NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Departament Gospodarki, Skarbu Państwa i Prywatyzacji

KGP.410.011.06.2015
P/15/022

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
ul. Filtrowa 57, 02-056 Warszawa
T +48 22 444 56 92, F +48 22 444 55 94
kgp@nik.gov.pl
Adres korespondencyjny: Skr. poczt. P-14, 00-950 Warszawa 1

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/15/022 – Działalność ośrodków innowacji
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Departament Gospodarki, Skarbu Państwa i Prywatyzacji
Kontroler	Grażyna Cirko, główny specjalista kp., upoważnienie do kontroli nr 96645 z dnia 20 października 2015 r. (dowód: akta kontroli str. 1-2)
Jednostka kontrolowana	Krakowski Park Technologiczny Sp. z o.o. w Krakowie, ul. Podole 60, 30-394 Kraków
Kierownik jednostki kontrolowanej	Wojciech Przybylski Prezes Zarządu od 18 stycznia 2016 r. Poprzednio funkcję tę sprawowała Wiesława Kornaś – Kita do 18 stycznia 2016 r. (dowód: akta kontroli str. 3-7, 342-353)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena	Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie[1] działalność Krakowskiego Parku Technologicznego Sp. z o.o.[2] w zakresie realizacji w latach 2013-2015 projektu „Małopolski Park Technologii Informacyjnych – Ośrodek Innowacyjności Krakowskiego Parku Technologicznego”[3]. Ocena dotyczy początkowej fazy rozwoju i nie odnosi się do merytorycznej działalności oraz jej efektów ze względu na krótki okres prowadzonej działalności.
Uzasadnienie oceny ogólnej	Spółka, realizując w latach 2013-2015 projekt „Małopolski Park Technologii Informacyjnych – Ośrodek Innowacyjności Krakowskiego Parku Technologicznego” w ramach Działania 5.3 Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka[4], dostosowała swój potencjał materialny i intelektualny do potrzeb lokalnych przedsiębiorców. Potrzeby te zostały określone w strategii działania Spółki oraz we wniosku o dofinansowanie. Powstały w wyniku realizacji *Projektu* Małopolski Park Technologii Informacyjnych[5] rozpoczął działalność w listopadzie 2015 r. KPT skutecznie wykorzystywał otrzymane wsparcie ze środków publicznych, a także prowadził działalność informacyjną i promocyjną oferty działania MPTI w środowisku przedsiębiorców.

[1] NIK stosuje następujące oceny: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.
[2] Dalej: KPT lub Spółka.
[3] Dalej: *Projekt*.
[4] Dalej: PO IG.
[5] Dalej: MPTI.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Przedmiot i zakres działalności KPT

Opis stanu faktycznego

Kapitał zakładowy Spółki wynosi 17 567 tys. zł, a największym udziałowcem jest Skarb Państwa, który posiada 12 527 udziałów o wartości 12 527 tys. zł (71,31% kapitału zakładowego). Poza Skarbem Państwa udziałowcami Spółki są Akademia Górniczo-Hutnicza oraz Województwo Małopolskie, dysponujący pakietami liczącymi po 2 333 udziałów o wartości 2 333 tys. zł każdy.

W umowie Spółki określono, że jej celem jest działanie na rzecz rozwoju regionalnego poprzez stwarzanie korzystnych warunków do rozwoju przedsiębiorczości ze szczególnym uwzględnieniem sektora wysokich technologii i transferu wiedzy z uczelni do przemysłu. Zgodnie z umową Spółki cel ten KPT winien realizować poprzez tworzenie i zarządzanie parkami przemysłowymi, parkami naukowo-technologicznymi, strefami inwestycyjnymi, inkubatorami technologicznymi oraz poprzez inne formy mające na celu optymalizację wykorzystania terenów pod zakładanie i prowadzenie działalności gospodarczej.

[dowód: akta kontroli str. 3-23]

Strategia działania Spółki w kontrolowanym okresie została określona w *Planie strategicznym na lata 2014-2020*, przyjętym uchwałą Rady Nadzorczej nr 30/VI/2014 z dnia 18 grudnia 2014 r. Dokument ten określał cele i kierunki działania Spółki. Jednym z trzech celów działania było wspieranie rozwoju firm technologicznych z sektorów priorytetowych dla województwa małopolskiego poprzez tworzenie konkurencyjnej oferty parku technologicznego, zaś podstawowym narzędziem realizacji tego celu był MPTI. Poprzednia strategia rozwoju KPT wskazywała również na budowę MPTI jako jednego z głównych celów działania Spółki.

[dowód: akta kontroli str. 226-268, 354-405]

Zasady korzystania z oferty MPTI określono w *Regulaminie Rekrutacji Podmiotów do Małopolskiego Parku Technologii Informacyjnych*, *Regulaminie świadczenia pomocy publicznej w ramach Projektu „Małopolski Park Technologii Informacyjnych – Ośrodek Innowacyjności Krakowskiego Parku Technologicznego",* zatwierdzonym przez Zarząd Spółki w dniu 11 września 2015 r., oraz w *Regulaminie użytkowania budynku MPTI w Krakowie*. KPT otrzymał certyfikaty jakości wydane przez European Business Network[6] oraz European Network of Living Labs[7] KPT jest jednym z dwóch w polskich OI z certyfikatem ENoLL (metodologia living lab) oraz jedynym polskim OI z certyfikatem jakości European Union Business and Innovation Centres, przyznawanym w imieniu Komisji Europejskiej przez EBN.

[dowód: akta kontroli str. 226-268]

Ustalone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

[6] Dalej: EBN.
[7] Dalej: ENoLL.

2. Instrumenty stosowane przez OI w celu zachęcenia przedsiębiorców

Opis stanu faktycznego

KPT prowadził analizy działalności pod kątem potrzeb lokalnych przedsiębiorców, zarówno podczas tworzenia i aktualizacji studium wykonalności projektu MPTI, jak i podczas opracowywania kolejnych planów strategicznych Spółki. Adresatów oferty OI w kontekście projektu MPTI zdefiniowano jako firmy z szeroko rozumianej branży teleinformatycznej ICT[8] jako sektora o szczególnej wadze dla rozwoju regionalnej innowacyjnej gospodarki i zgodnie z inteligentną specjalizacją opisaną w Regionalnej Strategii Innowacji.

Potrzeby przedsiębiorców spoza puli bezpośrednio współpracującej z KPT (inkubator, lokatorzy) były na bieżąco monitorowane poprzez prowadzone przez KPT klastry: makeIT, Digital Entertainment Cluster oraz Krakowski Klaster Filmowy.

[dowód: akta kontroli str.226-268]

Na potencjał MPTI składała się infrastruktura obiektu zlokalizowanego przy ul. Podole 60 (12 tys. m² pow. całkowitej) wraz z wyposażeniem. Na wyposażenie składały się m.in.: Centrum Przetwarzania Danych (Data Center) z oprogramowaniem do świadczenia usług w modelu chmurowym, Laboratorium Multimedialne (MultiLab) pozwalające na produkcję i postprodukcję obrazu i dźwięku, sprzęt do wypożyczeń (prototypowanie, testy etc.), a także powierzchnia wystawiennicza (Lab Gallery).

Potencjał organizacyjny MPTI stanowił zespół skupiony na wsparciu rozwiniętych firm z branży ICT („firm lokatorów"). Ponadto działały dwa zespoły wspierające konkretne subbranże: cyfrowej rozrywki i gier komputerowych oraz smart city.

KPT był członkiem najważniejszych sieci skupiających OI na poziomie krajowym (Stowarzyszenie Organizatorów Ośrodków Innowacji i Przedsiębiorczości - SOOiPP, Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji - KIGEiT, Polska Izba Gospodarcza Zaawansowanych Technologii - IZTECH) oraz międzynarodowym (International Association of Science Parks and Areas of Innovation, EBN oraz ENoLL).

Poza zespołem osób zatrudnionych w KPT, jego potencjał intelektualny stanowiły zakupione w ramach projektu MPTI bazy danych będące częścią Repozytorium Wiedzy.

[dowód: akta kontroli str.226-233]

W 2013 r. KPT przystąpił do wprowadzenia pierwszego projektu rozszerzającego w ramach projektu głównego MPTI. W związku z tym działaniem, zwiększona została wartość środków kwalifikowanych w projekcie o 24 000 tys. zł. Środki te w większości przeznaczone zostały na rozwój Data Center, Laboratorium Multimedialnego oraz Lab Gallery, a także na zakup nowego sprzętu do Repozytorium Wiedzy.

Zwiększenie funkcji preinkubacji nastąpiło poprzez przeniesienie Inkubatora Technologicznego z dotychczasowej siedziby KPT z ul. Życzkowskiego 14 do budynku MPTI na ul. Podole 60. Powierzchnia samego Inkubatora zwiększyła się ponad trzykrotnie. KPT posiadał dostęp do bazy Euromonitor International w ramach której klienci KPT mieli dostęp do najnowszych opracowań/trendów rynkowych/analiz itd., dotyczących różnych dziedzin biznesu w tym technologii informacyjnych (Information Technology - IT oraz teleinformatyki (ICT). Ponadto na bieżąco był prowadzony monitoring firm i badanie ich zapotrzebowania na usługi oferowane w ramach MPTI. Monitoring taki miał miejsce w trakcie prowadzenia

[8] Information and Communication Technologies.

naboru do KPT oraz na bieżąco poprzez zgłoszenia firm w trakcie ich funkcjonowania w OI.

[dowód: akta kontroli str.226-233]

KPT pozyskiwał środki na realizację celów głównie z przychodów z tytułu zarządzania KSSE i wynajmu powierzchni parkowej oraz świadczenia usług, a także otrzymywanych dotacji i grantów z unijnych i krajowych środków publicznych.

Zgodnie z umową Spółki, do 2034 r. czysty zysk wypracowywany przez KPT, po dokonaniu odpisów z zysku na kapitał zapasowy (w wysokości 25% za dany rok obrotowy, dopóki kapitał ten nie osiągnie 100% kapitału zakładowego), przeznaczony winien być na realizację misji, czyli wsparcie innowacyjnej gospodarki Małopolski.

[dowód: akta kontroli str. 229]

Ze względu na krótki okres funkcjonowania MPTI[9], do końca 2015 r przedsiębiorcy korzystali głównie z powierzchni biurowej, sal spotkań oraz sieci komputerowej, w tym z dostępu do Internetu szerokopasmowego. Z infrastruktury tej skorzystało 29 firm, jedno przedsiębiorstwo skorzystało z usług Repozytorium Wiedzy w zakresie wynajmu sprzętu elektronicznego na potrzeby przeprowadzanych prac badawczo-rozwojowych, 30 przedsiębiorców skorzystało z usługi doradztwa biznesowego.

[dowód: akta kontroli str.229]

Jak wynika z wyjaśnień Prokurenta Spółki[10] wszyscy lokatorzy MPTI wykorzystywali nowe technologie, mieszczące się w obszarze działalności OI, tj. branży IT/ICT. Niektóre wspierane przez OI przedsiębiorstwa działały na pograniczu sektora ICT oraz sektora kreatywnego, ale wykorzystywanie nowych technologii było warunkiem ich wsparcia. W okresie od 3 listopada 2015 r. do końca 2015 r. OI wydzierżawiło lokale 17 firmom inkubowanym (działającym na rynku poniżej dwóch lat) oraz dziewięciu lokatorom, działającym na rynku powyżej dwóch lat.

Ze względu na zbyt krótki okres funkcjonowania MPTI, obejmujący głównie etap wprowadzania najemców do budynku, nie przeprowadzono monitoringu wśród lokatorów w zakresie: wprowadzania innowacji produktowych lub procesowych, jak również efektów wdrożenia produktów innowacyjnych, a także liczby pracowników naukowych oraz sposobu w jaki ułatwiono rozpoczęcie działalności gospodarczej.

[dowód: akta kontroli str. 226-228, 408-410]

Jak wynika z wyjaśnień[11], KPT współpracowała z instytucjami otoczenia biznesu zarówno w kraju, jak i zagranicą. W kraju głównie za pośrednictwem SOOiPP. Rezultatem tej współpracy było m.in. opracowanie, przy udziale ekspertów z KPT, *Standardów działania i dobrych praktyk w ośrodkach innowacji*, wydanych przez SOOiPP. Efektem współpracy z zagranicznymi podmiotami były m.in. zarówno wspólne projekty (np. SMART_KOM. Kraków w sieci inteligentnych miast), jak i dobre praktyki wdrażane w KPT, również w ramach projektu MPTI (np. formy rekrutacji, inspiracje co do sprzętu do testów laboratoryjnych, aranżacje Lab Gallery).

Wśród podmiotów zrzeszających przedsiębiorców funkcjonowały trzy klastry, których pracę koordynował KPT. Wśród firm, które trafiły do MPTI za pośrednictwem kontaktów klastrowych były Velis, HG Intelligence, Ewosoft, Barton Film, Autenti oraz Eventi. Klastry służyły również jako forum konsultacji w zakresie wyposażenia laboratoriów, szczególnie MultiLabu.

---

[9] Pozwolenie na użytkowanie budynku uzyskano we wrześniu 2015 r.- decyzja nr 424/2015 z dnia 16 września 2015 r. Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Krakowie, Powiat Grodzki, od listopada 2015 r. wprowadzanie najemców do budynku.

[10] Wyjaśnienie z dnia 21 stycznia 2016 r.

[11] Wyjaśnienie Prokurenta Spółki z dnia 21 stycznia 2016 r., bez znaku.

KPT promował *Projekt* MPTI podczas wydarzeń branżowych, m.in. w trakcie konferencji „Studencki Festiwal Informatyczny", w telewizji, w trakcie organizowania własnej konferencji dotyczącej Smart City. Promocja *Projektu* odbywała się również poprzez bieżące kontakty przedstawicieli KPT ze środowiskiem branżowym. Przed uruchomieniem MPTI była prezentowana kompleksowa oferta dotycząca najmu powierzchni biurowej, laboratoriów oraz innych elementów w ramach MPTI. Oferta rozsyłana była do potencjalnych partnerów biznesowych z którymi już wcześniej nawiązano kontakt, jak również dostępna była na stronie internetowej KPT[12].

[dowód: akta kontroli str.226-268]

W latach 2013-2014 oraz za trzy kwartały 2015 r. przychody Spółki wyniosły odpowiednio: 14 553 tys. zł, 10 198 tys. zł i 9 380 tys. zł. Głównym źródłem przychodów były inne dochody własne wynoszące odpowiednio: 4 846 tys. zł, 5 731 tys. zł i 5 978 tys. zł, a także wpływy z czynszu i innych opłat eksploatacyjnych odpowiednio: 2 326 tys. zł, 1 810 tys. zł i 1 616 tys. zł.

Koszty działalności ogółem w latach 2013-2014 i za trzy kwartały 2015 r. wyniosły odpowiednio: 13 727 tys. zł, 9 669 tys. zł i 8 319 tys. zł.

[dowód: akta kontroli str.406-407]

Ustalone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

Ocena cząstkowa

Z uwagi na krótki okres działalności KPT w tym zakresie, NIK odstąpił od formułowania oceny cząstkowej.

3. Realizacja *Projektu*

Opis stanu faktycznego

W dniu 5 lipca 2010 r. Spółka złożyła w PARP wniosek o dofinansowanie *Projektu* „Małopolski Park Technologii Informacyjnych – Ośrodek Innowacyjności Krakowskiego Parku Technologicznego" w ramach Działania 5.3 *Wspieranie ośrodków innowacyjności* PO IG. Przedmiotem *Projektu* było stworzenie zaplecza merytorycznego i infrastrukturalnego oraz zapewnienie kompleksowego wsparcia przedsiębiorców-naukowców, chcących tworzyć lub wdrażać rozwiązania innowacyjne.

Projekt składał się z trzech etapów:

I etap – opracowanie studium wykonalności oraz dokumentacji technicznej *Projektu*, a także zakup nieruchomości,

II etap – opracowanie planu rozwoju MPTI, w tym zakup usług doradztwa w zakresie przygotowania strategii rozwoju MPTI, uwzględniającej potrzeby przedsiębiorców, a następnie zrealizowanie inwestycji wynikającej ze strategii rozwoju MPTI (wybudowanie i wyposażenie),

III etap – świadczenie usług na rzecz przedsiębiorców branży IT m.in.:

- doradztwa i szkolenia (m.in. z zakresu zarządzania projektami, kojarzenia partnerów, własności patentowej i intelektualnej, poszukiwania zewnętrznego finansowania projektów, przeprowadzenia badań, analiz w zakresie zapotrzebowania na innowacje i transfer technologii),
- wdrożenia zintegrowanego systemu informatycznego do zarządzania procesem transferu pomocy publicznej do beneficjentów,
- wynajmu infrastruktury technicznej,

[12] Pod adresem: http://www.kpt.krakow.pl/wp-content/uploads/2015/07/oferta_mpti.pdf

– działań promocyjnych w zakresie promocji usług instytucji proinnowacyjnego otoczenia biznesu w środowisku lokalnym, regionalnym i międzynarodowym.

Koszt całkowity inwestycji, według wniosku o wsparcie, określono na kwotę 108 765,9 tys. zł, w tym 89 827 tys. zł stanowiły koszty kwalifikowane *Projektu*. Wartość wnioskowanej z EFRR dotacji wynosiła 76 352,9 tys. zł.

[dowód: akta kontroli str.24-74]

Umowa nr POIG.05.03.00-00-011/10-00 o udzielenie wsparcia została zawarta w dniu 31 sierpnia 2010 r. Kolejnymi aneksami do umowy dokonywano zmian, m.in. przedłużono okres kwalifikowalności kosztów *Projektu* do 15 grudnia 2015 r. (aneks nr 9) oraz rozszerzono jego zakres (aneks nr 3 i 4).

Całkowity koszt realizacji *Projektu* wyniósł 141 280,3 tys. zł, w tym wsparcie: z EFRR wyniosło 81 964 tys. zł, z budżetu państwa 14 464,3 tys. zł. Wkład własny KPT wyniósł 17 016,7 tys. zł (koszty kwalifikowane) oraz 27 835,3 tys. zł (koszty niekwalifikowane), pochodzący z dokapitalizowania KPT oraz z zysku KPT.

Wskaźniki realizacji celów określone w umowie o dofinansowanie zrealizowano (według stanu na dzień 31 grudnia 2015 r.) następująco:

Wskaźniki produktu:
- powierzchnia wybudowanych/zmodernizowanych budynków: 12 000 m² do zrealizowania w 2013 r; zrealizowano 12 250 m²,
- wartość wybudowanej/zmodernizowanej infrastruktury technicznej: 31 600 tys. zł w 2012 r. oraz 29 500 tys. zł w 2013 r. Podwyższone do 66 449,7 tys. zł w 2015 r. po uwzględnieniu zadania rozszerzającego *Projekt* zrealizowano 69 380 tys. zł,
- wartość zakupionego wyposażenia: 9 000 tys. zł w 2013 r. oraz 12 000 tys. zł w 2014 r., podwyższona do 20 643,6 tys. zł w 2015 r. po uwzględnieniu ww. zadania rozszerzającego; zrealizowano 20 640 tys. zł.

Wskaźniki rezultatu[13] (rok docelowy zmieniony aneksem do umowy[14] na 30 czerwca 2016 r.) zrealizowano na dzień 31 grudnia 2015 r. następująco::
- liczba przedsiębiorstw korzystających z zakupionego wyposażenia i infrastruktury technicznej: 120, realizacja 31,
- liczba zrealizowanych usług doradczych na rzecz przedsiębiorców: 240, realizacja 31,
- liczba nowych miejsc pracy utworzonych w przedsiębiorstwach korzystających ze wsparcia: 96, realizacja 0,
- liczba nowoutworzonych przedsiębiorstw na terenie objętym realizacją Projektu: 55, realizacja 62,
- liczba podmiotów (IOB/przedsiębiorcy/MSP) zaangażowanych w prowadzenie działalności wynikającej z *Projektu*: (3/7/7) realizacja 3/7/7.

[dowód: akta kontroli str.75-215, 411-416]

Uzasadnienie realizacji projektu, zawarte we wniosku KPT o dofinansowanie, odpowiadało kryteriom merytorycznym Działania 5.3.PO IG.

[dowód: akta kontroli str. 75-215]

Ustalone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

[13] Wartość bazowa 0, rok bazowy 2010.
[14] 15 grudnia 2015 r.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

IV. Uwagi i wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje wniosków pokontrolnych.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli[15] kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Departamentu Gospodarki, Skarbu Państwa i Prywatyzacji Najwyższej Izby Kontroli.

Warszawa, dnia 22 marca 2016 r.

Najwyższa Izba Kontroli
Departament Gospodarki,
Skarbu Państwa i Prywatyzacji

Kontroler (-)Grażyna Cirko Główny specjalista kp.	Dyrektor (-)z up. Michał Wilkowicz Wicedyrektor
..... *podpis*	..... *Podpis*

[15] Dz. U. z 2015 r. poz. 1096.