



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Departament Infrastruktury

KIN.411.001.03.2018

Pan Władysław Ortyl  
Marszałek Województwa Podkarpackiego  
Urząd Marszałkowski Województwa  
Podkarpackiego w Rzeszowie  
al. Łukasza Cieplińskiego 4  
35-010 Rzeszów

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Nr I/18/001. Temat: Realizacja zadań przez Służbę Geodezyjną i Kartograficzną

## I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Urząd Marszałkowski Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie, al. Łukasza Ciepłińskiego 4, 35-010 Rzeszów.
Kierownik jednostki kontrolowanej	Władysław Ortyl, Marszałek Województwa Podkarpackiego, od dnia 27 maja 2013 r.
Zakres przedmiotowy kontroli	Kontrolą objęto: <ol style="list-style-type: none"><li>1. Organizację administracji geodezyjnej i kartograficznej,</li><li>2. Prawdliwość tworzenia i gospodarowania oraz aktualność i kompletność państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego,</li><li>3. Prawdliwość realizacji dochodów ze sprzedaży map oraz innych materiałów i informacji z zasobów wojewódzkich, a także z opłat za czynności związane z prowadzeniem tych zasobów,</li><li>4. Prawdliwość finansowania zadań związanych z aktualizacją i utrzymaniem państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego,</li><li>5. Kontrole z zakresu prac geodezyjnych i kartograficznych.</li></ol>
Okres objęty kontrolą	Kontrolą objęto lata 2014-2018.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli <sup>1</sup>
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Departament Infrastruktury
Kontroler	Andrzej Sykała, doradca techniczny, upoważnienie do kontroli nr KIN/34/2019 z dnia 7 maja 2019 r.  (akta kontroli str. 1-7)

## II. Ocena ogólna<sup>2</sup> kontrolowanej działalności

<b>OCENA OGÓLNA</b>	Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.
Uzasadnienie oceny ogólnej	Na powyższą ocenę wpłynęło m.in. prawidłowe zorganizowanie działalności służby geodezyjnej i kartograficznej (dalej SGiK) podległej Marszałkowi Województwa Podkarpackiego, prawidłowe finansowanie zadań związanych z prowadzeniem wojewódzkiej części państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (dalej: wpzgiK), wykonywanie i udostępnianie kartograficznych opracowań tematycznych, a także współdziałanie z Głównym Geodetą Kraju (dalej: GGK) w zakresie wykonywanych zadań.

<sup>1</sup> Dz. U. z 2019 r. poz. 489 ze zm., dalej: ustawa o NIK.

<sup>2</sup> Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

### III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny częściowej<sup>3</sup> kontrolowanej działalności

OBSZAR  
Opis stanu  
faktycznego

#### 1. Organizacja administracji geodezyjnej i kartograficznej

1.1. W latach 2014-2018 realizacja zadań Marszałka Województwa Podkarpackiego, wynikających z ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne<sup>4</sup> (dalej: Pgik), należała do zakresu zadań Geodety Województwa. Geodeta Województwa funkcjonował w strukturze Departamentu Rolnictwa, Geodezji i Gospodarki Mieniem, w którym zajmował stanowisko zastępcy dyrektora departamentu. W zakresie merytorycznym Geodeta Województwa podlegał bezpośrednio Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

Podczas kontroli zadań z zakresu geodezji i kartografii, przeprowadzonej w 2017 r. przez Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego (dalej: WINGiK), stwierdzono brak wskazania w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Marszałkowskiego bezpośredniego podporządkowania Marszałkowi Województwa stanowiska Geodety Województwa. W wyniku realizacji wniosków pokontrolnych niezwłocznie skorygowano regulamin organizacyjny i zakresy czynności pracowników SGiK stosownie do przepisów ustawy Pgik.

(akta kontroli str. 4-85, 86-107)

1.2. Do zakresu zadań i obowiązków Geodety Województwa, funkcjonującego niezmiennie w okresie kontrolowanym (od dnia 11 września 2013 r.) należało m.in. organizowanie i nadzorowanie pracy SGiK podległej Marszałkowi Województwa, tj. pracowników zatrudnionych w oddziale geodezji i kartografii w Urzędzie Marszałkowskim w Rzeszowie, Podkarpackim Biurze Geodezji i Terenów Rolnych w Rzeszowie (dalej: PBGiTR) oraz Wojewódzkim Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej (dalej: WODGiK). Geodeta Województwa spełniał warunki określone w §3 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni<sup>5</sup>.

(akta kontroli str. 4, 8-15, 113-120)

1.3. W okresie objętym kontrolą stan zatrudnienia w Urzędzie Marszałkowskim wzrósł od 928 osób (stan na dzień 1 stycznia 2014 r.) do 1101 osób (stan na dzień 31 grudnia 2018 r.), przy czym liczba stanowisk pracy do których w tym czasie przypisane były zadania z zakresu geodezji i kartografii wzrosła od 2 do 3 osób. Wszyscy pracownicy, zatrudnieni na stanowiskach pracy, do których przypisane były zadania z zakresu geodezji i kartografii, posiadali uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii.

W latach 2014-2018 stan zatrudnienia w PBGiTR zmalał od 128 osób (stan na dzień 1 stycznia 2014 r.) do 113 osób (stan na dzień 31 grudnia 2018 r.), przy czym liczba stanowisk pracy, do których w tym czasie przypisane były zadania z zakresu geodezji i kartografii zmalała ze 104 do 102 osób. W tym czasie liczba stanowisk pracy, na których wymagane było posiadanie uprawnień zawodowych w dziedzinie

<sup>3</sup> Oceny częściowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena częściowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

<sup>4</sup> Dz. U. z 2019 r. poz. 725, j.t. ze zm.

<sup>5</sup> Dz. U. z 2004 r. Nr 249, poz. 2498.

geodezji i kartografii zmalała z 45 do 30 stanowisk. PBGiTR w okresie objętym kontrolą, zatrudniało liczbę pracowników posiadających uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii, w liczbie odpowiadającej ilości stanowisk pracy, na których wymagane było posiadanie uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii.

W okresie objętym kontrolą stan zatrudnienia w WODGiK wzrósł z 6 osób (stan na dzień 1 stycznia 2014 r.) do 7 osób (stan na dzień 31 grudnia 2018 r.), przy czym liczba stanowisk pracy, do których w tym czasie przypisane były zadania z zakresu geodezji i kartografii wzrosła z 4 do 5 osób. W tym czasie liczba stanowisk pracy, na których wymagane było posiadanie uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii nie zmieniła się i wynosiła 3 osoby. Wszyscy pracownicy, zatrudnieni na stanowiskach pracy, do których przypisane były zadania z zakresu geodezji i kartografii, posiadali uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii.

(akta kontroli str. 11-12)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

OBSZAR

## **2. Tworzenie i gospodarowanie oraz aktualność i kompletność państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego**

Opis stanu  
faktycznego

**2.1.** Zbiory danych obiektów topograficznych, o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:10 000 - 1:100 000, w tym kartograficzne opracowania numerycznego modelu rzeźby terenu, zgodnie z art 4, 5 i 7c ustawy Pgik, stanowią elementy krajowego systemu informacji o terenie.

Baza Danych Obiektów Topograficznych z terenu województwa podkarpackiego (dalej: BDOT10k) została utworzona w 2012 r. Zbiór został zgłoszony do Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych w dniu 15 marca 2012 r. i został zarejestrowany pod identyfikatorem PL.PZGiK.332.

Jak wyjaśnił Geodeta Województwa, na przełomie lat 2012 i 2013 BDOT10k z obszaru całego województwa została uzupełniona, oraz dostosowana do nowych struktur określonych w rozporządzeniu, na podstawie umowy zawartej z GgK w 2012 r., obejmującej „Uzupełnienie i aktualizację istniejących zbiorów BDOT10k oraz dostosowanie do struktur określonych w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 listopada 2011 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz bazy danych obiektów ogólnogeograficznych, a także standardowych opracowań kartograficznych”<sup>6</sup>.

W latach 2014-2018 (BDOT10k) była aktualizowana w ramach zleceń dotyczących opracowania mapy topograficznej w skali 1:10 000. W ramach tych zleceń została opracowana nowa rzeźba terenu na podstawie Numerycznego Modelu Terenu (ISOK-dane LIDAR).

BDOT10k zasila Krajowy System Zarządzania Bazą Danych Topograficznych (KSZBDOT) i jest wizualizowana na geoportalu krajowym [www.geoportal.gov.pl](http://www.geoportal.gov.pl). Zbiory BDOT10k posiadają odpowiednie zbiory metadanych.

(akta kontroli str. 320-327)

<sup>6</sup> Dz. U. Nr 279, poz. 1642, sprostowanie Dz. U. z 2013 r. poz. 1031.

**2.2.** Marszałek Województwa zlecał wykonanie mapy topograficznej i udostępniał mapy topograficzne i tematyczne oraz ortofotomapę o znaczeniu wojewódzkim. Ortofotomapa była wykorzystywana do sporządzania map topograficznych i aktualizacji bazy BDOT10k.

W latach 2016 i 2017 na obszarze całego województwa podkarpackiego została wykonana ortofotomapa o rozdzielczości terenowej 0.07 m, na zlecenie Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podkarpackiego, w ramach projektu „Podkarpacki System Informacji Przestrzennej” (dalej PSIP).

Jak wyjaśnił Geodeta Województwa, w okresie wcześniejszym wykorzystywane były ortofotomapy wykonane w latach 2003-2015 w ramach różnych projektów (np. ARiMR<sup>7</sup>, ISOK<sup>8</sup>), o różnej rozdzielczości terenowej.

(akta kontroli str. 320-327)

W latach 2014-2018 Województwo Podkarpackie zleciło opracowanie 778 arkuszy mapy topograficznej wraz z aktualizacją bazy BDOT10k oraz wykonaniem nowego kartograficznego opracowania rzeźby terenu na podstawie numerycznego modelu terenu. W efekcie zrealizowano: 134 arkusze na podstawie umów z 2014 r., 109 arkuszy na podstawie umowy z 2015 r., 156 arkuszy – z 2016 r., 245 arkuszy – z 2017 r. i 134 arkusze – z 2018 r.

W latach 2014-2018 WODGiK nie wykonywał opracowań tematycznych i specjalnych o których mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 3 października 2011 r. w sprawie rodzajów kartograficznych opracowań tematycznych i specjalnych<sup>9</sup>. Marszałek Województwa Podkarpackiego nie zawierał z Głównym Geodetą Kraju porozumień dotyczących współdziałania przy opracowaniach w skali 1:25 000 lub 1:50 000.

(akta kontroli str. 320-327)

**2.3.** WODGiK w okresie objętym kontrolą obsługiwał tylko prace geodezyjne, których wykonawcy wyłaniani byli w ramach postępowań przetargowych. Geodeta Województwa w ramach prowadzonego nadzoru uczestniczył w pracach komisji przetargowych i komisji odbioru prac dotyczących realizacji zadań marszałka województwa w zakresie geodezji i kartografii.

Jak wyjaśnił Geodeta Województwa, weryfikacja spełnienia przez potencjalnego wykonawcę warunku dysponowania kadrą posiadającą uprawnienia geodezyjne następowała podczas oceny dokumentacji ofertowej – poprzez sprawdzenie spełnienia wymogu przedłożenia kopii uprawnień i ich weryfikacji z rejestrem geodetów uprawnionych, prowadzonym przez GGK.

(akta kontroli str. 320-327)

**2.4.** W okresie objętym kontrolą wszystkie wnioski, zgłoszenia w trybie art. 40a ust. 1 i 2 ustawy Pgik, które wpłynęły do WODGiK rozpatrzono pozytywnie. Ponadto WODGiK udostępnił materiały wojewódzkiej części pzgik na podstawie pozytywnie rozpatrzonych przez Marszałka Województwa Podkarpackiego wniosków i pism, w trybie art. 40 ust. 2a i art. 40a ust. 2 ustawy Pgik.

W latach 2014-2018 udostępniono materiały i zbiory danych w ilości:

- odpłatnie w trybie art. 40a ust. 1 ustawy Pgik - 135 szt.,
- nieodpłatnie w trybie art. 40a ust. 2 pkt 2 ustawy Pgik - 67 szt.,

<sup>7</sup> Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

<sup>8</sup> Informatyczny System Osłony Kraju.

<sup>9</sup> Dz. U. Nr 222, poz. 1328.

- nieodpłatnie w trybie art. 40a ust. 2 pkt 3 ustawy Pgik na podstawie zgłoszenia prac geodezyjnych i kartograficznych - 21 szt.,
- nieodpłatnie w trybie art. 40a ust. 2 pkt 4 ustawy Pgik na podstawie wniosku o udostępnianie w związku z art. 15 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne<sup>10</sup> (dalej: ustawa o informatyzacji) - 155 szt.,
- nieodpłatnie w trybie art. 40 ust. 2a ustawy Pgik na podstawie pism od organów służby geodezyjnej i kartograficznej - 18 szt.

(akta kontroli str. 320-327)

Dla jednostek organizacyjnych podległych samorządowi województwa, do celów realizacji zadań publicznych, dane z wojewódzkiej części pzgik były w latach 2014-2018 udostępniane nieodpłatnie w trybie art. 40a ust. 2 pkt 4 ustawy Pgik, na podstawie skierowanych do Marszałka Województwa Podkarpackiego wniosków o udostępnianie na podstawie art. 15 ustawy o informatyzacji.

(akta kontroli str. 320-327)

W okresie od dnia 1 stycznia 2014 r. do dnia 11 lipca 2014 r. WODGiK udostępnił materiały i dane na podstawie wydanych przez Marszałka Województwa Podkarpackiego dwóch zezwoleń na rozpowszechnianie oraz reprodukowanie w celu rozpowszechniania i rozprowadzania materiałów stanowiących pzgik.

Art. 18 ustawy Pgik, dotyczący zezwolenia na rozpowszechnianie oraz reprodukowanie w celu rozpowszechniania i rozprowadzania materiałów stanowiących pzgik, został uchylony z dniem 12 lipca 2014 r.<sup>11</sup> Od dnia 12 lipca 2014 r. do dnia 31 grudnia 2018 r. WODGiK 19 razy udostępnił materiały i dane na wniosek ze współczynnikiem 3 (bez ograniczeń).

(akta kontroli str. 320-327)

**2.5.** Komisja do oceny przydatności użytkowej materiałów wojewódzkiej części państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, które utraciły przydatność użytkową została powołana Zarządzeniem Marszałka Województwa Podkarpackiego nr 21/2014 z dnia 26 marca 2014 roku. W okresie objętym kontrolą komisja przeprowadziła coroczne oceny przydatności użytkowej materiałów zasobu, których wyniki utrzymała w protokołach sporządzonych w dniach: 16 grudnia 2014 r., 17 grudnia 2015 r., 21 grudnia 2016 r., 8 grudnia 2017 r. i 10 grudnia 2018 r. Protokoły zawierały wszystkie elementy wymagane przepisem §27 ust. 3 i 4 rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego<sup>12</sup> (dalej: rozporządzenie w sprawie pzgik).

(akta kontroli str. 320-332)

**2.6.** Do dnia zakończenia kontroli (12 lipca 2019 r.) Marszałek Województwa nie prowadził portalu internetowego, umożliwiającego udostępnienie materiałów wojewódzkiej części pzgik, zgodnie z § 19 ust. 1 i 2 rozporządzenia w sprawie pzgik. Jak wyjaśnił Geodeta Województwa, portal spełniający wymagania wymienione w § 19 ust. 2 rozporządzenia w sprawie pzgik, ma powstać w ramach projektu „Podkarpacki System Informacji Przestrzennej” (PSIP). Nie mniej jednak, w okresie

<sup>10</sup> Dz.U z 2019 r. poz. 700 j.t., ze zm.

<sup>11</sup> Zmiany zostały wprowadzone ustawą z dnia 5 czerwca 2014 r. o zmianie ustawy prawo geodezyjne i kartograficzne oraz ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz.U. z 2014 r., poz. 897).

<sup>12</sup> Dz. U. poz. 1183.

objętym kontrolą WODGiK przyjmował i udostępniał dane przy wykorzystaniu środków komunikacji elektronicznej – przyjmuje wnioski opatrzone podpisem elektronicznym i udostępnia dane elektroniczne zgodnie ze złożonym wnioskiem (FTP, email, nośnik elektroniczny).

(akta kontroli str. 320-327)

2.7. Do prowadzenia wojewódzkiej części państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, wykorzystywano - okresie przeprowadzania kontroli - następujące oprogramowanie: Ośrodek v8, GeoMedia, ArcGis, QGIS, Microsoft Access, które w ocenie Geodety Województwa było wystarczające do prowadzenia tego zasobu

(akta kontroli str. 320-327)

2.8. W okresie objętym kontrolą Samorząd Województwa Podkarpackiego wykonywał prace scaleniowo-wymienne<sup>13</sup> przy pomocy PBGiTR.

Jak wyjaśnił Geodeta Województwa, podstawowym źródłem finansowania prac scaleniowych w okresie objętym kontrolą były środki Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020. W celu omówienia istotnych spraw związanych z wypracowaniem schematu postępowania, usprawniającego wypełnianie i składanie przez powiaty wniosków o dofinansowanie prac scaleniowych z funduszy unijnych, Departament Rolnictwa Geodezji i Gospodarki Mieniem we współpracy z Departamentem Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich organizował cykliczne spotkania ze Starostami, którzy byli przygotowani do złożenia wniosków o przyznanie pomocy na realizację scaleń gruntów na ich terenie. Pracownicy PBGiTR oraz Departamentu Rolnictwa Geodezji i Gospodarki Mieniem brali czynny udział w zebraniach informacyjnych dotyczących prowadzenia scaleń gruntów, organizowanych przez Wójtów.

(akta kontroli str. 320-327)

Zarząd Województwa Podkarpackiego podejmował stosowne Uchwały dotyczące ogłoszenia o naborze wniosków, ustalając w nich termin i miejsce składania wniosków o przyznanie pomocy na operacje „Scalanie gruntów” w ramach poddziałania „Wsparcie na inwestycje związane z rozwojem, modernizacją i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014 -2020.

W okresie 2014 do 2018 przeprowadzono 3 nabory wniosków:

- w ramach pierwszego naboru starostowie 6 powiatów złożyli w 2016 r. 12 wniosków, które obejmują 14 miejscowości o łącznej powierzchni 13.338,73 ha,
- w ramach drugiego naboru starostowie 3 powiatów złożyli w 2018 r. 5 wniosków, które obejmują 5 miejscowości o łącznej powierzchni 2.323,27 ha,
- w ramach trzeciego naboru starostowie 3 powiatów złożyli w 2018 r. 13 wniosków, które obejmują 14 miejscowości o łącznej powierzchni 5.699,50 ha.

(akta kontroli str. 320-327)

Po przeprowadzonych naborach Departament Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich dokonał weryfikacji i oceny złożonych wniosków. Wynikiem tych prac było

<sup>13</sup> Na podstawie art. 3 ust. 4 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów (Dz.U. z 2018 r. poz. 908, j.t. ze zm.).

podpisanie umów o przyznaniu pomocy, pomiędzy Samorządem Województwa Podkarpackiego a Powiatami. Kolejnym etapem było podpisanie, pomiędzy Powiatami, a Samorządem Województwa Podkarpackiego, przy udziale PBGiTR, porozumień administracyjnych, mających na celu wykonanie scaleń gruntów. Geodeta Województwa wyjaśnił, że PBGiTR wykonuje prace zgodnie z harmonogramem zawartym w podpisanych porozumieniach, na wszystkich obiektach dla których zostały podpisane porozumienia.

(akta kontroli str. 320-327)

**2.9.** W okresie objętym kontrolą Geodeta Województwa prawidłowo sporządzał wojewódzkie zestawienia zbiorcze danych objętych ewidencją gruntów i budynków. Wojewódzkie zbiorcze zestawienie danych objętych ewidencją gruntów i budynków zostały sporządzone wg stanu na dzień 1 stycznia każdego roku i przekazane do Głównego Geodety Kraju w następujących terminach: 12 marca 2014 r., 9 marca 2015 r., 7 marca 2016 r., 10 marca 2017 r., 1 marca 2018 r. i 6 marca 2019 r. W każdym przypadku pole powierzchni w zestawieniu danych objętych ewidencją gruntów i budynków określono z dokładnością do 1 ha.

(akta kontroli str. 131-178)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

OBSZAR

### **3. Realizacja dochodów ze sprzedaży map oraz innych materiałów i informacji z zasobów wojewódzkich, a także z opłat za czynności związane z prowadzeniem tych zasobów**

Opis stanu  
faktycznego

**3.1.** W okresie objętym kontrolą opłaty z tytułu udostępniania map oraz innych materiałów i informacji z zasobu wojewódzkiego pobierane były w WODGiK na podstawie obowiązujących cenników.

- Od dnia 1 stycznia 2014 r. do dnia 11 lipca 2014 r. - obowiązywały opłaty za udostępnianie wojewódzkiego zasobu zgodnie z:
  - rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 19 lutego 2004 r, w sprawie wysokości opłat za czynności geodezyjne i kartograficzne oraz udzielanie informacji, a także za wykonywanie wyrysów i wypisów z operatu ewidencyjnego<sup>14</sup>,
  - zarządzeniem nr 105/2013 Marszałka Województwa Podkarpackiego z dnia 23 grudnia 2013 roku w sprawie ustalenia cen za czynności techniczne związane z obsługą wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.
- Od dnia 12 lipca 2014 r - do dnia 12 lipca 2019 r. - obowiązują opłaty zgodnie z załącznikiem „Wysokość stawek podstawowych w odniesieniu do odpowiednich jednostek rozliczeniowych, wysokość współczynników korygujących oraz zasady ustalania tych współczynników, a także szczegółowe zasady obliczania wysokości opłaty” do ustawy PzgiK i Obwieszczeniami Ministra właściwego w sprawach geodezji w sprawie ogłoszenia obowiązujących stawek opłat za udostępnianie materiałów państwowego zasobu geodezyjnego

<sup>14</sup> Dz.U. Nr 37, poz.333 – uchylone z dniem 12 lipca 2014 r.

i kartograficznego w danym roku wydanymi na podstawie art. 40j ust. 2 ustawy PgiK.

(akta kontroli str. 301-303)

3.2. Ceny jednostkowe opłat były waloryzowane zgodnie z przepisami obowiązującymi w danym czasie.

- Od dnia 1 stycznia 2014 r. do dnia 11 lipca 2014 r – stosowano ceny jednostkowe opłat zgodnie rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 19 lutego 2004 r. w sprawie wysokości opłat za czynności geodezyjne i kartograficzne oraz udzielanie informacji, a także za wykonywanie wyrysów i wypisów z operatu ewidencyjnego i zarządzeniem nr 105/2013 Marszałka Województwa Podkarpackiego (przepisy nie przewidywały waloryzacji).
- Od dnia 12 lipca 2014 r do dnia 31 grudnia 2014 r. – opłaty zgodnie z załącznikiem „Wysokość stawek podstawowych w odniesieniu do odpowiednich jednostek rozliczeniowych, wysokość współczynników korygujących oraz zasady ustalania tych współczynników, a także szczegółowe zasady obliczania wysokości opłaty” do ustawy PgiK (zmiany wprowadzone ustawą o zmianie ustawy - Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji).
- Od dnia 1 stycznia 2015 r do dnia 31 grudnia 2015 r. – opłaty zgodnie z załącznikiem „Wysokość stawek podstawowych w odniesieniu do odpowiednich jednostek rozliczeniowych, wysokość współczynników korygujących oraz zasady ustalania tych współczynników, a także szczegółowe zasady obliczania wysokości opłaty” do ustawy PgiK (nie podlegały waloryzacji - wskaźniki ujemne oraz do dnia 31 października 2014 r nie zostało opublikowane Obwieszczenie o którym mowa w art. 40j ust. 2 ustawy PgiK).
- Od dnia 1 stycznia 2016 r do dnia 12 lipca 2019 r. – opłaty zgodnie z załącznikiem „Wysokość stawek podstawowych w odniesieniu do odpowiednich jednostek rozliczeniowych, wysokość współczynników korygujących oraz zasady ustalania tych współczynników, a także szczegółowe zasady obliczania wysokości opłaty” do ustawy PgiK są waloryzowane zgodnie z Obwieszczeniami o których mowa w art. 40j ut. 2 ustawy PgiK, tj:
  - obwieszczeniem Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 6 października 2015 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2016 r. stawek opłat za udostępnianie materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego<sup>15</sup>,
  - obwieszczeniem Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 27 października 2016 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2017 r. stawek opłat za udostępnianie materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego<sup>16</sup>,
  - obwieszczenie Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 12 października 2017 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2018 r. stawek opłat za udostępnianie materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego<sup>17</sup>.

(akta kontroli str. 301-303)

---

<sup>15</sup> M.P. poz.1026.

<sup>16</sup> M.P. poz.1019.

<sup>17</sup> M.P. poz.984.

**3.3.** W okresie objętym kontrolą WODGiK, jako jednostka budżetowa samorządu Województwa Podkarpackiego, odprowadzał uzyskane dochody z tytułu wpływów ze sprzedaży map oraz innych materiałów i informacji z zasobu wojewódzkiego pzgik do budżetu Województwa Podkarpackiego.

- W 2014 roku WODGiK zrealizował z tego tytułu dochody w wysokości: 106.017,70 zł, w tym z tytułu:
  - udostępniania materiałów z wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego - 19.550,45 zł w rozdz.71012 (§ 0690 - 16.549,80 zł, § 0830 - 3.000,65 zł),
  - wpływów ze sprzedaży map topograficznych w kwocie 5.848,00 zł w rozdz.71012 (§ 0870).
- W 2015 roku WODGiK zrealizował dochody w wysokości: 90 117,70 zł, w tym z tytułu udostępniania materiałów z wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego 15.699,00 zł w rozdz.71012 (§ 0690).
- W 2016 roku WODGiK zrealizował dochody w wysokości: 16 711,99 zł w tym z tytułu udostępniania materiałów z wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego 14.934,36 zł w rozdz.71012 (§ 0690).
- W 2017 roku WODGiK zrealizował dochody w wysokości: 21 009,28 zł w tym z tytułu udostępniania materiałów z wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego 8.594,40 zł w rozdz. 71012 (§ 0690),
- W 2018 roku WODGiK zrealizował dochody w wysokości: 77 087,02 zł w tym z tytułu udostępniania materiałów z wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego 7.561,45 zł w rozdz.71012 (§ 0690).

(akta kontroli str. 301-319)

W latach 2014 - 2018 wszystkie dochody z tytułu wpływów ze sprzedaży map oraz innych materiałów i informacji z zasobu wojewódzkiego, zrealizowane w WODGiK zostały przekazane na konto Województwa Podkarpackiego terminowo.

(akta kontroli str. 301-303)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

OBSZAR

#### **4. Finansowanie zadań związanych z aktualizacją i utrzymaniem państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego**

Opis stanu  
faktycznego

Finansowanie realizacji zadań Marszałka Województwa Podkarpackiego, w zakresie geodezji i kartografii, w okresie objętym kontrolą wspierane było dotacją celową przekazywaną przez Wojewodę Podkarpackiego. Według informacji Podkarpackiego WINGiK, dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez samorząd województwa (§ 2210 w ramach działu 710 – działalność usługowa) wyniosły:

- w 2014 r. 321.112,00 zł (w tym: 259.112,00 zł w rozdziale 71012 – ośrodki dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej oraz 62.000,00 zł w rozdziale 71013 – prace geodezyjne i kartograficzne nieinwestycyjne),

- w 2015 r. 313.000,00 zł (w tym: 226.000,00 zł w rozdziale 71012 – ośrodki dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej oraz 87.000,00 zł w rozdziale 71013 – prace geodezyjne i kartograficzne nieinwestycyjne),
- w 2016 r. 469.000,00 zł w rozdziale 71012 – ośrodki dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej,
- w 2017 r. 474.000,00 zł w rozdziale 71012 – ośrodki dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej,
- w 2018 r. 475.000,00 zł w rozdziale 71012 – ośrodki dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej.

(akta kontroli str. 333)

Środki pochodzące z dotacji przekazywanej przez Wojewodę Podkarpackiego oraz środki pochodzące z dochodów z tytułu wpływów ze sprzedaży map oraz innych materiałów i informacji z zasobu wojewódzkiego, zrealizowanych w WODGiK, w latach 2014-2018 przeznaczano na wykonanie zadań z dziedziny geodezji i kartografii.

(akta kontroli str. 301-303)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

OBSZAR

## **5. Kontrole z zakresu prac geodezyjnych i kartograficznych**

Opis stanu  
faktycznego

**5.1.** Geodeta Województwa w latach 2014-2018 nie wykonywał kontroli w zakresie zgodności wykonywania prac geodezyjnych i kartograficznych ze standardami technicznymi dotyczącymi geodezji, kartografii oraz krajowego systemu informacji o terenie ze względu na fakt, iż Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 24 marca 1999 r. w sprawie standardów technicznych dotyczących geodezji, kartografii oraz krajowego systemu informacji o terenie z dnia 14 kwietnia 2012 r. zostało uchylone.

(akta kontroli str. 123-125)

Geodeta Województwa w latach 2014-2018 nie prowadził kontroli w zakresie wypełniania obowiązku zgłaszania prac geodezyjnych i kartograficznych oraz uzyskiwania zgody na rozpowszechnianie, rozprowadzanie i reprodukcję w celu rozpowszechniania i rozprowadzania map, materiałów fotogrametrycznych teledetekcyjnych, stanowiących państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny. Jak wyjaśnił Geodeta Województwa, stanowiący podstawę takich kontroli przepis art. 18 ustawy Pgik został uchylony przez art. 1 pkt 15 ustawy o zmianie ustawy - Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji, zmieniającej nin. ustawę z dnia 12 lipca 2014 r.

(akta kontroli str. 123-125)

**5.2.** W latach 2014-2018 do Marszałka Województwa Podkarpackiego nie wpłynęła żadna skarga na działalność Służby Geodezyjnej i Kartograficznej. Geodeta Województwa wyjaśnił, że w przypadku wpłynięcia takiej skargi na działania geodetów, byłaby ona przekazana zgodnie z właściwością, do WINGiK.

Marszałek Województwa Podkarpackiego w latach 2014-2018 nie występował do GGK o wyciągnięcie konsekwencji służbowych w stosunku do osób, które naruszyły przepisy art. 42 ust. 3 ustawy Pgik.

(akta kontroli str. 123-125)

**5.3.** W latach 2014-2018 pracownicy Departamentu Kontroli nie prowadzili kontroli wewnętrznych w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Podkarpackiego w zakresie geodezji i kartografii.

Pracownicy Urzędu Marszałkowskiego (w tym pracownicy Oddziału Geodezji) w zakresie geodezji i kartografii przeprowadzili jedną kontrolę, w Biurze Geodezji i Terenów Rolnych w Rzeszowie (w okresie od dnia 12 grudnia 2014 r. do dnia 15 stycznia 2015 r.), obejmującą m.in. prawidłowość dokumentacji wykonania klasyfikacji gruntów (w ramach porozumień ze Starostami) oraz regulacji stanu prawnego gruntów publicznych pod wodami płynącymi i drogami wojewódzkimi w 2013 r. Po przeprowadzeniu analizy dokumentacji dotyczącej wykonania klasyfikacji gruntów w ramach porozumień samorządu województwa zawartych w 2013 r. ze Starostą Jasielskim, Starostą Przeworskim, Starostą Łańcuckim, Starostą Rzeszowskim, Starostą Jarosławskim, Starostą Sanockim oraz dokumentacji dotyczącej wykonania regulacji stanu prawnego gruntów pod drogami wojewódzkimi, w zakresie prac wykonanych w roku 2013, nie stwierdzono nieprawidłowości.

(akta kontroli str. 180-283)

W latach 2014-2018 nie przeprowadzono audytów w zakresie geodezji i kartografii w Urzędzie Marszałkowskim i w innych jednostkach organizacyjnych podległych samorządowi wojewódzkiemu. Jak wyjaśnił Kierownik Biura Audytu Wewnętrznego w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie, audyty w zakresie geodezji i kartografii nie zostały uwzględnione w corocznie sporządzanych planach audytu, ze względu na wyniki analizy ryzyka wystąpienia nieprawidłowości, które wykazały, że inne obszary działalności jednostki narażone są na większe ryzyko i powinny zostać zbadane przez audytorów w pierwszej kolejności. Przeprowadzenie audytu w Podkarpackim Biurze Geodezji i Terenów Rolnych w Rzeszowie zaplanowane zostało w drugiej połowie 2019 r.

(akta kontroli str. 285-298)

**5.4.** W okresie objętym kontrolą Wojewoda Podkarpacki przy pomocy WINGiK przeprowadził w 2017 r. kontrolę zadań z zakresu geodezji i kartografii wykonywanych przez Marszałka Województwa Podkarpackiego w okresie od dnia 1 stycznia 2016 r. do dnia 31 grudnia 2016 r. Przedmiotem kontroli było sprawdzenie prawidłowości prowadzenia części wojewódzkiej państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w zakresie wypełniania przez organy administracji geodezyjnej i kartograficznej obowiązków, o których mowa w art. 12, 12a, 12b, oraz w art. 40h ustawy PgiK.

W ocenie kontrolerów z Wojewódzkiej Inspekcji Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego stan kadrowy pracowników WODGiK pozwala na prawidłową realizację zadań. Wykorzystywane w WODGiK oprogramowanie:

- program OŚRODEK 8 FB firmy Geobid, stosowany do prowadzenia rejestru zgłoszeń, monitorowania procesów związanych z obsługą zgłoszeń, monitorowania procesów weryfikacji dokumentacji wynikowej, ewidencjonowanie zbiorów danych i innych materiałów stanowiących wyniki prac,
- program ArcGIS do prowadzenia baz danych obiektów topograficznych,
- program GeoMedia do prowadzenia baz danych obiektów topograficznych,
- program Microsoft Access wspomagający prowadzenie rejestru zgłoszeń oraz rejestru ewidencji materiałów zasobu,

pozwała w sposób poprawny prowadzić wojewódzką część państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. W wyniku kontroli WINGiK pozytywnie ocenił przyjmowanie zgłoszeń prac geodezyjnych, prowadzenie rejestru zgłoszeń, kontrolę obsługi zgłoszeń prac geodezyjnych. Pozytywnie oceniono zawiadamanie przez Wykonawców prac organu prowadzącego wojewódzką część państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego o zakończeniu zgłoszonych prac geodezyjnych, czynność przyjmowania do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego zbiorów danych i innych materiałów powstałych w wyniku zrealizowanych prac geodezyjnych, oraz udostępnianie materiałów centralnego i wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, zgodnie z przepisami art. 40h ust. 1 ustawy Pgik.

(akta kontroli str. 86-107)

Stwierzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

#### IV. Wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, odstępuje od formułowania wniosków pokontrolnych.

#### V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Departamentu Infrastruktury Najwyższej Izby Kontroli.

Warszawa, dnia 6 września 2019 r.

Kontroler  
Andrzej Sykała  
doradca techniczny



.....  
podpis

Najwyższa Izba Kontroli  
Departament Infrastruktury  
Dyrektor  
Tomasz Emiljan



.....  
podpis

