykorzystanej części dotacji oraz trybu kontroli wykonania zadania. Zdaniem NIK, celowe było udzielanie tych dotacji na podstawie umów, zgodnie z art. 150 ustawy o finansach publicznych. Umowy powinny określać w szczególności: szczegółowy opis

³⁰ Uniwersytet Jagielloński (dwie inwestycje – 26.389,5 tys. zł), Uniwersytet Rolniczy im. Hugona Kołłątaja w Krakowie (dwie inwestycje – 2.814,1 tys. zł), Politechnika Opolska (jedna inwestycja – 894,7 tys. zł), Politechnika Łódzka (jedna inwestycja – 601,7 tys. zł) oraz Akademia Techniczno-Humanistyczna w Bielsku-Białej (jedna inwestycja – 742,8 tys. zł).

³¹ Punkt 3 został dodany do art. 96 Prawa o szkolnictwie wyższym na podstawie art. 1 pkt 2 ustawy z dnia 5 listopada 2009 r. o zmianie ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. Nr 202, poz. 1553).

³² Dz. U. Nr 164, poz. 1365, ze zm.

zadania, ze wskazaniem celu na jaki dotacja została przyznana i termin jego wykonania, wysokość udzielonej dotacji, termin wykorzystania dotacji (nie dłuższy niż do 31 grudnia danego roku budżetowego), termin i sposób rozliczenia dotacji oraz termin zwrotu niewykorzystanej części dotacji i tryb kontroli wykonania zadania.

Dane o wydatkach budżetowych części 38 przedstawiono w załączniku nr 2b do informacji.

W 2010 r. przeciętne zatrudnienie w części 38 wyniosło 123.824 etatów i w porównaniu z rokiem 2009 było wyższe o 1.729 etatów, tj. o 1,4%. Wydatki na wynagrodzenia zrealizowano w kwocie 6.831.583,5 tys. zł i w porównaniu do 2009 r. wzrosły o 372.908,9 tys. zł, tj. o 5,8%. Przeciętne miesięczne wynagrodzenie (łącznie z dodatkowym wynagrodzeniem rocznym) przypadające na jednego pełnozatrudnionego wyniosło 4.579,60 zł i było wyższe w porównaniu do 2009 r. o 171,40 zł, tj. o 3,9%.

W 2010 r. przeciętne zatrudnienie w Ministerstwie w części 38 wyniosło 129 etatów i w porównaniu z rokiem 2009 było wyższe o 9 etatów, tj. o 7,5%. Wydatki na wynagrodzenia, zrealizowane w kwocie 9.555,9 tys. zł, w porównaniu do 2009 r. wzrosły o 906,1 tys. zł, tj. o 10,5%. W 2010 r. przeciętne miesięczne wynagrodzenie (łącznie z dodatkowym wynagrodzeniem rocznym) przypadające na jednego pełnozatrudnionego wyniosło 6.173 zł i było wyższe w porównaniu do 2009 r. o 364 zł, tj. o 6,3%. Zmiany w zatrudnieniu w przypadku części 38 dotyczyły osób zaliczanych do korpusu służby cywilnej (status zatrudnienia „03” - wzrost z 111 etatów do 119, tj. o 8 etatów) oraz osób nie zaliczanych do mnożnikowego systemu wynagrodzeń (status zatrudnienia „01” - wzrost z 4 etatów do 7, tj. o 3 etaty).

Z ustaleń kontroli wynika, że osobom zajmującym kierownicze stanowiska państwowe („R”) za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2010 r. wypłacano wynagrodzenie w wysokości wynagrodzenia przysługującego tym osobom w grudniu 2008 r.

Fundusz nagród z przeznaczeniem na nagrody za szczególne osiągnięcia w pracy zawodowej tworzony był w wysokości procentowego odpisu od planowanych wynagrodzeń osobowych pozostających w dyspozycji kierowników urzędów (art. 24 ust. 1 ustawy o pracownikach urzędów państwowych i art. 93 ustawy o służbie cywilnej) i może być podwyższany w ramach posiadanych środków na wynagrodzenia. Na wypłaty nagród w ramach 3% funduszu nagród w dziale 750 *Administracja publiczna* Ministerstwo wydatkowało łącznie 1.334.750 zł, z tego dla członków korpusu służby cywilnej – 1.288.950 zł, dla osób powołanych – 12.000 zł, administracji – 33.800 zł.

W 2010 r. zaplanowane wydatki na wynagrodzenia w części 38 zostały zwiększone w trakcie roku budżetowego z rezerw celowych budżetu państwa o łączną kwotę 240.136 zł, w tym: 37.563 zł na sfinansowanie dodatków służby cywilnej oraz dodatkowego wynagrodzenia rocznego (wraz z pochodnymi) dla urzędników służby cywilnej zatrudnionych od dnia 1 grudnia 2010 r., 2.073 zł na sfinansowanie dodatków służby cywilnej (wraz z pochodnymi) dla przewidzianych do mianowania urzędników służby cywilnej z dniem 1 grudnia 2010 r., 200.500 zł na sfinansowanie wynagrodzeń (wraz z pochodnymi) od 1 listopada 2010 r. dla 14 członków korpusu służby cywilnej. Niewykorzystane środki w kwocie 54.124,83 zwrócono do budżetu państwa.

Dane o zatrudnieniu i wynagrodzeniach w części 38 przedstawiono w załączniku nr 3b do informacji.

Na koniec 2010 r. w części 38 wystąpiły zobowiązania niewymagalne w kwocie 1.107,5 tys. zł, które były wyższe w porównaniu do 2009 r. o 125,8 tys. zł (tj. o 12,8%), i dotyczyły dodatkowego wynagrodzenia rocznego oraz pozostałych płatności przypadających na 2011 r.

Zobowiązania w trzech podległych jednostkach budżetowych wyniosły 348 tys. zł (Biurze Uznawalności Wykształcenia i Wymiany Międzynarodowej – 145,2 tys. zł, Biurze Państwowej Komisji Akredytacyjnej – 131,4 tys. zł, Biurze Centralnej Komisji ds. Stopni i Tytułów – 71,4 tys. zł).

Dotacje budżetowe

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wydatkowanie środków w formie dotacji w części 38.

Zaplanowane w 2010 r. wydatki na dotacje i subwencje w kwocie 8.824.924 tys. zł wykonano w kwocie 8.824.801,6 tys. zł, z tego w dziale 803 *Szkolnictwo wyższe* zaplanowane w kwocie 8.816.319 tys. zł wykonane zostały w 100%, a w dziale 150 *Przetwórstwo przemysłowe* w kwocie 8.605 tys. zł wykonano w wysokości 8.495,2 tys. zł, tj. w 98,7%.

Kontrolą objęto rozdysponowanie dotacji w dziale 803 *Szkolnictwo wyższe* na łączną kwotę 8.636.389,7 tys. zł, tj. 90,2% wydatków poniesionych w tym dziale oraz w dziale 150 *Przetwórstwo przemysłowe* na łączną kwotę 746,4 tys. zł, tj. 8,8% wydatków poniesionych w tym dziale. Stwierdzono, że dotacje zostały rozdysponowane prawidłowo, zgodnie z obowiązującymi zasadami, wskazanymi w aktach wykonawczych do Prawa o szkolnictwie wyższym³³.

Wydatki w rozdz. 80306 § 2520 (*Dotacja podmiotowa z budżetu dla uczelni publicznej na zadania, o których mowa w art. 94 ust. 1 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. Prawo o szkolnictwie wyższym*), zaplanowane w kwocie 7.188.410,8 tys. zł, wykonane zostały w pełnej wysokości. Wyżej wymienione wydatki w 2010 r. były wyższe w porównaniu do 2009 r. o 5.538,5 tys. zł, tj. o 0,1%.

Wydatki w rozdz. 80306 § 2500 (*Dotacja podmiotowa z budżetu dla uczelni niepublicznej na pozostałe zadania*), zaplanowane w kwocie 147.844 tys. zł, zostały zrealizowane w pełnej wysokości. Wydatki te w 2010 r. były wyższe niż w 2009 r. o 644,1 tys. zł, tj. o 0,4%.

Wydatki w rozdz. 80306 § 2270 (*Dotacja podmiotowa dla uczelni publicznej na pozostałe zadania*), zaplanowane w kwocie 52.208,1 tys. zł, wykonane zostały w pełnej wysokości. Wydatki w rozdz. 80306 § 2260 (*Dotacja podmiotowa z budżetu dla uczelni niepublicznej na pozostałe zadania*), zaplanowane w kwocie 1.992,3 tys. zł, wykonane zostały w kwocie 1.980,7 tys. zł (99,4%).

³³ Rozporządzenie Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 10 lipca 2006 r. w sprawie stawek, szczegółowego sposobu oraz trybu udzielania i rozliczania dotacji przedmiotowych do podręczników akademickich (Dz. U. Nr 127, poz. 888) oraz rozporządzenie Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 9 maja 2008 r. w sprawie zasad podziału dotacji z budżetu państwa dla uczelni publicznych i niepublicznych (Dz. U. Nr 89, poz. 544, ze zm.).

Łącznie dotacje podmiotowe w rozdz. 80306 *Działalność dydaktyczna* wykonane zostały w kwocie 7.390.443,6 tys. zł, tj. o 60.371,4 tys. zł wyższej niż w 2009 r. (7.330.072,2 tys. zł). Dotacja podmiotowa na działalność dydaktyczną stanowiła 77,2% łącznych wydatków w dziale 803 *Szkolnictwo wyższe*.

Na zadania związane z kształceniem studentów studiów stacjonarnych, uczestników stacjonarnych studiów doktoranckich i kadr naukowych oraz utrzymaniem uczelni, w tym na remonty, przekazano dotacje w łącznej kwocie 7.336.254,8 tys. zł, z tego:

- 1) 7.113.162,6 tys. zł dla 95 publicznych uczelni nadzorowanych przez ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego (59 uczelni akademickich i 36 uczelni zawodowych),
- 2) 75.248,2 tys. zł na zadanie dotyczące kształcenia osób cywilnych dla czterech uczelni wojskowych (tj. trzech akademickich: Wojskowej Akademii Technicznej w Warszawie, Akademii Obrony Narodowej w Warszawie, Akademii Marynarki Wojennej w Gdyni i jednej zawodowej – Wyższej Szkoły Oficerskiej Sił Powietrznych w Dęblinie),
- 3) 147.844,0 tys. zł dla pięciu akademickich uczelni katolickich finansowanych na zasadach uczelni publicznych, stosownie do postanowień odrębnych ustaw (tj. Katolickiego Uniwersytetu Lubelskiego, Uniwersytetu Papieskiego Jana Pawła II w Krakowie, Papieskiego Wydziału Teologicznego w Warszawie, Papieskiego Wydziału Teologicznego we Wrocławiu oraz Wyższej Szkoły Filozoficzno-Pedagogicznej „Ignatianum” w Krakowie).

Kwotę 10.848 tys. zł wydatkowano na zadania związane ze świadczeniami zdrowotnymi wykonywanymi w ramach kształcenia studentów studiów stacjonarnych w podstawowej jednostce organizacyjnej uczelni, w której prowadzone jest kształcenie na kierunkach medycznych pod bezpośrednim nadzorem nauczycieli akademickich posiadających kwalifikacje do wykonywania zawodu medycznego właściwego ze względu na treści kształcenia. Środki te przekazano do 32 uczelni publicznych MNiSW prowadzących kształcenie na kierunkach medycznych (fizjoterapia, pielęgniarstwo, położnictwo, ratownictwo medyczne).

Na zadania związane z prowadzeniem podyplomowego kształcenia w celu zdobywania specjalizacji przez lekarzy weterynarii, pielęgniarki i położne wydatkowano 1.400 tys. zł dotacji podmiotowej, z tego dla czterech uczelni realizujących szkolenia specjalistyczne dla lekarzy weterynarii – 1.256,1 tys. zł oraz czterech uczelni realizujących kursy specjalistyczne dla pielęgniarek i położnych – 143,9 tys. zł.

Na zadania związane z kształceniem i rehabilitacją leczniczą studentów niepełnosprawnych wydatkowano 41.244 tys. zł, z tego:

- 1) 39.411,9 tys. zł dla 95 publicznych uczelni akademickich i zawodowych nadzorowanych przez ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego,
- 2) 213,4 tys. zł dla trzech uczelni wojskowych, tj. Wojskowej Akademii Technicznej im. Jarosława Dąbrowskiego w Warszawie, Akademii Marynarki Wojennej im. Bohaterów Westerplatte w Gdyni, Akademii Obrony Narodowej w Warszawie,
- 3) 1.618,7 tys. zł dla pięciu ww. akademickich uczelni katolickich finansowanych na zasadach uczelni publicznych.

W związku z realizacją postanowień ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej³⁴ - w ramach dotacji podmiotowej na działalność dydaktyczną – przekazana została kwota 696,8 tys. zł na przysposobienie obronne 19 uczelniom publicznym (§ 2270 *Dotacja podmiotowa z budżetu dla uczelni publicznej na pozostałe zadania*) – 334,8 tys. zł oraz 22 uczelniom niepublicznym (§ 2260 *Dotacja podmiotowa dla uczelni niepublicznej na pozostałe zadania*) – 362,0 tys. zł.

Na dotację podmiotową na pomoc materialną dla studentów i doktorantów (ujmowaną w rozdz. 80309 § 2260 *Dotacja podmiotowa z budżetu dla uczelni niepublicznej na pozostałe zadania* i § 2270 *Dotacja podmiotowa z budżetu dla uczelni publicznej na pozostałe zadania*) wydatkowano łącznie kwotę 1.418.994,8 tys. zł, czyli 100% wydatków planowanych po zmianach i 99,3% wydatków określonych w ustawie budżetowej. Na pomoc materialną dla studentów i doktorantów uczelni publicznych wydatkowano kwotę 1.077.911,8 tys. zł, natomiast uczelni niepublicznych - 341.083,0 tys. zł.

Zaplanowane wydatki na dotacje przedmiotowe do podręczników szkolnych i akademickich (ujmowane w dziale 150 rozdziale 15002 *Wydawanie podręczników szkolnych i akademickich* § 2620 *Dotacja przedmiotowa z budżetu dla pozostałych jednostek sektora finansów publicznych* i § 2630 *Dotacja przedmiotowa z budżetu dla jednostek niezaliczonych do sektora finansów publicznych*) w kwocie 8.605 tys. zł zrealizowano w wysokości 8.495,2 tys. zł, tj. w 98,7% planowanych i w 89% wydatków poniesionych w 2009 r. (9.545,5 tys. zł). W 2010 r. dotacje wykorzystano na wydanie 252 tytułów specjalistycznych podręczników akademickich o łącznym nakładzie 310.228 egzemplarzy i łącznej objętości 8.019,8 arkuszy wydawniczych. Dotacje przekazano 36 wydawcom, w tym 30 wydawcom

³⁴ Dz. U. z 2004 r. Nr 241, poz. 2416, ze zm.

niezaliczanych do jednostek sektora finansów publicznych (6.779,0 tys. zł) oraz sześciu wydawcom (wydawnictwa uczelniane i wydawnictwo instytutu Polskiej Akademii Nauk) – 1.716,2 tys. zł.

Na dotacje na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji Fundacji Rozwoju Systemu Edukacji, z tytułu udziału strony polskiej w unijnym programie „Uczenie się przez całe życie”, wydatkowano kwotę 4.018,9 tys. zł, a na realizację projektu „Promocja zasad dobrej praktyki w uznawalności” w ramach tego programu – 30,9 tys. zł.

Na finansowanie zadań zleconych fundacjom i stowarzyszeniom w ramach zadania zleconego pn. „Organizowanie i animowanie działań na rzecz środowiska akademickiego” przekazano dotacje w łącznej kwocie 328,9 tys. zł, co stanowiło 99,7% planowanych wydatków, z tego sześciu fundacjom przekazano dotacje celowe w kwocie 153,9 tys. zł, a ośmiu stowarzyszeniom – 175 tys. zł.

Na finansowanie działalności Parlamentu Studentów RP przekazano dotację w kwocie 515 tys. zł (100% planowanej).

Budżet środków europejskich

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia realizację w części 38 wydatków budżetu środków europejskich.

Wykonanie wydatków budżetu środków europejskich w części 38 wyniosło 706.928,6 tys. zł, tj. 93,2% wydatków planowanych (po zmianach), z tego w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko (PO-IiŚ) wykorzystano 265.156,2 tys. zł, tj. całość środków, a w ramach POKL - 441.178,9 tys. zł, tj. 89,5% wydatków ustalonych planem (po zmianach).

W dziale 803 *Szkolnictwo wyższe* wykonano wydatki w łącznej kwocie 706.335,1 tys. zł, tj. 93,2% wydatków ustalonych planem (po zmianach), z tego na: PO-IiŚ wydatki w kwocie 265.156,2 tys. zł, tj. 100% wydatków ustalonych planem (po zmianach), POKL wydatki w kwocie 441.178,9 tys. zł, tj. 89,5% wydatków ustalonych planem (po zmianach).

W dziale 750 *Administracja publiczna* wykonano wydatki na POKL w kwocie 593,5 tys. zł, tj. 92,2% wydatków planowanych (po zmianach).

Rzetelność, terminowość i poprawność pod względem formalno-rachunkowym łącznej sprawozdawczości budżetowej z wykonania w 2010 r. planu wydatków budżetu środków europejskich w części 38 nie budziła zastrzeżeń.

Dane o wykonaniu wydatków środków europejskich przedstawiono w załączniku nr 4b do informacji.

Wydatki w układzie zadaniowym

W części 38 budżet w układzie zadaniowym realizowano w ramach sześciu funkcji: 3 - *Działalność edukacyjna, wychowawcza i opiekuńcza państwa*, w tym zadania priorytetowego *Zapewnienie powszechności kształcenia*, 11 - *Bezpieczeństwo zewnętrzne i nienaruszalność granic*, 15 - *Polityka zagraniczna*, 16 - *Sprawy obywatelskie*, 20 - *Organizacja opieki zdrowotnej i polityka zdrowotna* oraz 22 - *Planowanie strategiczne oraz obsługa administracyjna i techniczna*.

Do kontroli wybrano określenie przez Ministerstwo mierników zadania 3.2. *Zapewnienie powszechności kształcenia*, tj.:

1) „Wskaźnik skolaryzacji brutto” (wartość bazowa 2007 r.: 49,9%, wartość docelowa na 2010 r.: 51,20%), czyli stosunek wszystkich uczących się na danym poziomie do całej populacji osób będących w wieku nominalnie przypisanym temu poziomowi kształcenia (19-24 lata). Wskaźnik publikowany jest corocznie przez Główny Urząd Statystyczny (GUS) i w 2010 r. wyniósł 53,7%.

2) „Udział osób z wyższym wykształceniem w społeczeństwie polskim” (wartość bazowa 2007 r.: 16,50%, wartość docelowa na 2010 r.: 19,50%), który pokazuje efekt zapewnienia dostępności do edukacji na różnych poziomach i o różnych profilach. Jest on corocznie publikowany przez GUS.

Dla podzadania 3.2.2. *Kształcenie studentów, doktorantów i kadr naukowych* ustalono miernik „udział studentów kierunków matematyczno-techniczno-przyrodniczych w ogólnej liczbie studentów” (wartość bazowa 2007 r.: 13,78%, wartość docelowa na 2010 r.: 15%), ze względu na szczególną rolę absolwentów kierunków matematyczno-techniczno-przyrodniczych w tworzeniu innowacji technologicznych oraz dotychczasowy niski udział tych studentów w ogólnej liczbie studentów. Wartość miernika publikowana jest corocznie przez GUS i w 2010 r. wyniosła 17,64%.

4. Wybrane zagadnienia wspólne dla realizacji budżetu w części 28 oraz części 38

W zakresie wydatków zrealizowanych w 2010 r. na sfinansowanie wypłat wynikających z umów zleceń i umów o dzieło (w dziale 750 *Administracja publiczna*) zrealizowano umowy w części 28 na łączną kwotę 1.029.170 zł, a w części 38 na łączną kwotę 1.223.671 zł. W trakcie 2010 r. zawarto ogółem 256 umów, w tym cztery z nich (1,2%) realizowane były przez osoby posiadające status pracownika Ministerstwa. Wyżej wymienione umowy nie były związane z zakresem czynności pracowników.

Ponadto zawarto 139 umów o łącznej wartości 899.750 zł z ekspertami na dokonywanie oceny merytorycznej wniosków o dofinansowanie projektów systemowych w ramach Priorytetu IV POKL.

Najwyższa Izba Kontroli nie wnosi uwag do organizacji udzielania zamówień publicznych. Zamówienia publiczne zrealizowane w 2010 r. w części 28 i części 38 stanowiły (wartość umów ogółem) kwotę 6.846,3 tys. zł. Szczegółową kontrolą objęto zamówienie związane z zakupem sprzętu informatycznego na potrzeby MNiSW (wartość umowy 940,1 tys. zł, tj. 13,7% kwoty zamówień ogółem).

5. Wykonanie planu finansowego funduszu celowego

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie oceniła wykonanie w 2010 r. planu finansowego Funduszu Nauki i Technologii Polskiej z uwagi na finansowanie zadań określonych w ustawie tworzącej Fundusz, tj. ustawie o komercjalizacji i prywatyzacji.

Przychody Funduszu Nauki i Technologii Polskiej (Fundusz), zaplanowane w wysokości 500.000 tys. zł, wykonane zostały w 2010 r. w kwocie 446.230,5 tys. zł, tj. w 89,2% wielkości planowanej, a zaplanowane wydatki w wysokości 500.000 tys. zł wykonano w kwocie 354.636,1 tys. zł (70,9%). Główne źródło przychodów stanowiły wpływy z prywatyzacji mienia Skarbu Państwa (98,8%), które zostały zrealizowane w 88,2% planu. Pozostałe – nieprzewidziane w planie – przychody w wysokości 5.427,9 tys. zł stanowiły wpływy z różnych dochodów oraz pozostałe odsetki.

W 2010 r. na rachunku Funduszu znajdowały się środki w wysokości 538.562,1 tys. zł, przy czym na koniec roku stan tych środków stanowił 34,1% ww. kwoty i wyniósł 183.926,1 tys. zł, w tym 82.297,6 tys. zł, tj. 18,7% ogółu przychodów Ministerstwo Skarbu Państwa przekazało w grudniu 2010 r. Oznacza to, że nie został zrealizowany wniosek sformułowany po kontroli wykonania państwa w 2009 r. dotyczący pełnego wykorzystania środków Funduszu.

Stwierdzono, że w 2010 r. ze środków Funduszu wspierano wyłącznie inwestycje służące potrzebom badań naukowych lub prac rozwojowych, podczas gdy zgodnie z art. 56 ust. 1 pkt 4 ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji, tworzącym ten Fundusz, kwoty te przeznaczone mogły być również na cele związane z rozwojem nauki i technologii polskiej, w tym wspieranie szczególnie ważnych kierunków badań naukowych lub prac rozwojowych oraz promocję i upowszechnianie nauki.

W 2010 r. podpisano 140 umów na łączną kwotę 286.194,7 tys. zł, na podstawie zaopiniowanych przez Radę Nauki wniosków o dofinansowanie lub finansowanie inwestycji oraz wydanych w 2010 r. decyzji Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego oraz 41 umów na łączną kwotę 68.441,4 tys. zł, na podstawie zaopiniowanych w 2009 r. wniosków i decyzji.

W 2010 r. Fundusz nie korzystał z kredytów bankowych oraz nie finansował wynagrodzeń pracowników. Na koniec 2010 r. nie wystąpiły należności i zobowiązania.

6. Informacje dodatkowe o przeprowadzonej kontroli

Protokół

Protokół kontroli przekazano w dniu 31 marca 2011 r. W dniu 15 kwietnia 2011 r. Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego złożył zastrzeżenia do protokołu kontroli dotyczące uzupełnienia jego tekstu o dodatkowe informacje dotyczące finansowania i dofinansowania inwestycji realizowanych przez uczelnie publiczne. Zastrzeżenia zostały uwzględnione w całości. Protokół podpisano w dniu 21 kwietnia 2011 r.

Wystąpienie pokontrolne

W dniu 29 maja 2011 r. do Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego Najwyższa Izba Kontroli skierowała wystąpienie pokontrolne zawierające oceny, uwagi i wnioski wynikające z kontroli wykonania budżetu państwa w części 28, części 38 oraz wykonania planu finansowego Funduszu Nauki i Technologii Polskiej w 2010 r.

W dniu 5 maja 2011 r. Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego zgłosiła do Kolegium Najwyższej Izby Kontroli zastrzeżenia do ocen, uwag i wniosków zawartych w wystąpieniu. W zastrzeżeniach wniesiono o wykreślenie zarzutu dotyczącego nieegzekwowania od szkół wyższych zwrotu do budżetu państwa niewykorzystanych dotacji celowych przekazanych na inwestycje w 2010 r. oraz wykreślenie uwagi dotyczącej kwestii naruszenia dyscypliny finansów publicznych, oraz – w konsekwencji – wykreślenie wniosku dotyczącego egzekwowania od nadzorowanych uczelni zwrotu niewykorzystanych dotacji na inwestycje. W ocenie wnoszącej zastrzeżenia, podstawę do wydatkowania tych dotacji w roku następnym stanowił art. 89 ust. 3 ustawy Prawo o szkolnictwie wyższym, według którego niewykorzystane w danym roku środki finansowe pozostają w dyspozycji uczelni.

Kolegium Najwyższej Izby Kontroli – po rozpatrzeniu zastrzeżeń na posiedzeniach w dniach 25 maja i 1 czerwca 2011 r. – podjęło uchwałę Nr 40/2011 z dnia 1 czerwca 2011 r. uwzględniającą zastrzeżenia w całości.

Załączniki

Załącznik nr 1a - Dochody budżetowe w części 28 – Nauka

L.p.	Wyszczególnienie	2009	2010		5:4
		Wykonanie	Ustawa	Wykonanie	
		tys. zł			%
1.	2.	3.	4.	5.	6.
	Ogółem, w tym:	34.219,9	12.050	44.168,0	366,5
1.	Dział 730 – Nauka	33.891,5	12.000	43.619,2	363,5
1.1.	Rozdz. 73001 - Projekty badawcze i celowe w dziedzinie nauk przyrodniczych	1.885,9	1.500	2.548,7	169,9
1.1.1.	§ 0920 Pozostałe odsetki	9,8	x	0,7	x
1.1.2.	§ 0970 Wpływy z różnych dochodów	1.876,1	1.500	2.548,0	169,9
1.2.	Rozdz. 73002 - Projekty badawcze i celowe w dziedzinie nauk technicznych	16.573,6	3.000	7.716,9	257,2
1.2.1.	§ 0920 Pozostałe odsetki	120,5	x	1.628,0	x
1.2.2.	§ 0970 Wpływy z różnych dochodów	16.453,1	3.000	6.088,8	203,0
1.3.	Rozdz. 73003 - Projekty badaw. i celowe w dziedzinie nauk społ. humanist. i ścisłych	1.821,2	1.000	2.418,2	241,8
1.3.1.	§ 0920 Pozostałe odsetki	0,3	x	2,1	x
1.3.2.	§ 0970 Wpływy z różnych dochodów	1.820,9	1.000	2.416,1	241,6
1.4.	Rozdz. 73005 – Dział. statut. i inwest. jedn. nauk. oraz badania własne szkół wyższych	8.766,5	5.500	19.030,3	346,0
1.4.1.	§ 0920 Pozostałe odsetki	291,0	x	665,7	x
1.4.2.	§ 0970 Wpływy z różnych dochodów	8.475,5	5.500	18.364,6	333,9
1.5.	Rozdz. 73006 - Działalność wspomagająca badania	444,0	200	730,9	365,4
1.5.1.	§ 0920 Pozostałe odsetki	30,4	x	5,2	x
1.5.2.	§ 0970 Wpływy z różnych dochodów	413,6	200	725,7	362,8
1.6.	Rozdz. 73007 - Współpraca naukowa i naukowo-techniczna z zagranicą	2.595,2	500	3.625,1	725,0
1.6.1.	§ 0920 Pozostałe odsetki	20,9	x	4,9	x
1.6.2.	§ 0970 Wpływy z różnych dochodów	2.547,3	500	3.620,2	724,0
1.7.	Rozdz. 73095 - Pozostała działalność	1.805,0	300	7.549,1	2.516,4
1.7.1.	§ 0920 Pozostałe odsetki	380,5	x	866,0	x
1.7.2.	§ 0970 Wpływy z różnych dochodów	1.424,5	300	6.683,1	2.227,7
2.	Dział 750 - Administracja publiczna	76,6	50	90,6	181,2
2.1.	Rozdz. 75001 – Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej	76,6	50	90,6	181,2
2.1.1.	§ 0580 Grzywny i inne kary pieniężne od osób prawnych i innych jedn. organizacyjnych	x	x	38,3	x
2.1.2.	§ 0690 Wpływy z różnych opłat	x	x	2,4	x
2.1.3.	§ 0830 Wpływy z usług	x	25	19,6	78,4
2.1.4.	§ 0920 Pozostałe odsetki	23,5	x	x	x
2.1.5.	§ 0970 Wpływy z różnych dochodów	53,1	25	30,3	121,2
3.	Dział 752 - Obrona Narodowa	x	x	51,7	x
3.1.	Rozdz. 75221 – Projekty badawcze i celowe w dziedzinie obronności	x	x	51,7	x
3.1.1.	§ 0970 Wpływy z różnych dochodów	x	x	51,7	x
4.	Dział 921- Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego	251,8	x	406,5	x
4.1.	Rozdz. 92114 – Pozostałe instytucje kultury	251,8	x	406,5	x
4.1.1.	§ 0920 Pozostałe odsetki	131,6	x	7,3	x
4.1.2.	§ 0970 Wpływy z różnych dochodów	120,2	x	399,2	x

Załącznik nr 1b - Dochody budżetowe w części 38 – Szkolnictwo wyższe

L.p.	Wyszczególnienie	2009	2010		5:4
		Wykonanie	Ustawa	Wykonanie	%
		tys. zł			
1.	2.	3.	4.	5.	6.
	Ogółem, w tym:	3.662,2	150	8.262,4	5.508
1.	Dział 750 Administracja publiczna	x	x	21,6	x
1.1.	Rozdz. 75001 Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej	x	x	21,6	x
2.	Dział 803 Szkolnictwo wyższe	3.662,2	150	8.240,8	5.494
2.1.	Rozdz. 80306 Działalność dydaktyczna	1.930,7	x	6.010,6	x
2.1.1.	§ 0920 Pozostałe odsetki	83,5	x	751,0	x
2.1.2.	§ 0970 Wpływy z różnych dochodów	1.847,2	x	5.259,6	x
2.2.	Rozdz. 80307 Jednostki pomocnicze szkolnictwa wyższego	x	x	0,3	x
2.3.	Rozdz. 80309 Pomoc materialna dla studentów i doktorantów	76,2	x	1.413,0	x
2.3.1.	§ 0920 Pozostałe odsetki	x	x	28,4	x
2.3.2.	§ 0970 Wpływy z różnych dochodów	76,2	x	1.384,6	x
2.4.	Rozdz. 80395 Pozostała działalność	1.655,3	x	816,8	x
2.4.1.	§ 0690 Wpływy z różnych opłat	90,0	x	273,2	x
2.4.2.	§ 0920 Pozostałe odsetki	133,4	x	77,7	x
2.4.3.	§ 0970 Wpływy z różnych dochodów	1.431,9	x	465,4	x

Załącznik nr 2a - Wydatki budżetowe części 28 - Nauka

Lp.	Wyszczególnienie	2009	2010*		6:4	6:5	
		Wykonanie	Ustawa	Budżet po zmianach			Wykonanie
		tys. zł					%
1	2	3	4	5	6	7	8
	Ogółem część 28, w tym:	4.568.221,5	4.435.503	4.503.120,1	4.419.132,9	99,6	98,1
1.	Dział 730 – Nauka	4.371.725,9	4.202.184	4.269.747,0	4.200.345,3	99,9	98,4
1.1.	Rozdz. 73001 - Projekty badawcze i celowe w dziedzinie nauk przyrodniczych	271.944,8	268.681	302.243,5	301.001,2	112,0	99,6
1.1.1.	§ 4300 Zakup usług pozostałych	229.402,1	244.080,0	257.779,5	256.668,5	105,2	99,6
1.2.	Rozdz. 73002 - Projekty badawcze i celowe w dziedzinie nauk technicznych	676.863,0	657.481	623.778,5	619.050,7	94,1	99,2
1.2.1.	§ 4300 Zakup usług pozostałych	485.523,9	610.895,0	575.142,5	574.509,9	94,0	99,9
1.3.	Rozdz. 73003 - Projekty badań i celowe w dziedzinie nauk społ. humanist. i ścisłych	136.231,4	145.076	159.842,2	157.798,5	108,8	98,7
1.3.1.	§ 4300 Zakup usług pozostałych	130.374,5	139.215,0	152.881,2	152.031,9	109,2	99,4
1.4.	Rozdz. 73005 – Dział. statut. i inwest. jedn. nauk. oraz badania własne szkół wyższych	2.587.205,6	2.293.992	2.351.562,8	2.338.928,5	102,0	99,5
1.4.1.	§ 2530 Dotacja podmiotowa z budżetu dla jednostek naukowych	1.435.566,9	1.310.361,0	1.352.368,6	1.352.368,6	103,2	100
1.4.2.	§ 2580 Dotacja podmiotowa z budżetu dla jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych	664.988,5	x	623.525,6	623.520,6	x	100
1.4.3.	§ 6220 Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych innych jednostek sektora finansów publicznych	263.107,9	243.945,0	208.838,3	207.661,2	85,1	99,4
1.5.	Rozdz. 73006 - Działalność wspomagająca badania	52.600,7	63.757	62.952,4	57.111,7	89,8	90,7
1.5.1.	§ 4300 Zakup usług pozostałych	50.788,9	62.485,0	61.418,6	55.680,3	89,1	90,6
1.6.	Rozdz. 73007 - Współpraca naukowa i naukowo-techniczna z zagranicą	165.349,8	198.345	203.156,7	203.117,4	102,4	100
1.6.1.	§ 4300 Zakup usług pozostałych	71.462,5	82.500,0	97.010,6	97.010,6	117,6	100
1.6.2.	§ 4307 Zakup usług pozostałych (płatności w zakresie budżetu środków europejskich)	90.224,3	112.590,0	101.487,0	101.469,7	90,1	100
1.7.	Rozdz. 73095 - Pozostała działalność	481.530,6	574.852	566.210,9	523.337,3	91,0	92,4
1.7.1.	§ 2009 Dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 oraz ust. 3 pkt 5 i 6 ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich	21.978,9	41.281,0	68.305,5	56.507,9	136,9	82,7
1.7.2.	§ 2800 Dotacja celowa z budżetu dla pozostałych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych	304.044,3	482.987,0	446.157,7	426.547,8	88,3	95,6
2.	Dział 750 Administracja publiczna	42.296,9	56.167	56.221,1	43.258,0	77,0	76,9
2.1.	Rozdz. 75001 – Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej	42.296,9	55.606	55.660,1	43.044,6	77,4	77,3
2.2.	Rozdz. 75076 - Przygotowanie i sprawowanie przewodnictwa w Radzie Unii Europejskiej	x	561	561,0	213,4	38,0	38,0
3.	Dział 752 Obrona narodowa	138.501,7	154.015	154.015,0	153.862,9	99,9	99,9
3.1.	Rozdz. 75212 - Pozostałe wydatki obronne	10,0	15	15,0	7,5	50,0	50,0
3.2.	Rozdz. 75221 - Projekty badawcze i celowe w dziedzinie obronności	138.491,7	154.000	154.000,0	153.855,4	99,9	99,9
4.	Dział 921 Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego	15.697,0	23.137	23.137,0	21.666,7	93,6	93,6
4.1.	Rozdz. 92114 - Pozostałe instytucje kultury	15.697,0	23.137	23.137,0	21.666,7	93,6	93,6

* Wydatki 2010 r. są nieporównywalne z wykonaniem 2009 r. z uwagi na wyodrębnienie budżetu środków europejskich.

Załącznik nr 2b - Wydatki budżetowe w części 38 – Szkolnictwo wyższe

Lp.	Wyszczególnienie	2009 r.		2010 r.**		6/4	6/5	Udział w wydatkach ogółem część 38
		Wykonanie	Ustawa	Budżet po zmianach	Wykonanie			
		tys. zł						
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.
	Ogółem*, w tym:	9.602.976,8	9.453.838	9.641.024,3	9.606.294,7	101,6	99,6	100,00%
1.	Dział 150 Przetwórstwo przemysłowe	9.545,5	8.605	8.605,0	8.495,2	98,7	98,7	0,09%
1.1.	Rozdz. 15002 Wydawanie podręczników szkolnych i akademickich	9.545,5	8.605	8.605,0	8.495,2	98,7	98,7	0,09%
1.1.1.	§ 2620 Dotacja przedmiotowa z budżetu dla pozostałych jednostek sektora finansów publicznych	2.399,7	x	1.716,2	1.716,2	x	100,0	0,02%
1.1.2.	§ 2630 Dotacja przedmiotowa z budżetu dla jednostek niezaliczonych do sektora finansów publicznych	7.145,8	x	6.888,8	6.779,0	x	98,4	0,07%
2.	Dział 750 Administracja publiczna	14.737,1	19.174	19.464,2	15.772,0	82,3	81,0	0,16%
2.1.	Rozdz. 75001 Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej	14.737,1	19.124	19.414,2	15.768,9	82,5	81,2	0,16%
2.1.1.	§ 4020 Wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej	5.101,3	x	5.693,5	5.601,3	x	98,4	0,06%
2.1.2.	§ 4028 Finansowanie programów i projektów ze środków funduszy strukturalnych, z wyłączeniem budżetu środków europejskich - Wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej	1.980,1	x	2.280,9	2.135,6	x	93,6	0,02%
2.2.	Rozdz. 75076 Przygotowanie i sprawowanie przewodnictwa w Radzie Unii Europejskiej	x	50	50,0	3,1	6,1	6,1	x
3.	Dział 752 Obrona narodowa	20,0	24	24,0	19,8	82,6	82,6	x
3.1.	Rozdz. 75212 Pozostałe wydatki obronne	20,0	24	24,0	19,8	82,6	82,6	x
4.	Dział 803 Szkolnictwo wyższe	9.570.895,2	9.416.404	9.603.300,1	9.572.376,6	101,7	99,7	99,65%
4.1.	Rozdz. 80306 Działalność dydaktyczna	7.797.187,6	7.763.219	7.916.135,0	7.906.946,2	101,9	99,9	82,31%
4.1.1.	§ 2520 Dotacja podmiotowa z budżetu dla uczelni publicznej na zadania, o których mowa w art.94 ust. 1 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. Prawo o szkolnictwie wyższym	7.182.872,3	x	7.188.410,8	7.188.410,8	x	100,0	74,83%
4.2.	Rozdz. 80307 Jednostki pomocnicze szkolnictwa wyższego	2.511,7	2.996	2.530,0	2.477,3	82,7	97,9	0,03%
4.2.1.	§ 4010 Wynagrodzenia osobowe pracowników	1.195,0	x	1.198,0	1.198,0	x	100,0	0,01%
4.3.	Rozdz.80309 Pomoc materialna dla studentów i doktorantów	1.448.618,9	1.477.490	1.467.645,4	1.467.618,6	99,3	100,0	15,28%
4.3.1.	§ 2260 (2500) Dotacja podmiotowa z budżetu dla uczelni niepublicznej na pozostałe zadania	350.516,3	x	341.083,0	341.083,0	x	100,0	3,55%
4.3.2.	§ 2270 (2520) Dotacja podmiotowa dla uczelni publicznej na pozostałe zadania	1.066.044,0	x	1.077.911,8	1.077.911,8	x	100,0	11,22%
4.4.	Rozdz. 80310 Fundusz Pożyczek i Kredytów Studenckich	94.500,0	70.000	70.000,0	70.000,0	100,0	100,0	0,73%
4.4.1.	§ 3230 Dopłaty do Fundusz Pożyczek i Kredytów Studenckich	94.500,0	x	70.000,0	70.000,0	x	100,0	0,73%
4.5.	Rozdz. 80395 Pozostała działalność	228.077,0	102.699	146.989,6	125.334,5	122,0	85,3	1,30%
4.5.1.	§ 2009 Dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich	22.478,7	x	83.863,8	64.943,3	x	77,4	0,68%
4.5.6.	§ 3250 Stypendia różne	27.498,3	x	26.439,8	26.372,2	x	99,7	0,27%
5.	Dział 851 Ochrona zdrowia	7.779,0	9.631	9.631,0	9.631,0	100,0	100,0	0,10%
5.1.	Rozdz. 85156 Składki na ubezpieczenia zdrowotne oraz świadczenia dla osób nieobjętych obowiązkiem ubezpieczenia zdrowotnego	7.779,0	9.631	9.631,0	9.631,0	100,0	100,0	0,10%
5.1.1.	§ 4130 Składki na ubezpieczenia zdrowotne	7.779,0	x	9.631,0	9.631,0	x	100,0	0,10%

* Dane na podstawie rocznego sprawozdania Rb-28 z wykonania planu wydatków, które obejmują dział, rozdział oraz znaczący paragraf, gdzie jako kryterium znaczenia paragrafu przyjęto: kwotę wydatku co najmniej 1.000 tys. zł i udział w wydatkach rozdziału co najmniej 10%.

** Wydatki 2010 r. są nieporównywalne z wykonaniem 2009 r. z uwagi na wyodrębnienie budżetu środków europejskich.

Załącznik nr 3a – Zatrudnienie i wynagrodzenia w części 28 – Nauka

Lp.	Wyszczególnienie	Wykonanie 2009 r.			Wykonanie 2010 r.			
		Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70	Wynagrodzenia wg Rb-70	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70	Wynagrodzenia wg Rb-70	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	8:5
		osób	tys. zł	zł	osób	tys. zł	zł	%
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.
1.	Ogółem	384	27.033,1	5.866	378	27.068,6	5.967	101,7
1.	Dział 750 Administracja Publiczna	384	x	x	x	x	x	x
1.1.	Rozdział 75001 – Urzędy naczelných i centralnych organów administracji rządowej Status zatrudnienia	x	27.033,1	5.866	378	27.068,6	5.967	101,7
	01	37	1.810,3	4.077	37	1.832,9	4.128	101,2
	02	3	321,0	8.916	2	304,6	12.693	142,3
	03	344	24.901,8	6.032	339	24.931,1	6.128	101,6

01 - osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń

02 - osoby zajmujące kierownicze stanowiska państwowe

03 - członkowie korpusu służby cywilnej

Załącznik nr 3b - Zatrudnienie i wynagrodzenia w części 38 – Szkolnictwo wyższe

Lp.	Wyszczególnienie	Wykonanie 2009			Wykonanie 2010			8 : 5
		Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70	Wynagrodzenia wg Rb-70	Przeciętne miesięczne wynagr. brutto na 1 pełnozatr.	Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70	Wynagr. wg Rb-70	Przeciętne miesięczne wynagr. brutto na 1 pełnozatr.	
		osób	tys. zł	zł	osób	tys. zł	zł	
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.
	Ogółem, z tego:	122.095	6.458.674,57	4.408,23	123.824	6.831.583,53	4.597,64	104,30
	01	121.979	6.450.283,34	4.406,69	123.702	6.822.457,12	4.596,03	104,30
1.	Dział 730 – Nauka	1.341	95.855,55	5.956,72	1.927	292.176,60	12.635,21	27,68
1.1	Rozdz. 73001 - Projekty badawcze i celowe w dziedzinie nauk przyrodniczych	42	2.841,31	5.637,51	99	3.504,87	2.950,23	52,33
1.2	Rozdz. 73002 - Projekty badawcze i celowe w dziedzinie nauk technicznych	38	4.052,98	8.888,10	124	160.233,90	10.768,41	121,16
1.3	Rozdz. 73003 – Projekty badawcze i celowe w dziedzinie nauk społecznych, humanistycznych i ścisłych	23	1.099,28	3.982,89	40	3.242,22	6.754,62	169,59
1.4	Rozdz. 73005 - Działalność statutowa i inwestycyjna jednostek naukowych oraz badania własne szkół wyższych	780	54.284,52	5.799,63	924	80.970,17	7.302,50	125,91
1.5	Rozdz. 73006 - Działalność wspomagająca badania	91	7.120,16	6.520,29	146	8.479,79	4.840,06	74,23
1.6	Rozdz. 73007 - Współpraca naukowa i naukowo-techniczna z zagranicą	36	3.957,42	9.160,70	47	5.637,97	9.996,40	109,12
1.7	Rozdz. 73095 - Pozostała działalność	331	22.499,89	5.664,63	547	30.107,68	4.586,79	80,97
2	Dział 750 - Administracja publiczna	4	258,61	5.387,69	7	429,51	5.113,24	94,91
2.1	Rozdz. 75001 - Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej	4	258,61	5.387,69	7	429,51	5.113,24	94,91
3.	Dział 803 - Szkolnictwo wyższe	120.634	6.354.169,18	4.389,43	121.768	6.529.851,01	4.468,78	101,81
3.1	Rozdz. 80306 - Działalność dydaktyczna	116.990	6.244.031,98	4.447,70	117.988	6.407.619,98	4.525,62	101,75
3.2	Rozdz. 80307 - Jednostki pomocnicze szkolnictwa wyższego	26	1.253,78	4.018,53	25	1.263,59	4.211,96	104,81
3.3	Rozdz. 80309 - Pomoc materialna dla studentów i doktorantów	3.394	103.003,23	2.529,05	3.344	102.984,62	2.566,40	101,48
3.3.1	Forma org.-prawna - 032	74	3.096,24	3.486,75	74	3.091,26	3.481,15	99,84
3.3.2	Forma org.-prawna - 050	3.320	99.907,00	2.507,71	3.270	99.893,36	2.545,70	101,52
3.4	Rozdz. 80395 - Pozostała działalność	224	5.880,19	2.187,57	411	17.982,82	3.646,15	166,68
3.4.1	Forma org.-prawna - 020	40	2.046,93	4.264,44	41	2.053,05	4.172,87	97,85
3.4.2	Forma org.-prawna - 032	6	46,91	1.563,77	x	x	x	x
3.4.3	Forma org.-prawna - 050	178	3.786,34	8.087,63	370	15.929,77	3.587,79	44,36
	02							
1	Dział 750 - Administracja publiczna	3	430,51	11.958,69	3	453,78	12.604,86	105,40
1.1	Rozdz. 75001 - Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej	3	430,51	11.958,69	3	453,78	12.604,86	105,40
	03							
1	Dział 750 - Administracja publiczna	111	7.768,98	5.832,57	119	8.672,63	6.073,27	104,13
1.1	Rozdz. 75001 - Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej	111	7.768,98	5.832,57	119	8.672,63	6.073,27	104,13
	16							
1	Dział 750 - Administracja publiczna	2	191,74	7.989,13	x	x	x	x
1.1	Rozdz. 75001 - Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej	2	191,74	7.989,13	x	x	x	x

Zatrudnienie i wynagrodzenia w części 38 – Szkolnictwo wyższe
(dział 750 Administracja publiczna)

Lp.	Wyszczególnienie	Wykonanie 2009			Wykonanie 2010			
		Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70	Wynagrodzenia wg Rb-70	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70	Wynagrodzenia wg Rb-70	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	8:5
		Osób	tys. zł	zł	osób	tys. zł	zł	%
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.
	Ogółem	120	8.649,8	5.809,0	129	9.555,9	6.173	106,3
1.	Dział 750 Administracja Publiczna	120	8.649,8	5.809,0	129	9.555,9	6.173	106,3
1.1.	Rozdział 75001 – Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej Status zatrudnienia	x	x	x	x	x	x	x
	01							
	02	4	258,6	5.387,0	7	429,5	5.113	94,9
	03	3	430,5	11.959	3	453,8	12.605	105,4
	16	111	7.960,7	5.768	119	8.672,6	6.075	105,3
		2	191,74	7.989,13	x	x	x	x

01 - osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń

02 - osoby zajmujące kierownicze stanowiska państwowe

03 - członkowie korpusu służby cywilnej

16 - status zatrudnienia „16” dotyczył osób zajmujących do 15 kwietnia 2009 r. wysokie stanowiska państwowe nie będące kierowniczymi stanowiskami państwowymi

Załącznik nr 4a - Wydatki budżetu środków europejskich w części 28 – Nauka

Lp.	Wyszczególnienie	2010			6:4	6:5
		Ustawa	Budżet po zmianach	Wykonanie		
		tys. zł			%	
1.	2.	4.	5.	6.	7.	8.
	Ogółem, w tym:	708.346	1.570.681,5	1.471.218,4	207,7	93,7
1.	Dział 730 Nauka	705.811	1.568.146,5	1.470.852,6	208,4	93,8
1.1.	Program Operacyjny –Kapitał Ludzki	19.846	30.046,0	25.417,5	128,1	84,6
1.2.	Program Operacyjny – Innowacyjna Gospodarka	685.965	1.538.100,5	1.445.435,1	210,7	94,0
2.	Dział 750 Administracja publiczna	2.535	2.535,0	365,8	14,4	14,4

Załącznik nr 4b - Wydatki budżetu środków europejskich w części 38 – Szkolnictwo wyższe

Lp.	Wyszczególnienie	2010			6:4	6:5
		Ustawa	Budżet po zmianach	Wykonanie		
		tys. zł				
1.	2.	4.	5.	6.	7.	8.
	Ogółem, w tym:	305.490	758.615,	706.928,6	231,4	93,2
1.	Dział 750 Administracja publiczna	360	643,9	593,5	164,9	92,2
1.1.	Program Operacyjny Kapitał Ludzki	360	643,9	593,5	164,9	92,2
2.	Dział 803 Szkolnictwo wyższe	305.130	757.971,1	706.335,1	231,5	93,2
2.1.	Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko	72.851	265.166,8	265.156,2	364,0	100,0
2.2.	Program Operacyjny Kapitał Ludzki	232.279	492.804,3	441.178,9	189,9	89,5

Załącznik nr 5a - Kalkulacja oceny końcowej część 28 – Nauka

Oceny wykonania budżetu części 28 – Nauka dokonano stosując kryteria oparte na wskaźnikach wartościowych opracowanych przez NIK i opublikowanych w Analizie wykonania budżetu państwa i założeń polityki pieniężnej w 2010 roku³⁵.

Dochody (D): 44.168 tys. zł

Wydatki (W): 5.890.351 tys. zł

Łączna kwota podlegająca ocenie: 5.934.519 tys. zł

Waga wydatków w łącznej kwocie (Ww): $W : G = 0,9926$

Waga dochodów w łącznej kwocie (Wd): $D : G = 0,0074$

Nieprawidłowości w dochodach nie wystąpiły. Pozytywnie oceniono również sprawozdawczość budżetową.

Ocena częściowa dochodów: pozytywna (5)

Nieprawidłowości w wydatkach nie wystąpiły. Pozytywnie oceniono również sprawozdawczość budżetową.

Ocena częściowa wydatków: pozytywna (5).

Oceny częściowe dochodów i wydatków obniża się o jeden punkt ze względu na niezgodność z zasadami rachunkowości ewidencji prowadzonej dla dysponenta głównego.

Wynik końcowy Wk: $4 \times 0,9926 + 4 \times 0,0074 = 4$

Ocena końcowa: pozytywna

³⁵ Por. <http://www.nik.gov.pl/kontrolle/standardy-kontroli-nik/>

Załącznik nr 5b – Kalkulacja oceny końcowej - Fundusz Nauki i Technologii Polskiej

Przychody (P): 446.230,5 tys. zł

Koszty (K): 354.636,1 tys. zł

Łączna kwota podlegająca ocenie (G): 800.866,6 tys. zł

Waga przychodów w łącznej kwocie (Wp): $P : G = 0,5572$

Waga dochodów w łącznej kwocie (Wk): $K : G = 0,4428$

Ocena cząstkowa przychodów pozytywna (5)

Ocena cząstkowa kosztów pozytywna (5)

Ocenę cząstkową kosztów obniża się o jeden punkt ze względu na niezrealizowanie wniosku pokontrolnego NIK, sformułowanego po kontroli wykonania budżetu w 2009 r., tj. konieczności podjęcia działań umożliwiających m.in. pełne wykorzystanie środków Funduszu Nauki i Technologii Polskiej, przez co stan Funduszu na koniec 2010 r. wyniósł 183.926 tys. zł (34,2% środków jakimi Fundusz dysponował w 2010 r.).

Wynik końcowy Wk: $5 \times 0,5572 + 4 \times 0,4428 = 4,5572$

Ocena końcowa: pozytywna

Załącznik nr 5c - Kalkulacja oceny końcowej część 38 – Szkolnictwo wyższe

Dochody (D): 8.262 tys. zł

Wydatki (W): 10.313.223 tys. zł

Łączna kwota podlegająca ocenie G: 10.321.485 tys. zł

Waga wydatków w łącznej kwocie (Ww): $W : G = 0,9992$ Waga dochodów w łącznej kwocie (Wd): $D : G = 0,0008$

Nieprawidłowości w dochodach nie wystąpiły. Pozytywnie oceniono sprawozdawczość budżetową.

Ocena częściowa dochodów: pozytywna (5)

Nieprawidłowości w wydatkach nie wystąpiły. Pozytywnie oceniono sprawozdawczość budżetową.

Ocena częściowa wydatków: pozytywna (5)

Oceny częściowe dochodów i wydatków obniża się o jeden punkt ze względu na niezgodność z zasadami rachunkowości ewidencji prowadzonej dla dysponenta głównego.

Wynik końcowy Wk: $4 \times 0,9992 + 4 \times 0,0008 = 4$

Ocenę końcową obniża się o jeden punkt ze względu na niewypełnienie delegacji ustawowej zawartej w art. 96 pkt 3 ustawy Prawo o szkolnictwie wyższym, tj. do wydania, w porozumieniu z właściwymi ministrami, rozporządzenia określającego tryb udzielania oraz tryb i zasady rozliczania dotacji na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji, o których mowa w powołanej ustawie oraz udzielanie dotacji na inwestycje z pominięciem art. 150 ustawy o finansach publicznych., tj. bez umów określających w szczególności: szczegółowy opis zadania, ze wskazaniem celu na jaki dotacja została przyznana i termin jego wykonania, wysokość udzielonej dotacji, termin wykorzystania dotacji (nie dłuższy niż do 31 grudnia danego roku budżetowego), termin i sposób rozliczenia dotacji oraz termin zwrotu niewykorzystanej części dotacji i tryb kontroli wykonania zadania.

Ocena końcowa: pozytywna z zastrzeżeniami

Załącznik nr 6 - Wykaz organów, którym przekazano informację o wynikach kontroli

1. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej
2. Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
3. Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej
4. Prezes Rady Ministrów
5. Komisja Finansów Publicznych
6. Komisja do Spraw Kontroli Państwowej
7. Komisja Edukacji, Nauki i Młodzieży
8. Minister Finansów
9. Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego
10. Szef Centralnego Biura Antykorupcyjnego
11. Biuro Bezpieczeństwa Narodowego