



**Wiceprezes
Najwyższej Izby Kontroli
Stanisław Jarosz**

Warszawa, dnia 11 lutego 2011 r.

**Pan
Aleksander Grad
Minister Skarbu Państwa**

KGP-4114-08-01/2010

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 1 *ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli* (Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.), zwanej dalej *ustawą o NIK*, Najwyższa Izba Kontroli¹ przeprowadziła w Ministerstwie Skarbu Państwa, kontrolę prywatyzacji Kieleckich Kopalni Surowców Mineralnych SA w Kielcach².

W związku z ustaleniami przedstawionymi w protokole kontroli, podpisanym w dniu 3 lutego 2011 r., Najwyższa Izba Kontroli, stosownie do art. 60 *ustawy o NIK*, przekazuje Panu Ministrowi niniejsze wystąpienie.

1. Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia dotychczasowe działania Ministra Skarbu Państwa mające na celu prywatyzację Kieleckich Kopalni Surowców Mineralnych SA w Kielcach w drodze sprzedaży 85% akcji tej Spółki na rzecz inwestora strategicznego.
2. Działania prowadzone w celu wyłonienia inwestora zrealizowano zgodnie z *ustawą z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i prywatyzacji*³ oraz *rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 17 lutego 2009 r. w sprawie szczegółowego trybu zbywania akcji Skarbu Państwa*⁴. Stosunkowo szybki i przejrzysty przebieg procesu prywatyzacyjnego zapewniono przez powołanie Rady Projektu i Kierownika Projektu, działających na podstawie

¹ Departament Gospodarki, Skarbu Państwa i Prywatyzacji.

² Dalej KKSM SA lub Spółka.

³ Dz. U. z 2002 r. Nr 171, poz. 1397 ze zm.

⁴ Dz. U. Nr 34, poz. 264 ze zm.

Zarządzenia Ministra Skarbu Państwa Nr 15 z dnia 29 maja 2008 r. w sprawie sposobu realizacji projektów prywatyzacyjnych z wykorzystaniem metodologii projektowej.

2.1. Proces prywatyzacji Spółki rozpoczął wybór doradcy prywatyzacyjnego, który wyłoniony został w oparciu o przepisy ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. *prawo zamówień publicznych*⁵, w drodze przeprowadzonego przetargu nieograniczonego. Spośród sześciu złożonych ofert wybrano, najkorzystniejszą cenowo, ofertę firmy Doradztwo Gospodarcze DGA SA⁶ z siedzibą w Poznaniu. Drugi etap prywatyzacji KKSM SA w Kielcach poprzedzony został odbiorem w dniu 12 października 2009 r. sporządzonych przez Doradcę prywatyzacyjnego opracowań, wykonanych zgodnie z *Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 17 lutego 2009 r. w sprawie analizy spółki przeprowadzanej przed zaoferowaniem do zbycia akcji należących do Skarbu Państwa*⁷. Wobec nabycia przez Spółkę, po dacie sporządzenia oszacowania jej wartości, nieruchomości gruntowych oraz uzyskaniu koncesji na prowadzenie badań geologicznych nowych zasobów surowcowych, zlecono Doradcy prywatyzacyjnemu sporządzenie aktualizacji oszacowania wartości KKSM SA w Kielcach według stanu na dzień 31 marca 2010 r. Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia wykorzystanie przez MSP zmian zachodzących w potencjale ekonomicznym KKSM SA oraz aktualizacji oszacowania wyceny Spółki w negocjacjach prowadzonych z potencjalnymi inwestorami dla uzyskania wyższej ceny za zbywane akcje.

2.2. W wyniku zaproszenia do negocjacji w sprawie nabycia od Skarbu Państwa 85% akcji KKSM SA w Kielcach (ogłoszenie w dzienniku „Rzeczpospolita” z dnia 25 lutego 2010 r.), spośród 17 ofert wybrano ostatecznie dwie najkorzystniejsze pod względem cenowym. Były to oferty złożone przez Surowce Skalne Wschód Spółka z o.o. z siedzibą w Warszawie (spółka celowa utworzona przez Dolnośląskie Surowce Skalne SA w Warszawie) oraz Górażdże Kruszywa Spółka z o.o. z siedzibą w Choruli.

Desygnowanie Spółki Surowce Skalne Wschód Spółka z o.o. z siedzibą w Warszawie do zakupu akcji KKSM SA w Kielcach było zgodne z postanowieniami zawartymi w Memorandum Informacyjnym oraz treścią oferty wiążącej, złożonej 11 czerwca 2010 r. przez Spółkę Dolnośląskie Surowce Skalne w Warszawie. Dalsze negocjacje i uzgodnienia prowadzono ze Spółką Surowce Skalne Wschód Spółka z o.o. w Warszawie.

W dniu 5 sierpnia 2010 r. Surowce Skalne Wschód Spółka z o.o. zaoferowała cenę 235,74 zł za 1 akcję KKSM SA w Kielcach, tj. wyższą o 18% od ceny zaoferowanej przez Górażdże Kruszywa Spółka z o.o., a w dniu 24 sierpnia 2010 r. inwestor ten, posiadający już

⁵ Dz. U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759 ze zm.

⁶ Dalej DGA SA lub Doradca prywatyzacyjny.

⁷ Dz. U. Nr 37, poz. 288 ze zm.

wyłączność negocjacyjną, zaproponował ostateczną cenę zakupu 447 100 akcji KKSM SA w Kielcach za kwotę 107 527 550 zł, tj. 240,50 zł za 1 akcję. Doradca prywatyzacyjny rekomendując Ministrowi Skarbu Państwa spółkę Surowce Skalne Wschód Sp. z o.o. do podpisania umowy sprzedaży 85% akcji KKSM SA w Kielcach stwierdził, że zaoferowana cena za jedną akcję Spółki stanowi ok. 104% górnego progu oszacowania wartości akcji. Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia osiągnięty w negocjacjach poziom ceny za jedną akcję KKSM SA w Kielcach. Osiągnięta wartość 100% akcji Spółki była 3,6 razy wyższa od jej kapitałów własnych⁸.

2.3. Po akceptacji i parafovaniu przez obie strony treści umowy sprzedaży-zakupu 85% akcji KKSM SA w Kielcach, Surowce Skalne Wschód Sp. z o.o. w Warszawie w dniu 16 września 2010 r. podpisała z przedstawicielami związków zawodowych Spółki „Pakiet Socjalny”. Zgodnie z nim pracownicy Spółki otrzymają gwarancje zatrudnienia przez okres 60 miesięcy, coroczne podwyżki w ustalonej wysokości minimalnej w latach 2011-2015 oraz wypłatę premii prywatyzacyjnej w wysokości 8 000 zł dla każdego pracownika Spółki. Ponadto w „Pakiecie Socjalnym” uregulowano kwestie z zakresu Pracowniczego Programu Emerytalnego, Zakładowego Układu Zbiorowego Pracy, Bezpieczeństwa i Higieny Pracy oraz Zasad współpracy ze Związkami Zawodowymi.

2.4. Podpisana w dniu 27 października 2010 r. umowa sprzedaży-kupna akcji KKSM SA w Kielcach do dnia zakończenia kontroli nie została sfinalizowana, bowiem nie został spełniony warunek otrzymania przez Kupującego stosownej decyzji Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Niespełnienie ww. warunku w ciągu 4 miesięcy (tj. do 27 lutego 2011 r.) spowoduje wygaśnięcie podpisanej umowy.

Biorąc pod uwagę powyższe uwagi i oceny, na podstawie art. 60 ust. 2 *ustawy o NIK*, Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje wniosków pokontrolnych. Jednakże w związku z upływem w dniu 27 lutego 2011 r. uzgodnionego z inwestorem wiążącego terminu zamknięcia transakcji, na podstawie art. 62 ust. 1 *ustawy o NIK*, Najwyższa Izba Kontroli zwraca się do Pana Ministra o przekazanie do NIK, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie sfinalizowania przez MSP i Surowce Skalne Wschód Spółka z o.o. w Warszawie transakcji sprzedaży-kupna 85% akcji KKSM SA w Kielcach.

Stosownie do art. 61 ust. 1 i 2 *ustawy o NIK*, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu Ministrowi prawo zgłoszenia do

⁸ Wykazanych na dzień 30 listopada 2009 r.

Kolegium Najwyższej Izby Kontroli umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, termin nadesłania informacji, o której wyżej mowa, liczy się – stosownie do art. 62 ust. 2 *ustawy o NIK* – od dnia otrzymania ostatecznej uchwały w sprawie powyższych zastrzeżeń.

Wiceprezes
Najwyższej Izby Kontroli
(-) Stanisław Jarosz