



WICEPREZES  
NAJWYŻSZEJ IZBY KONTROLI  
Michał Jędrzejczyk

KBF.410.1.15.2024

Pan  
Andrzej Domański  
Minister Finansów  
Ministerstwo Finansów  
ul. Świętokrzyska 12  
00-916 Warszawa

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/24/001 – Wykonanie budżetu państwa w 2023 r. – Rozliczenie wykonania budżetu państwa

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
ul. Filtrowa 57, 02-056 Warszawa  
T +48 22 444 50 00, F +48 22 444 57 93  
[NIK@NIK.gov.pl](mailto:NIK@NIK.gov.pl)

Adres korespondencyjny: Skr. poczt. P-14, 00-950 Warszawa

# I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Ministerstwo Finansów, ul. Świętokrzyska 12, 00-916 Warszawa
Kierownik jednostki kontrolowanej	Andrzej Domański, Minister Finansów od 13 grudnia 2023 r. W okresie objętym kontrolą kierownikami jednostki byli również: Magdalena Rzeczkowska, Minister Finansów od 26 kwietnia 2022 r. do 27 listopada 2023 r. Andrzej Kosztowniak, Minister Finansów od 27 listopada do 13 grudnia 2023 r.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli <sup>1</sup>
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Departament Budżetu i Finansów
Kontrolerzy	1. Agnieszka Krasowska, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr KBF/39/2024 z 9 kwietnia 2024 r. 2. Agnieszka Wiszniewska, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr KBF/40/2023 z 17 kwietnia 2024 r.

(akta kontroli str. 1-4)

# II. Cel i zakres kontroli

Cel kontroli	Celem kontroli było dokonanie oceny działań Ministra Finansów w zakresie prawidłowości sporządzenia sprawozdania z wykonania ustawy budżetowej za rok 2023 <sup>2</sup> . W kontroli przyjęto następujące kryteria oceny: legalność, celowość, rzetelność i gospodarność.
Zakres kontroli	Ocenie podlegały w szczególności: <ul style="list-style-type: none"><li>– rzetelność przeniesienia danych sprawozdawczych do systemu ewidencji stanowiącej podstawę do sporządzenia przez Ministerstwo Finansów sprawozdania z wykonania ustawy budżetowej za rok 2023,</li><li>– kompletność tego sprawozdania.</li></ul> Podstawą sformułowania oceny wymienionych wyżej obszarów były ustalenia dokonane w wyniku następujących działań kontrolnych: <ul style="list-style-type: none"><li>– analizy porównawczej danych za rok 2023 ze <i>sprawozdań z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27)</i> i <i>sprawozdań z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28)</i> sporządzonych przez dysponentów części budżetowych z kwotami dochodów i wydatków budżetu państwa ujętych w ewidencji Ministerstwa Finansów;</li><li>– porównania danych ze sprawozdania z wykonania ustawy budżetowej za rok 2023 z informacjami zawartymi w sprawozdaniach z wykonania planów finansowych państwowych funduszy celowych, agencji wykonawczych, instytucji gospodarki budżetowej oraz państwowych osób prawnych, o których mowa w art. 9 pkt 14 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych<sup>3</sup>, określonych w ustawie budżetowej na rok 2023;</li></ul>

<sup>1</sup> Dz. U. z 2022 r. poz. 623, dalej: ustawa o NIK.

<sup>2</sup> Ustawa budżetowa na rok 2023 z dnia 15 grudnia 2022 r. (Dz. U. poz. 256, ze zm.); dalej także: ustawa budżetowa.

<sup>3</sup> Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, ze zm.

- kontroli zgodności zakresu sprawozdania z wykonania budżetu państwa za rok 2023 z wymogami określonymi w art. 182 ustawy o finansach publicznych i rzetelności tego sprawozdania na podstawie badanej próbie sprawozdań.

Opis ustaleń kontrolnych przedstawiono w części IV. *Opis ustalonego stanu faktycznego.*

### III. Ocena ogólna kontrolowanej działalności<sup>4</sup>

#### OCENA OGÓLNA

**Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działania Ministra Finansów w zakresie sporządzenia *Sprawozdania z wykonania budżetu państwa za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2023 r.***

Uzasadnienie  
oceny ogólnej

*Sprawozdanie z wykonania budżetu państwa za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2023 r.* zostało sporządzone zgodnie z art. 182 ustawy o finansach publicznych.

Dane przedstawione w sprawozdaniach dysponentów części budżetowych, w zakresie dochodów i wydatków budżetu państwa, zostały w prawidłowych kwotach przeniesione do ewidencji stanowiącej podstawę sporządzenia *Sprawozdania z wykonania budżetu państwa za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2023 r.*

Kwoty ujęte w sprawozdaniu z wykonania budżetu państwa są zgodne z kwotami wykazanymi w sprawozdaniach z wykonania planów finansowych państwowych funduszy celowych, instytucji gospodarki budżetowej, agencji wykonawczych i państwowych osób prawnych, o których mowa w art. 9 pkt 14 ustawy o finansach publicznych.

W *Omówieniu* do ww. sprawozdania wystąpiły omyłki w łącznej kwocie planu po zmianach dotacji z budżetu państwa dla państwowych funduszy celowych oraz w kwocie wykonania dotacji dla instytucji gospodarki budżetowych. Z uwagi na niską skalę tych rozbieżności nie mają one wpływu na ocenę.

### IV. Opis ustalonego stanu faktycznego

Opis stanu  
faktycznego

**Działania Ministra Finansów w zakresie sporządzenia *Sprawozdania z wykonania budżetu państwa za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2023 r.***

Na podstawie analizy danych zawartych w *Sprawozdaniu z wykonania budżetu państwa za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2023 r. Tom I i II wraz z Omówieniem, Informacją o wykonaniu wydatków w układzie zadaniowym w 2023 r.* oraz *Informacją o wykonaniu budżetów jednostek samorządu terytorialnego za 2023 r.* przygotowanym przez Ministra Finansów i przekazanym Radzie Ministrów stwierdzono, że zawiera ono elementy określone w art. 182 ustawy o finansach publicznych.

(akta kontroli tom IV str. 244-247, 275 – pliki 195-204)

Badanie zgodności danych ujętych w bazie dochodów i bazie wydatków budżetu państwa oraz danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych za rok 2023 z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27) oraz z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28) wybranych losowo 16 części spośród 159, których dysponenci złożyli sprawozdania w zakresie dochodów i/lub wydatków budżetu państwa, nie wykazało rozbieżności. Ponadto kwoty dochodów i wydatków ujęte w powyższych sprawozdaniach były zgodne z kwotami wykazanymi w sprawozdaniach o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych (Rb-23) za rok 2023.

(akta kontroli: tom IV str. 86-122)

<sup>4</sup> W kontroli wykonania budżetu państwa w 2023 r. Najwyższa Izba Kontroli stosuje następujące oceny: pozytywna i negatywna. W przypadku gdy nie zostały spełnione kryteria ani dla oceny pozytywnej, ani dla negatywnej, stosuje się ocenę w formie opisowej.

## Wykonanie budżetu państwa i budżetu środków europejskich

Dochody budżetu państwa w 2023 r. wyniosły 573 957,9 mln zł i były niższe od prognozowanych w ustawie budżetowej na rok 2023 (po nowelizacji) o 27 420,4 mln zł (o 4,6%) oraz nominalnie wyższe od uzyskanych w 2022 r. o 69 137,1 mln zł (o 13,7%).

Dochody podatkowe wyniosły 506 866,7 mln zł i były niższe o 29 966,5 mln zł (o 5,6%) od wielkości przyjętej w ustawie budżetowej (po nowelizacji). Poniżej prognozy zrealizowano dochody z podatku od towarów i usług, podatku dochodowego od osób prawnych, podatku od wydobycia niektórych kopalin, podatku od niektórych instytucji finansowych oraz podatku od gier. Dochody z podatku od towarów i usług wyniosły 244 267,4 mln zł, tj. o 28 632,6 mln zł (o 10,5%) mniej niż planowano, zaś z podatku dochodowego od osób prawnych – 67 883,1 mln zł, tj. o 9723,9 zł (o 12,5%) mniej niż zakładano na etapie nowelizacji ustawy budżetowej. Dochody wyższe od prognozowanych uzyskano z podatku dochodowego od osób fizycznych, podatku akcyzowego i podatku od sprzedaży detalicznej. Dochody z podatku dochodowego od osób fizycznych wyniosły 91 665,8 mln zł, tj. o 8095,6 mln zł (o 9,7%) więcej niż planowano, zaś z podatku akcyzowego – 84 798,8 mln zł, tj. o 998,8 mln zł (o 1,2%) więcej niż zakładano.

W porównaniu do wykonania w 2022 r. dochody podatkowe były nominalnie wyższe o 41 410,6 mln zł (o 8,9%), przy średniorocznej inflacji na poziomie 11,4%. Dochody z podatku od towarów i usług i podatku akcyzowego były wyższe odpowiednio o 13 876,8 mln zł (o 6%) i 5025,4% (o 6,3%). Największy przyrost dochodów odnotowano w podatku dochodowym od osób fizycznych. Dochody z tego tytułu wzrosły o 23 558,6 mln zł, tj. o 34,6%. Natomiast dochody uzyskane z podatku dochodowego od osób prawnych i podatku od niektórych instytucji finansowych były niższe od wykonanych w roku poprzednim. W przypadku podatku dochodowego od osób prawnych różnica wyniosła 2253,5 mln zł (3,2%).

Dochody niepodatkowe wykonano w kwocie 63 709,8 mln zł, z tego dochody z cła – w wysokości 6159,6 mln zł, z wpłat jednostek samorządu terytorialnego – 3681 mln zł, z dywidend i wpłat z zysku – 3009,5 mln zł, dochody państwowych jednostek budżetowych i inne dochody niepodatkowe – 50 859,7 mln zł. Dochody niepodatkowe były o 2958 mln zł (o 4,9%) wyższe od planowanych i jednocześnie – o 26 927,4 mln zł (o 73,2%) wyższe od uzyskanych w 2022 r. W 2023 r. znacznie wzrosły dochody budżetu państwa z tytułu wpływów z handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych. W stosunku do kwot uzyskanych w 2022 r. dochody z tego tytułu wzrosły o 18 283,3 mln zł<sup>5</sup>, co miało związek z przekazaniem w 2022 r. wpływów z handlu tymi uprawnieniami do Funduszu Przeciwdziałania COVID-19<sup>6</sup>.

Dochody budżetu państwa pochodzące ze środków Unii Europejskiej i innych źródeł niepodlegających zwrotowi wyniosły 3381,4 mln zł i były niższe od zaplanowanych w ustawie budżetowej o 411,9 mln zł (o 10,9%), a od wykonanych w 2022 r. – wyższe o 799,1 mln zł (o 30,9%).

W strukturze wykonania dochodów w roku 2023, podobnie jak w roku poprzednim, największy udział miały dochody podatkowe (88,3%), przy czym ich udział zmniejszył się o 3,9 punktów procentowych. Udział dochodów niepodatkowych zwiększył się z 7,3% w 2022 r. do 11,1% w 2023 r., zaś udział środków z Unii Europejskiej i innych źródeł niepodlegających zwrotowi – z 0,5% do 0,6%.

(akta kontroli: tom IV str. 1-3, 10-40, 273 – plik 165)

<sup>5</sup> Wzięto pod uwagę dochody sklasyfikowane w § 52 *Wpływy z handlu uprawnieniami do emisji*. W 2022 r. wyniosły one 6,2 mln zł, zaś w 2023 r. – 18 289,5 mln zł.

<sup>6</sup> Podstawą przekazania w 2022 r. wymienionych wpływów do Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 i pomniejszenia dochodów budżetu państwa był art. 46 i art. 51 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw (Dz. U. z 2023 r. poz. 1772, ze zm.).

Wydatki budżetu państwa w 2023 r. wyniosły 659 586,5 mln zł i stanowiły 95,1% limitu określonego w ustawie budżetowej (po nowelizacji). W porównaniu do wykonania w 2022 r. były one wyższe o 142 187,6 mln zł, tj. o 27,5%. Podobnie jak w latach poprzednich, największy udział w wydatkach budżetu państwa miały wydatki w grupach ekonomicznych *dotacje i subwencje* i *wydatki bieżące jednostek budżetowych*, przy czym w porównaniu ze strukturą wydatków w roku 2022 udział *dotacji i subwencji* zmniejszył się z 49,5% do 44,4%, zaś udział *wydatków bieżących jednostek budżetowych* – z 19,4% do 18,6%. Trzecią pod względem wielkości wydatków grupą ekonomiczną były *świadczenia na rzecz osób fizycznych*, których udział zwiększył się z 11,4% do 12,3%. Wzrósł także udział wydatków majątkowych, z 4,9% do 9%, oraz wydatków na obsługę długu Skarbu Państwa, z 6,3% do 9,4%. Deficyt budżetu państwa wyniósł 85 628,6 mln zł, tj. 93,1% limitu określonego w ustawie budżetowej (92 000 mln zł).

(akta kontroli: tom IV str. 1-3, 41-72, 273 – plik 165)

Dochody budżetu środków europejskich w 2023 r. zrealizowano w kwocie 76 050,3 mln zł, tj. niższej o 30 968,4 mln zł (o 28,9%) od wielkości zaplanowanej w ustawie budżetowej. Wydatki budżetu środków europejskich w 2023 r. wyniosły 75 082,1 mln zł i były niższe od planowanych o 48 119,4 mln zł (o 39,1%). W budżecie środków europejskich wystąpiła nadwyżka w wysokości 968,3 mln zł, wobec planowanego deficytu w wysokości 16 182,7 mln zł.

(akta kontroli: tom IV str. 1-3, 73-85, 274-275 – pliki 193-194)

### **Realizacja planów finansowych państwowych funduszy celowych, agencji wykonawczych, instytucji gospodarki budżetowej i państwowych osób prawnych, o których mowa w art. 9 pkt 14 ustawy o finansach publicznych**

W załączniku nr 11 do ustawy budżetowej na 2023 r. zostały zamieszczone plany finansowe 10 agencji wykonawczych. Na koniec 2023 r. funkcjonowało również 10 agencji wykonawczych (tyle samo co w 2022 r.).

Agencje wykonawcze osiągnęły przychody w kwocie 23 020,6 mln zł, co stanowiło 77,9% planu po zmianach. W porównaniu do wykonania w 2022 r. przychody były niższe o 14,9%. Dotacje z budżetu państwa wyniosły 10 497,3 mln zł, tj. 82,4% planu po zmianach i były o 12% wyższe niż w 2022 r. W 2023 r. koszty agencji wykonawczych wyniosły 23 072,9 mln zł, co stanowiło 80,7% planu po zmianach i 107,7% wykonania roku poprzedniego. Wynik finansowy brutto agencji wykonawczych w 2023 r. był ujemny i wyniósł -52,3 mln zł, podczas gdy w poprzednim roku wynik ten był dodatni i wyniósł 5634,1 mln zł. Wynik finansowy netto agencji wykonawczych w 2023 r. był ujemny i wyniósł - 2129,2 mln zł<sup>7</sup>. Na ujemny wynik agencji wykonawczych w 2023 r. największy wpływ miał ujemny wynik Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych w wysokości - 1067,7 mln zł.

(akta kontroli: tom I str. 9,36, 161, tom II str. 318-391, tom III str. 119-120, tom IV str. 265 – pliki 1-11, str. 266 – pliki 36-38, str. 268-269 – pliki 80-89)

W załączniku nr 12 do ustawy budżetowej na rok 2023 zostały zamieszczone plany finansowe 11 instytucji gospodarki budżetowej. Na koniec 2023 r. funkcjonowało 10 instytucji gospodarki budżetowej (o jedną mniej niż w 2022 r.), gdyż z dniem 4 lutego 2023 r. Mazowiecka Instytucja Gospodarki Budżetowej MAZOVIA z siedzibą w Warszawie została włączona do PEPEBE Włocławek Przedsiębiorstwa Państwowego z siedzibą we Włocławku na podstawie zarządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 grudnia 2022 r. w sprawie połączenia PEPEBE Włocławek

<sup>7</sup> W kwocie tej uwzględniono wynik Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa obliczony jako różnica pomiędzy wynikiem a obowiązkowymi obciążeniami wyniku finansowego.

Przedsiębiorstwa Państwowego oraz Mazowieckiej Instytucji Gospodarki Budżetowej MAZOVIA<sup>8</sup>.

Instytucje gospodarki budżetowej zrealizowały przychody w kwocie 2123,5 mln zł, tj. niższej od planu po zmianach o 19,4% i niższej o 16,9% od sumy przychodów uzyskanych w 2022 r. W 2023 r. dotacje z budżetu państwa wyniosły 722,3 mln zł i były o 18,2% niższe niż w 2022 r. i o 0,02% niższe niż w planie po zmianach na 2023 r. Koszty instytucji gospodarki budżetowej wyniosły 2073,5 mln zł i stanowiły 78,8% planu po zmianach i 82,8% kwoty kosztów zrealizowanych w roku poprzednim. Łączny wynik finansowy brutto instytucji gospodarki budżetowej był dodatni i wyniósł 50 mln zł, co stanowiło 96,3% wykonania roku poprzedniego.

(akta kontroli: tom I str. 9,36, 161, tom II str. 392-432, tom III str. 122-123, tom IV str. 265 – pliki 1-11, str. 266 – pliki 36-38, str. 269-270 – pliki 90-112)

W załączniku nr 13 do ustawy budżetowej na rok 2023 zostały określone plany finansowe 37 państwowych funduszy celowych. W *Sprawozdaniu z wykonania budżetu państwa za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2023 r.* Ministerstwo Finansów zamieściło sprawozdania z wykonania planów finansowych 40 państwowych funduszy celowych, w tym trzech nowo utworzonych tj.:

- Funduszu Edukacji Finansowej, utworzonego na mocy ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o rozpatrywaniu reklamacji przez podmioty rynku finansowego, o Rzeczniku Finansowym i o Funduszu Edukacji Finansowej<sup>9</sup> (od 1 stycznia 2023 r. jako państwowy fundusz celowy);
- Funduszu Kompensacyjnego Badań Klinicznych, utworzonego na mocy ustawy z dnia 9 marca 2023 r. o badaniach klinicznych produktów leczniczych stosowanych u ludzi<sup>10</sup>;
- Funduszu Kompensacyjnego Zdarzeń Medycznych, utworzonego na mocy ustawy z dnia 16 czerwca 2023 r. o zmianie ustawy o prawach pacjenta i Rzeczniku Praw Pacjenta oraz niektórych innych ustaw<sup>11</sup>.

Liczba państwowych funduszy celowych w 2023, w porównaniu z 2022 r., zwiększyła się o jeden, przy czym zmiana ta jest wynikiem zlikwidowania dwóch państwowych funduszy celowych<sup>12</sup> i utworzenia trzech nowych.

W 2023 r. łączne przychody 40 państwowych funduszy celowych wyniosły 477 227,5 mln zł i były wyższe o 17,7% od wykonania w 2022 r. oraz o 1,3% wyższe od planu po zmianach na 2023 r. Dotacje z budżetu państwa wyniosły 79 404,6 mln zł i były o 27,4% wyższe niż w 2022 r. oraz stanowiły 92,8% planu po zmianach wynoszącego 85 523 mln zł. Koszty państwowych funduszy celowych wyniosły 490 167,8 mln zł, tj. 97,8% planu po zmianach i 113,6% wykonania z roku 2022.

(akta kontroli: tom I str. 9,36, 161, tom II str. 70-317, tom III str. 111-114, 124-129; tom IV str. 265 – pliki 1-11, str. 266 – pliki 36-38, str. 266-268 – pliki 39-79, str. 270-272 – pliki 113-151)

Ponadto w 2023 r. w dalszym ciągu funkcjonował, postawiony z dniem 1 maja 2004 r.<sup>13</sup> w stan likwidacji, Fundusz Alimentacyjny w Likwidacji. Plan finansowy likwidacji nie jest planem finansowym państwowego funduszu celowego i dlatego nie

<sup>8</sup> Dz. Urz. Min. Sprawiedl. z 12.12.2022 r., poz. 212.

<sup>9</sup> Dz. U. z 2023 r. poz. 1809, ze zm.

<sup>10</sup> Dz. U. poz. 605.

<sup>11</sup> Dz. U. poz. 1675.

<sup>12</sup> Fundusz Modernizacji Sił Zbrojnych i Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg zostały zlikwidowane odpowiednio z dniem 23 kwietnia 2022 r. (na podstawie art. 810 ust. 1 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny, Dz. U. z 2024 r. poz. 248) i 1 stycznia 2023 r. (na podstawie art. 11 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o zmianie ustawy o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg oraz niektórych innych ustaw, Dz. U. poz. 1768.). Niewykorzystane środki Funduszu Modernizacji Sił Zbrojnych zostały przejęte przez Fundusz Wsparcia Sił Zbrojnych utworzony w Banku Gospodarstwa Krajowego natomiast środki zlikwidowanego Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg przejął fundusz o takiej samej nazwie utworzony w Banku Gospodarstwa Krajowego.

<sup>13</sup> Ustawa z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych, Dz. U. 2024 poz. 323

jest zamieszczany w załączniku do ustawy budżetowej, a w konsekwencji nie jest rozliczany w sprawozdaniu z wykonania budżetu państwa.

(akta kontroli: tom II str. 175-176, tom III str. 52, 102-110, 121)

W załączniku nr 14 do ustawy budżetowej na rok 2023 zostały zamieszczone plany finansowe 69 państwowych osób prawnych, o których mowa w art. 9 pkt 14 ustawy o finansach publicznych, w tym 16 wojewódzkich ośrodków doradztwa rolniczego i 23 parków narodowych. W *Sprawozdaniu z wykonania budżetu państwa za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2023 r.* Ministerstwo Finansów przedstawiło wykonanie planów finansowych 69 państwowych osób prawnych (tyle samo, co w 2022 r.).

W 2023 r. łączne przychody państwowych osób prawnych wyniosły 24 260,7 mln zł i były o 2,2% wyższe od planu po zmianach i o 0,4% niższe od osiągniętych w 2022 r. Dotacje z budżetu państwa wyniosły 2890,6 mln zł, tj. 103% planu po zmianach<sup>14</sup> i były o 15,2% wyższe niż w 2022 r. Koszty wyniosły 23 654,2 mln zł, tj. 90,8% planu po zmianach i 128,6% wykonania w 2022 r. Państwowe osoby prawne osiągnęły dodatni wynik finansowy brutto w kwocie 606,5 mln zł.

Badanie zgodności danych<sup>15</sup> ujętych w sprawozdaniach z wykonania planów finansowych poszczególnych państwowych funduszy celowych, agencji wykonawczych, instytucji gospodarki budżetowej i państwowych osób prawnych z danymi wykazanymi w części tabelarycznej (Tom I) sprawozdania z wykonania budżetu państwa przekazanego Radzie Ministrów przez Ministra Finansów nie wykazało rozbieżności. Natomiast w części opisowej sprawozdania („Omówienie”) stwierdzono następujące omyłki:

- 1) W Rozdziale 8 pt. *Wykonanie planów finansowych państwowych funduszy celowych*, na str. 279, wskazano kwotę planu po zmianach dotacji z budżetu państwa w wysokości 85 499 687 tys. zł. Z otrzymanych sprawozdań finansowych państwowych funduszy celowych wynika, że kwota planu po zmianach dotacji z budżetu państwa wyniosła 85 523 385 tys. zł, a wskaźnik wykonania osiągnął wartość 92,8%, a nie 92,9% jak wskazano w omówieniu. Różnica w wysokości 23 698 tys. zł wynikała z nieuwzględnienia dotacji celowych na finansowanie projektów z udziałem środków Unii Europejskiej Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych.

Dyrektor Departamentu Budżetu Państwa poinformowała, że przy opracowywaniu informacji z *Wykonania planów finansowych państwowych funduszy celowych za 2024 r.* w kwocie dotacji zostaną uwzględnione wszystkie pozycje dotacji.

- 2) W Rozdziale 9.2 pt. *Instytucje gospodarki budżetowej*, na str. 363-364, wskazano, że dotacje z budżetu państwa wyniosły 742 385 tys. zł i stanowiły 35% przychodów ogółem, przy czym zostały one przekazane m.in. do Centrum Obsługi Administracji Rządowej w kwocie 20 814 tys. zł, która uwzględniała dotacje na inwestycje i zakupy inwestycyjne. Ze sprawozdań finansowych instytucji gospodarki budżetowej wynika, że przychody z tytułu dotacji z budżetu państwa wyniosły 722 271 tys. zł i stanowiły 34% przychodów ogółem, przy czym Centrum Obsługi Administracji Rządowej otrzymało z tego tytułu 700 tys. zł.

(akta kontroli: tom I str. 9,36,40-68, 102-131, 158-161, 217-460, tom II str. 1-37, 45-64, 70-493, tom III str. 46-88, 91-100, 130-187, 239, tom IV str. 265-266 – pliki 12-38)

<sup>14</sup> W *Informacji dotyczącej realizacji w 2023 roku Planu finansowego Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w ujęciu zadaniowym* wyjaśniono, że wyższe niż planowano o 168 872 tys. zł wykonanie dotacji było spowodowane przesunięciem w czasie refundacji poniesionych wydatków kwalifikowanych w ramach programu REACT-EU - projekt grantowy „Program Priorytetowy Mój Prąd na lata 2021-2023”.

<sup>15</sup> W przypadku państwowych funduszy celowych sprawdzano wielkość przychodów, w tym z tytułu dotacji z budżetu państwa, kosztów, stanu na początek i na koniec roku; w przypadku agencji wykonawczych, instytucji gospodarki budżetowej i państwowych osób prawnych – wielkość przychodów, w tym z tytułu dotacji z budżetu państwa, kosztów, wyniku brutto i wyniku netto.

## V. Uwagi i wnioski

Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag ani wniosków.

## VI. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie<sup>16</sup> umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do Prezesa Najwyższej Izby Kontroli. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Warszawa, dnia 5 czerwca 2024 r.

Wiceprezes  
Najwyższej Izby Kontroli  
Michał Jędrzejczyk

*/podpisano elektronicznie/*

---

<sup>16</sup> Najwyższa Izba Kontroli zwraca się z prośbą o zgłaszanie, w miarę możliwości, zastrzeżeń opatrzonych kwalifikowanym podpisem elektronicznym, na adres elektronicznej skrzynki podawczej (ePUAP) NIK lub na adres mailowy NIK wskazany w stopce na pierwszej stronie niniejszego wystąpienia. W przypadku zaś nadania pisma z zastrzeżeniami (pisma opatrzonego własnoręcznym podpisem) w placówce pocztowej operatora wyznaczonego, NIK zwraca się z prośbą o dodatkowe przekazanie skanu tych zastrzeżeń na ww. adres mailowy.