

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

DEPARTAMENT BUDŻETU I FINANSÓW

KBF-4100-13-01/2011

Nr ewid. 84/2011/P10041/KBF

Informacja o wynikach kontroli wykonania w 2010 roku budżetu państwa w częściach 81 – Rezerwa ogólna 83 – Rezerwy celowe

Warszawa maj 2011 r.

Misja *Najwyższej Izby Kontroli jest dbałość o gospodarność i skuteczność w służbie publicznej dla Rzeczypospolitej Polskiej*

Wizja *Najwyższej Izby Kontroli jest cieszący się powszechnym autorytetem najwyższy organ kontroli państwowej, którego raporty będą oczekiwanym i poszukiwanym źródłem informacji dla organów władzy i społeczeństwa*

**Informacja
o wynikach kontroli
wykonania w 2010 roku
budżetu państwa w częściach
81 – Rezerwa ogólna
83 – Rezerwy celowe**

Dyrektor Departamentu
Budżetu i Finansów

Waldemar Długołęcki

Zatwierdzam:
Stanisław Jarosz

Wiceprezes
Najwyższej Izby Kontroli

Warszawa, ...10..... maja 2011 r.

Najwyższa Izba Kontroli
ul. Filtrowa 57
02-056 Warszawa
tel./fax: 22 444 50 00
www.nik.gov.pl

SPIS TREŚCI

1. WPROWADZENIE.....	4
Cel i zakres kontroli.....	4
Uwarunkowania prawne i organizacyjne	4
2. PODSUMOWANIE WYNIKÓW KONTROLI	7
Ocena ogólna	7
Sprawozdawczość	8
Uwagi i wnioski.....	9
3. WAŻNIEJSZE WYNIKI KONTROLI	10
Rezerwa ogólna – część 81	10
Rezerwy celowe – część 83.....	13
Rezerwy celowe w budżecie środków europejskich.....	18
Wydatki w układzie zadaniowym	19
Inne ustalenia kontroli.....	20
Ustalenia innych kontroli	20
4. INFORMACJE DODATKOWE O PRZEPROWADZONEJ KONTROLI.....	22
Protokół	22
Wystąpienie pokontrolne	22

ZAŁĄCZNIKI

1. Wprowadzenie

Cel i zakres kontroli

Najwyższa Izba Kontroli – Departament Budżetu i Finansów, na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, przeprowadziła w Ministerstwie Finansów od 4 stycznia do 31 marca 2011 r. kontrolę „Wykonanie budżetu państwa w 2010 r., część 81 – Rezerwa ogólna i część 83 – Rezerwy celowe”.

Celem kontroli była ocena wykonania ustawy budżetowej na rok 2010² w tych częściach. Do oceny wykonania budżetu państwa w części 81 i części 83 wykorzystano także wyniki kontroli NIK w pozostałych częściach budżetu państwa, głównie w zakresie dotyczącym wykorzystania środków z rezerwy ogólnej i rezerw celowych. Kontrola przeprowadzona została zgodnie z obowiązującymi w NIK standardami kontroli oraz założeniami metodycznymi do kontroli wykonania budżetu państwa³.

Uwarunkowania prawne i organizacyjne

Wykonanie budżetu państwa w części 81-Rezerwa ogólna oznacza rozdysponowanie środków do innych części budżetu państwa, przede wszystkim na sfinansowanie wydatków nieprzewidzianych, a w części 83 – Rezerwy celowe rozdysponowanie środków na realizację zadań, dla których rozmiaru wydatków nie można określić na etapie projektowania budżetu, w innych częściach budżetu państwa. Oznacza to, że z części 81 i 83 nie są ponoszone bezpośrednio wydatki.

Dysponentem części 81 i 83 budżetu państwa jest Minister Finansów.

Przy rozdysponowaniu rezerwy ogólnej i rezerw celowych obowiązywały przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych⁴. Aktem wykonawczym w sprawie dysponowania rezerwą ogólną budżetu państwa było wydane na podstawie tej ustawy rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 23 lutego 2010 r.⁵

W budżecie państwa tworzy się rezerwę ogólną, nie wyższą niż 0,2% wydatków, zgodnie z art. 140 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa ogólna, zgodnie z przepisami art. 155 ust. 3 tej samej ustawy nie mogła być przeznaczona na zwiększenie

¹ Dz.U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 j.t. ze zm.

² Ustawa z dnia 22 stycznia 2010 r. (Dz.U. Nr 19, poz. 102).

³ Por. <http://www.nik.gov.pl/kontrole/standardy-kontroli-nik/>

⁴ Dz.U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1240 ze zm.

⁵ Dz.U. Nr 45, poz. 257.

wydatków, które zostały zmniejszone w trakcie realizacji budżetu w wyniku przeniesień dokonanych na podstawie art. 171.

Dysponentem rezerwy ogólnej jest Rada Ministrów, która może upoważnić w drodze rozporządzenia, Prezesa Rady Ministrów i Ministra Finansów do dysponowania rezerwą do określonej wysokości kwot (art. 155 ust. 1 i 2). Zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 lutego 2010 r. w sprawie dysponowania rezerwą ogólną budżetu państwa, Prezes Rady Ministrów na wniosek właściwego ministra lub innego dysponenta części budżetowej mógł jednorazowo zwiększyć z rezerwy ogólnej budżetu państwa wydatki odpowiednich części o kwotę do 5.000,0 tys. zł, natomiast Minister Finansów o kwotę do wysokości 1.000,0 tys. zł.

W budżecie państwa, zgodnie z art. 140 ust. 2 ustawy o finansach publicznych mogą być tworzone rezerwy celowe:

- na wydatki, których szczegółowy podział na pozycje klasyfikacji budżetowej nie jest możliwy do dokonania w okresie opracowywania projektu ustawy budżetowej (pkt 1),
- na wydatki, których realizacja jest uwarunkowana zaciągnięciem kredytu w międzynarodowej instytucji finansowej lub pozyskaniem środków z innych źródeł (pkt 2),
- na wydatki związane z realizacją programów współfinansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 (pkt 3),
- gdy odrębne ustawy tak stanowią (pkt 4).

Suma rezerw celowych, o których mowa w art. 140 ust. 2 pkt. 1 i 4 nie może przekroczyć 3% wydatków budżetu.

Podziału rezerw celowych dokonuje, zgodnie z art. 154 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, z zastrzeżeniem ust. 3-6, Minister Finansów w porozumieniu z właściwymi ministrami lub innymi dysponentami części budżetowych, nie później niż do dnia 15 października. Wyjątkiem od tej zasady są wydatki, których realizacja uwarunkowana jest zaciągnięciem kredytu w międzynarodowej instytucji finansowej lub pozyskaniem środków z innych źródeł, wydatki związane z realizacją programów współfinansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, wydatki przeznaczone na finansowanie zobowiązań Skarbu Państwa oraz przeciwdziałanie klęskom żywiołowym i usuwanie ich skutków. Podziału rezerwy celowej na finansowanie zadań, dla których udzielone zostały zapewnienia finansowania lub dofinansowania z budżetu państwa, Minister Finansów dokonuje nie później niż do dnia 20 grudnia (art. 154 ust. 3). Podziału

rezerwy celowej przeznaczonej na realizację programów finansowanych z udziałem środków europejskich i środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5, Minister Finansów dokonuje na wniosek ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego (art. 154 ust. 5), z zastrzeżeniem ust. 6, który stanowi, że podziału rezerwy celowej przeznaczonej na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z Europejskiego Funduszu Rybackiego i na Wspólną Politykę Rolną, Minister Finansów dokonuje na wniosek ministrów właściwych do spraw: rybołówstwa, rozwoju wsi i rynków rolnych.

Rada Ministrów natomiast dokonuje podziału rezerwy celowej na zwiększenie wynagrodzeń wynikających ze zmian organizacyjnych i nowych zadań w państwowych jednostkach budżetowych (art. 154 ust. 4).

Podział rezerw, tj. dokonanie zmian w planie budżetu państwa, polegające na przeniesieniu planowanych wydatków z części 81 i części 83 do budżetów poszczególnych dysponentów, nie stanowi operacji gospodarczych w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości⁶, a jedynie skutkuje możliwością dokonania tych operacji, tj. wykonania wydatków przez dysponentów części budżetowych. Ewidencja podziału rezerw prowadzona jest w sposób pozwalający na sporządzenie sprawozdań na podstawie zarejestrowanych w księgach zdarzeń.

Rezerwy mogą być przeznaczone na cel, na jaki zostały utworzone (art. 154 ust. 7). Minister Finansów może – po uzyskaniu pozytywnej opinii sejmowej komisji właściwej do spraw budżetu – dokonać zmiany przeznaczenia rezerwy celowej (art. 154 ust. 9) oraz utworzyć nową rezerwę (art. 177 ust. 6).

Odpowiedzialność za prawidłowe wykorzystanie środków z rezerw spoczywa na dysponencie części, której zwiększono plan wydatków w wyniku podziału rezerw.

⁶ Dz.U. z 2009 r. Nr 152, poz. 1223 j.t. ze zm.

2. Podsumowanie wyników kontroli

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie budżetu państwa za 2010 r. w części 81 – Rezerwa ogólna i części 83 – Rezerwy celowe.

Najwyższa Izba Kontroli nie wniosła uwag do legalności i celowości decyzji wydawanych przez Ministra Finansów w sprawie zmian w budżecie państwa na 2010 r. z tytułu zwiększenia wydatków z rezerwy ogólnej i rezerw celowych⁷.

Rezerwa ogólna – część 81

W ustawie budżetowej na 2010 r. ustalono rezerwę ogólną w kwocie 95.000,0 tys. zł, która stanowiła 0,03% planowanych wydatków budżetu państwa. Wysokość rezerwy spełniała wymóg określony w art. 140 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Kwota przekazanych środków z rezerwy ogólnej wyniosła 88.627,2 tys. zł, tj. 93,3% zaplanowanej. Rozdysponowanie rezerwy było zgodne z art. 155 ustawy o finansach publicznych oraz § 1 i 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 lutego 2010 r. w sprawie dysponowania rezerwą ogólną budżetu państwa. Decyzje Ministra Finansów w sprawie zmian w budżecie państwa na 2010 r. z tytułu zwiększenia wydatków dysponentów innych części budżetowych z rezerwy ogólnej wydawane były zgodnie z obowiązującymi przepisami i bez zbędnej zwłoki.

Rezerwy celowe – część 83

W ustawie budżetowej na 2010 r. zaplanowano rezerwy celowe w budżecie państwa w wysokości 18.347.076,0 tys. zł i w budżecie środków europejskich w wysokości 27.382.160,0 tys. zł.

W projekcie ustawy budżetowej zaplanowano 58 tytułów rezerw celowych. W ustawie budżetowej liczba ich wzrosła do 59. W trakcie wykonywania budżetu utworzono 6 nowych tytułów rezerw.

Rezerwy celowe w budżecie państwa w ciągu roku zostały zwiększone z 18.347.076,0 tys. zł do 18.730.162,5 tys. zł. Rozdysponowano 16.758.965,3 tys. zł rezerw, co stanowiło 91,3% planu wg ustawy budżetowej i 89,5% planu po zmianach.

⁷ Wszystkie kryteria NIK, tj. także rzetelność i gospodarność, stosowane są do oceny wykonania wydatków przez dysponentów części budżetu państwa, w tym wydatków zwiększonych środkami z rezerw budżetowych.

Suma rezerw celowych, na wydatki których szczegółowy podział na pozycje klasyfikacji budżetowej nie był możliwy do dokonania w okresie opracowywania projektu ustawy budżetowej oraz na wydatki ujęte w rezerwach na podstawie ustaw, wyniosła 8.931.670,0 tys. zł i stanowiła 2,97% wydatków budżetu państwa. Było to zgodne z art. 140 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

W 2010 r. Minister Finansów, zgodnie z art. 154. ust. 9 ustawy o finansach publicznych oraz wnioskami złożonymi przez dysponentów części budżetowych, dokonał zmiany przeznaczenia w 15 tytułach rezerw celowych na łączną kwotę 2.411.273,1 tys. zł, co stanowiło 13,1% planu. W najwyższej kwocie - 2.063.258,3 tys. zł zmieniono przeznaczenie w pozycji 8 rezerw „Współfinansowanie projektów realizowanych z udziałem środków europejskich (...)”. Środki te przeznaczone zostały głównie na przeciwdziałanie i usuwanie skutków klęsk żywiołowych w kwocie 2.000.000,0 tys. zł.

Minister Finansów, zgodnie z art. 177 ust. 6 i 7 ustawy o finansach publicznych utworzył 6 nowych tytułów rezerw z zablokowanych wydatków 28 części budżetowych w łącznej kwocie 1.166.095,8 tys. zł. Nowoutworzone rezerwy zostały przeznaczone na spłatę zobowiązań Skarbu Państwa i rozdysponowane w 96,8%.

W budżecie środków europejskich utworzono dwa tytuły rezerw na łączną kwotę 27.382.160,0 tys. zł, z tego na projekty realizowane w ramach Narodowych Strategicznych Ram Odniesienia 2007-2013, Programu Operacyjnego „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013”, Szwajcarsko-Polskiego Programu Współpracy i Wspólnej Polityki Rolnej w kwocie 27.380.660,0 tys. zł i na finansowanie wydatków na wynagrodzenia osób realizujących projekty konkursowe państwowych jednostek budżetowych w kwocie 1.500,0 tys. zł.

Rozdysponowanie rezerw wyniosło 23.644.847,2 tys. zł (86,4%), w tym na finansowanie programów z budżetu środków europejskich - 23.644.086,9 tys. zł (86,3%) oraz na finansowanie wynagrodzeń 760,3 tys. zł (50,5%).

Minister Finansów dokonał podziału rezerw celowych w terminach przewidzianych w art. 154 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych.

Sprawozdawczość

Roczne sprawozdania budżetowe Rb-28 z wykonania planu wydatków budżetu państwa dla części 81 i części 83 przekazują prawdziwy i rzetelny obraz nierozdysponowanych wydatków na 2010 r. z rezerwy ogólnej i rezerw celowych. Sprawozdania zostały sporządzone na podstawie prowadzonej ewidencji podziału rezerw

w terminie określonym w załączniku Nr 42 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej⁸.

Uwagi i wnioski

Potrzeby finansowe zgłoszone przez dysponentów na etapie planowania wydatków w części 83 – Rezerwy celowe były w kilku przypadkach znacznie wyższe od faktycznych, czego dowodem było dokonanie zmian w planie wydatków z rezerw. W pięciu tytułach rezerw, zgodnie z przeznaczeniem określonym w ustawie budżetowej na 2010 r., rozdysponowano tylko od 33,7% do 67,5% wydatków. Nierozdysponowane środki pozostały nawet po zmianie przeznaczenia części zaplanowanych w tych rezerwach wydatków.

Z rezerwy ogólnej, podobnie jak w latach poprzednich, przyznane zostały na podstawie zarządzeń Prezesa Rady Ministrów środki na finansowanie zadań, które dysponenci realizują corocznie. Minister Kultury i Dziedzictwa Narodowego otrzymał piąty rok z rządu środki z rezerwy ogólnej na dofinansowanie organizowanego corocznie Festiwalu Kultury Żydowskiej w Krakowie, a trzeci rok z rządu na dofinansowanie Zjazdu Kaszubów. Minister Edukacji Narodowej po raz kolejny otrzymał środki na realizację programu pomocy uczniom wybitnie zdolnym.

Najwyższa Izba Kontroli nie zgłasza uwag do legalności wydawanych decyzji i przyznawania środków finansowych na wyżej wymienione zadania. NIK wnosi o włączenie do planów finansowych części budżetowych wydatków ponoszonych na zadania realizowane przez kilka lat z rządu, co spowoduje ograniczenie wykorzystania środków z rezerwy ogólnej wyłącznie do wydatków nieprzewidzianych, a także wpłynie na poprawę rzetelności planowania wydatków Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego oraz Ministra Edukacji Narodowej.

⁸ Dz.U. Nr 20, poz. 103.

3. Ważniejsze wyniki kontroli

Rezerwa ogólna – część 81

W ustawie budżetowej na 2010 r. ustalono rezerwę ogólną w kwocie 95.000,0 tys. zł, która stanowiła 0,03% planowanych wydatków budżetu państwa. Wysokość rezerwy spełniała wymóg określony w art. 140 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W porównaniu do 2009 r. kwota ta była niższa o 42.400,0 tys. zł, tj. o 30,9%.

Rezerwa ogólna rozdysponowana została zgodnie z art. 155 ustawy o finansach publicznych, tj. przez właściwe organy oraz w limitach kwot określonych w § 1 ust. 1 i 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 lutego 2010 r. w sprawie dysponowania rezerwą ogólną budżetu państwa. Minister Finansów zwiększył plan wydatków w 32 częściach budżetowych wydając 72 decyzje na kwotę 88.627,2 tys. zł, tj. 93,3% planu. Na podstawie uchwał Rady Ministrów wydano 21 decyzji na kwotę 53.985,7 tys. zł (60,9%) i na podstawie zarządzeń Prezesa Rady Ministrów wydano 32 decyzje na łączną kwotę 28.249,2 tys. zł (31,9%). Zgodnie z uprawnieniami wynikającymi z § 1 ust. 2 ww. rozporządzenia Minister Finansów wydał 19 decyzji na łączną kwotę 6.392,3 tys. zł (7,2%). Wszystkie decyzje zostały przekazane do wiadomości Prezesa Rady Ministrów, zgodnie z dyspozycją zawartą w § 1 ust. 2 rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie dysponowania rezerwą ogólną budżetu państwa.

Decyzje Ministra Finansów w sprawie zmian w budżecie państwa na 2010 r. z tytułu zwiększenia wydatków dysponentów części budżetowych z rezerwy ogólnej wydawane były zgodnie z obowiązującymi przepisami i bez zbędnej zwłoki, z wyjątkiem czterech przypadków, w których zebranie informacji w pełnym zakresie wymagało dłuższego czasu (od 61 do 126 dni). Były to następujące decyzje:

- na kwotę 754,9 tys. zł, wydana po 61 dniach od daty wpływu wniosku, w sprawie zakupu urządzeń medycznych dla Uniwersyteckiego Szpitala Dziecięcego w Krakowie - Klinika Onkologii i Hematologii Dziecięcej,
- na kwotę 250,0 tys. zł, wydana po 85 dniach od daty wpływu wniosku, w sprawie remontu pokrycia dachowego budynku Ministerstwa Zdrowia "Pałac Paca" - Miodowa 15,
- na kwotę 161,2 tys. zł, wydana po 124 dniach od daty wpływu wniosku, w sprawie uregulowania odsetek za zwłokę - Komenda Wojewódzka Państwowej Straży Pożarnej w Łodzi,

- na kwotę 724,7 tys. zł, wydana po 126 dniach od daty wpływu wniosku, w sprawie sfinansowania remontu i renowacji elewacji gmachu Centralnej Biblioteki Rolniczej od strony Krakowskiego Przedmieścia.

Powodem wydłużenia terminu wydania ww. decyzji było przeprowadzenie przez Ministra Finansów korespondencji wyjaśniającej z wnioskodawcami.

Przeznaczenie środków przeniesionych z rezerwy ogólnej przedstawiono w załączniku 1 do „Informacji”.

Największe zwiększenia wydatków w wyniku podziału rezerwy ogólnej wystąpiły w następujących częściach budżetowych:

- 74 Prokuratoria Generalna Skarbu Państwa w kwocie 17.470,0 tys. zł z przeznaczeniem na finansowanie obsługi prawnej postępowań arbitrażowych,
- 16 Kancelaria Prezesa Rady Ministrów w kwocie 17.000,0 tys. zł z przeznaczeniem na pokrycie powstałych od dnia 10 kwietnia 2010 r. kosztów związanych z tragiczną katastrofą rządowego samolotu pod Smoleńskiem,
- 42 Sprawy wewnętrzne w kwocie 13.415,1 tys. zł, z tego dla:
 - o Związku Ochotniczych Straży Pożarnych 5.000,0 tys. zł z przeznaczeniem na odtworzenie części sprzętu i wyposażenia ratowniczego zniszczonego lub całkowicie zużytego w trakcie działań związanych ze zwalczaniem skutków powodzi,
 - o Policji 5.000,0 tys. zł z przeznaczeniem na zakup strzelnic kontenerowych i amunicji,
 - o Biura Ochrony Rządu 3.250,0 tys. zł z przeznaczeniem na sfinansowanie zwiększonych wydatków na zabezpieczenie logistyczne planowanych do realizacji w 2010 r. zadań ochronnych oraz nieplanowanych zadań ochronnych realizowanych w kraju i za granicą, a także na remonty, konserwacje i utrzymanie elementów infrastruktury użytkowanej przez BOR w zakresie niezbędnym do ich bezpiecznej eksploatacji,
 - o Centralnego Biura Śledczego Komendy Głównej Policji 165,1 tys. zł z przeznaczeniem na zapewnienie prawidłowej realizacji śledztwa dotyczącego wykorzystywania automatów do gier niezgodnie z przepisami ustawy.
- 85 Budżety wojewodów w kwocie 11.732,1 tys. zł, w tym z przeznaczeniem na:
 - sfinansowanie pomocy rodzinom ofiar tragicznego wypadku lotniczego pod Smoleńskiem - 3.840,0 tys. zł,

- na remonty budynków oraz zakup m.in. zboża, węgla, sprzętu AGD, wyprawek szkolnych dla dzieci poszkodowanych w wyniku powodzi - 1.814,7 tys. zł,
- dofinansowanie budowy gminnego Domu Pomocy Społecznej w województwie świętokrzyskim i dofinansowanie rozbudowy i modernizacji Domu Pomocy Społecznej w województwie podkarpackim, łącznie - 1.500,0 tys. zł,
- pokrycie poniesionych wydatków powstałych w związku z prowadzonymi działaniami ratowniczo-gaśniczymi na terytorium Federacji Rosyjskiej⁹ - 760,2 tys. zł,
- udzielenie pomocy rodzinom ofiar katastrofy drogowej, która miała miejsce w dniu 12 października 2010 r. pod Nowym Miastem nad Pilicą i wypłatę zasiłków celowych dla rodzin ofiar wypadku polskiego autokaru pod Berlinem w dniu 26 września 2010 r. - 784,0 tys. zł.

Największe zmiany w budżetach wojewodów dotyczyły:

- województwa mazowieckiego, część 85/14 na kwotę 2.701,0 tys. zł,
- województwa pomorskiego, część 85/22 na kwotę 1.552,0 tys. zł,
- województwa podkarpackiego, część 85/18 na kwotę 1.485,3 tys. zł,
- województwa małopolskiego, część 85/12 na kwotę 1.441,5 tys. zł.

W wyniku podziału rezerwy ogólnej, zwiększeniu uległ plan wydatków w 14 działach, w tym w najwyższych kwotach w dziale 750 Administracja publiczna - 38.255,3 tys. zł oraz w dziale 754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa - 20.786,4 tys. zł.

Z ogólnej kwoty podzielonych środków z rezerwy ogólnej przypadało na:

- koszty związane z tragiczną katastrofą lotniczą pod Smoleńskiem wraz ze sfinansowaniem pomocy rodzinom ofiar katastrofy - 21.126,4 tys. zł (23,8% podzielonej kwoty),
- finansowanie obsługi prawnej postępowań arbitrażowych - 17.470,0 tys. zł (19,7%),
- pomoc poszkodowanym w powodziach - 7.002,3 tys. zł (7,4%),

⁹ Zarządzenie Prezesa Rady Ministrów nr 76 w sprawie przyznania niektórym wojewodom środków z przeznaczeniem dla jednostek Państwowej Straży Pożarnej na pokrycie poniesionych wydatków powstałych w związku z prowadzonymi działaniami ratowniczo-gaśniczymi na terytorium Federacji Rosyjskiej (Wojewoda Podlaski, Opolski, Śląski, Mazowiecki, Lubuski, Lubelski, Kujawsko-pomorski).

- pokrycie kosztów postępowań prokuratorskich w zakresie wydatków dotyczących wydawania opinii i ekspertyz przez osoby prawne i osoby fizyczne - 6.000,0 tys. zł (6,8%),
- zakupy przez Policję strzelnic kontenerowych i amunicji - 5.000,0 tys. zł (5,6%),
- sfinansowanie kosztów udziału Polski w Światowej Wystawie EXPO 2010 w Szanghaju - 5.000,0 tys. zł (5,6%),
- zapewnienie bezpieczeństwa polskiego kontyngentu pełniącego misję w Afganistanie - 5.000,0 tys. zł (5,6%),
- zwiększenie planu wydatków Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji dla Biura Ochrony Rządu - 3.250,0 tys. zł (3,7%).

Z rezerwy ogólnej po raz kolejny finansowane były zadania takie jak Festiwal Kultury Żydowskiej w Krakowie, Zjazd Kaszubów i program pomocy uczniom wybitnie zdolnym. Środki na te zadania powinni uwzględniać w swoich budżetach dysponenci części. Decyzje Ministra Finansów o przyznaniu środków wydane zostały na podstawie zarządzeń Prezesa Rady Ministrów. I tak:

- na podstawie zarządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 marca 2010 r., Minister Finansów, na wniosek Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego, wydał decyzję z dnia 2 kwietnia 2010 r. na kwotę 400,0 tys. zł na dofinansowanie organizacji 20. jubileuszowej edycji Festiwalu Kultury Żydowskiej w Krakowie,
- na podstawie zarządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 24 czerwca 2010 r., Minister Finansów, na wniosek Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego, wydał decyzję z dnia 7 lipca 2010 r. na kwotę 30,0 tys. zł na dofinansowanie organizowanego w Pucku XII Zjazdu Kaszubów,
- na podstawie zarządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 marca 2010 r., Minister Finansów, na wniosek Ministra Edukacji Narodowej, wydał decyzję z dnia 27 maja 2010 r. na kwotę 500,0 tys. zł na realizację w 2010 r. programu pomocy uczniom wybitnie zdolnym,

Rezerwy celowe – część 83

W ustawie budżetowej na 2010 r. zaplanowano rezerwy celowe w budżecie państwa w wysokości 18.347.076,0 tys. zł i w budżecie środków europejskich w wysokości 27.382.160,0 tys. zł.

Rezerwy celowe w budżecie państwa

Zaplanowane w ustawie budżetowej na 2010 rok rezerwy w wysokości 18.347.076,0 tys. zł zostały zwiększone z zablokowanych wydatków w innych częściach budżetu państwa do kwoty 18.730.162,5 tys. zł.

Suma rezerw celowych na wydatki, których szczegółowy podział na pozycje klasyfikacji budżetowej nie był możliwy do dokonania w okresie opracowywania projektu ustawy budżetowej oraz na wydatki ujęte w rezerwach na podstawie ustaw, wyniosła 8.931.670,0 tys. zł i stanowiła 2,97% wydatków budżetu państwa. Było to zgodne z art. 140 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Utworzenie nowych rezerw

W projekcie ustawy budżetowej zaplanowano 58 tytułów rezerw. W ustawie budżetowej liczba ich wzrosła do 59 (w 2009 r. – 61 tytułów). W trakcie roku budżetowego utworzono 6 nowych rezerw z zablokowanych wydatków w 28 częściach budżetowych w łącznej kwocie 1.166.095,8 tys. zł, w celu spłaty zobowiązań wymagalnych Skarbu Państwa. Utworzenie tych rezerw było to zgodne z art. 177 ust. 6 i 7 ustawy o finansach publicznych. Z rezerw tych rozdysponowano 96,8% środków, nierozdysponowano 37.110,8 tys. zł.

Środki z nowoutworzonych rezerw przekazano do 67 części budżetowych, w tym do 16 budżetów wojewodów i 33 samorządowych kolegiów odwoławczych.

Zmiany przeznaczenia rezerw

Zmiany przeznaczenia rezerw w 2010 r. dokonano zgodnie z art. 154. ust. 9 ustawy o finansach publicznych, w 15 tytułach¹⁰ na łączną kwotę 2.411.273,1 tys. zł, co stanowiło 13,1% zaplanowanej kwoty w ustawie budżetowej.

Zmiany przeznaczenia objęły m.in. następujące tytuły:

- „Współfinansowanie projektów realizowanych z udziałem środków europejskich, finansowanie projektów z udziałem środków otrzymywanych od państw członkowskich EFTA, projektów z udziałem innych środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej nieujętych w budżecie środków europejskich, finansowanie projektów pomocy technicznej, finansowanie Wspólnej Polityki Rolnej, a także na pokrycie potrzeb wynikających z różnic kursowych przy realizacji programów finansowanych z UE” (poz. 8) - 2.063.258,3 tys. zł, tj. 23,3% zaplanowanej rezerwy;

¹⁰ Dotyczyło to następujących pozycji rezerw celowych: 7, 8, 12, 13, 17, 21, 29, 34, 36, 40, 43, 47, 49, 51 i 59.

- „Dofinansowanie zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego” (poz. 49) – 101.075,5 tys. zł, tj. 22,8% zaplanowanej rezerwy;
- „Ubezpieczenie upraw rolnych i zwierząt gospodarskich” (poz. 36) – 84.677,0 tys. zł, tj. 28,2% zaplanowanej rezerwy;
- „Dopłaty do paliwa rolniczego” (poz. 7) – 62.752,0 tys. zł, tj. 8,7% zaplanowanej rezerwy;
- „Wsparcie jednostek samorządu terytorialnego w działaniach stabilizujących system ochrony zdrowia oraz dofinansowanie innych zadań w dziale ochrona zdrowia” (poz. 51) – 36.000,0 tys. zł, tj. 5,8% zaplanowanej rezerwy;
- „Programy wsparcia finansowego inwestycji” (poz. 34) – 22.100,0 tys. zł, tj. 31,6% zaplanowanej rezerwy;
- „Realizacja zadań w ramach polityki energetycznej państwa” (poz. 59) – 18.692,0 tys. zł, tj. 62,3% zaplanowanej rezerwy.

Uzyskane środki przeznaczono m.in. na zwiększenie planu wydatków w częściach:

- 20 - Gospodarka na sfinansowanie wypłat ekwiwalentów pieniężnych z tytułu prawa do bezpłatnego węgla dla osób uprawnionych z przedsiębiorstw robót górniczych (poz. 34 i 59), na zadania w zakresie całkowitej likwidacji zakładów górniczych „Barycz” oraz niezabytkowej części zakładu górniczego „Wieliczka”, całkowitej likwidacji zakładów górniczych „Siedlec Moszczenica” oraz niezabytkowej części zakładu górniczego „Bochnia” a także utrzymania, zabezpieczenia i ratowania zabytkowych części zakładu górniczego „Bochnia”, zadania realizowane przez Centralną Pompownię Bolko Sp. z o.o. na terenie zlikwidowanych Zakładów Górniczo-Hutniczych „Orzeł Biały” w Bytomiu w celu zabezpieczenia kopalń sąsiednich przed zagrożeniem wodnym i zadania realizowane przez Spółkę Restrukturyzacji Kopalń SA (poz. 49),
- 42 - Sprawy wewnętrzne na zakup paliwa dla Policji, na Fundusz Kościelny, zakup blankietów dowodów osobistych i niespersonalizowanych książeczek paszportowych (poz. 29 i 49),
- 46 - Zdrowie na sfinansowanie zlecenia badań substancji aktywnych zabezpieczonych przez organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej tzw. „dopalaczy”, składowanych w poszczególnych województwach oraz wykonywanie ekspertyz, szkolenia, koszty delegacji służbowych, zakup materiałów i akcesoriów (poz. 49), na dofinansowanie realizacji programu wieloletniego „Narodowy program zwalczania chorób nowotworowych” (poz. 51),

- 62 - Rybołówstwo na współfinansowanie Programu Operacyjnego Zrównoważony Rozwój Sektora Rybołówstwa i Nadbrzeżnych Obszarów Rybackich (poz. 36),
- 33 - Rozwój wsi na uzupełniające płatności bezpośrednie (płatności obszarowe)¹¹ (poz. 7 i 36),
- 32 - Rolnictwo na wydatki majątkowe w szkołach rolniczych (poz. 36),
- Budżety wojewodów na przeciwdziałanie i usuwanie skutków klęsk żywiołowych (poz.8) i na wypłatę zasiłków celowych dla rodzin, w których gospodarstwach rolnych lub działach specjalnych produkcji rolnej powstały szkody spowodowane przez powódź, obsunięcie ziemi (poz. 36) oraz na działania związane z nadzorem Państwowych Wojewódzkich Inspektoratów Sanitarnych w zakresie tzw. „dopalaczy” (poz. 49)¹².

Minister Finansów, wnioskując do Komisji Finansów Publicznych o opinię w sprawie zmiany przeznaczenia rezerw, uzasadniał wykorzystanie środków na inne niż zaplanowano cele faktycznymi potrzebami dysponentów, pojawiającymi się dopiero w toku realizacji budżetu. Dobór tytułów do zmiany przeznaczenia nie zakłócał realizacji zadań, na finansowanie których rezerwa była zaplanowana.

Rozdysponowanie rezerw

Rozdysponowanie rezerw celowych w budżecie państwa przedstawiono w załączniku 2 do „Informacji”.

Z ogólnej kwoty rezerw celowych rozdysponowano 16.758.965,3 tys. zł, co stanowiło 91,3% planu wg ustawy budżetowej. Zmiana przeznaczenia i zmniejszenia rezerw celowych łącznie w 36 pozycjach objęły kwotę 3.194.282,4 tys. zł, tj. 17,4% planu (19,1% uruchomionych środków).

Z analizy podziału rezerw celowych wynika, że zgłoszone przez dysponentów potrzeby finansowe, które zostały uwzględnione przez Ministra Finansów na etapie planowania wydatków w części 83, były w kilku przypadkach zawyżone. Na przykład w 5 tytułach rezerw, zgodnie z przeznaczeniem określonym w ustawie budżetowej na 2010 r., rozdysponowano tylko od 33,7% do 67,5% wydatków (infrastruktura drogowa i portowa – 67,5%, program poakcesyjnego wsparcia obszarów wiejskich - 64,5%, współfinansowanie projektów realizowanych z udziałem środków europejskich - 55,8%,

¹¹ W skład płatności bezpośrednich do gruntów zalicza się jednolite płatności obszarowe do gruntów rolnych w gospodarstwie rolnym, utrzymywanych w dobrej kulturze rolnej, oraz płatności uzupełniające do powierzchni upraw utrzymywanych w dobrej kulturze rolnej (chmielu oraz innych roślin, których wykaz corocznie określa się w rozporządzeniu Rady Ministrów).

¹² W związku z uchwaloną przez Sejm Rzeczypospolitej Polskiej w dniu 8 października 2010 r. ustawą o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii oraz ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej.

programy wsparcia finansowego inwestycji – 64%, dofinansowanie zadań własnych jst - 33,7%). W ocenie NIK, uzasadnia to potrzebę dokonywania bardziej wnikliwych analiz i uzgodnień z dysponentami ich potrzeb na etapie planowania wydatków.

Nierozdysponowana kwota rezerw w 2010 r. w 16 pozycjach wynosiła 1.971.197,2 tys. zł. Zwiększenia planu wydatków z rezerw budżetowych dotyczyły m.in. następujących części:

Budżety wojewodów -	7.053.253,2 tys. zł, tj. 42,1% środków rozdysponowanych,
33 - Rozwój wsi -	3.100.392,4 tys. zł, tj. 18,5%,
25 - Kultura fizyczna i sport -	1.354.712,0 tys. zł, tj. 8,1%,
20 - Gospodarka -	756.893,4 tys. zł, tj. 4,5%,
42 - Sprawy wewnętrzne -	715.811,3 tys. zł, tj. 4,3%,
46 - Zdrowie -	655.209,8 tys. zł, tj. 3,9%,
34 - Rozwój regionalny -	440.852,6 tys. zł, tj. 2,6%,
11 - Krajowe Biuro Wyborcze -	270.796,1 tys. zł, tj. 1,6%,
84 - Środki własne UE -	250.952,7 tys. zł, tj. 1,5%,
35 - Rynki rolne -	250.820,7 tys. zł, tj. 1,5%,
58 - Główny Urząd Statystyczny -	246.237,9 tys. zł, tj. 1,5%,
19 - Budżet, finanse publiczne, instytucje finansowe -	232.843,5 tys. zł, tj. 1,4%.

Nie zostały w pełni wykorzystane środki zaplanowane głównie na:

- współfinansowanie projektów realizowanych z udziałem środków europejskich, finansowanie projektów z udziałem środków otrzymywanych od państw członkowskich EFTA, projektów z udziałem innych środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej nieujętych w budżecie środków europejskich, finansowanie projektów pomocy technicznej, finansowanie Wspólnej Polityki Rolnej, a także na pokrycie potrzeb wynikających z różnic kursowych przy realizacji programów finansowanych z UE (poz. 8) – z zaplanowanej kwoty 8.841.227,0 tys. zł pozostały niewykorzystane środki w wysokości 1.893.574,6 tys. zł (21,4%),
- infrastrukturę drogową i portową (poz. 5) – z zaplanowanej kwoty 198.164,0 tys. zł pozostały niewykorzystane środki w wysokości 34.374,0 tys. zł (17,3%),
- program wsparcia finansowego inwestycji (poz. 34) – z zaplanowanej kwoty 70.000,0 tys. zł pozostały niewykorzystane środki w wysokości 3.113,2 tys. zł (4,4%).

Zapotrzebowanie na środki ujęte w pozycji 8 rezerw na realizację projektów z udziałem środków UE oraz otrzymywanych od państw członkowskich EFTA zostało, na etapie opracowywania projektu ustawy budżetowej na 2010 r., zgłoszone przede wszystkim przez Ministra Rozwoju Regionalnego oraz Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi

na podstawie zapotrzebowań przedłożonych przez poszczególnych dysponentów części budżetowych. Niewykonanie w pełnej wysokości środków w omawianej pozycji wynikało z przesunięcia realizacji projektów, które wymagają postępowania przetargowego na kolejny rok budżetowy, powstałych oszczędności w wyniku przeprowadzonych postępowań przetargowych, opóźnień w realizacji projektów finansowanych z budżetu UE, w tym wynikających z wystąpienia powodzi.

Przyczyną niewykorzystania środków w pozycji 5 rezerw były opóźnienia w realizacji projektów drogowych finansowanych z pożyczek Europejskiego Banku Światowego. W pozycji 34 mniejsze niż zakładano wykorzystanie środków na programy wieloletnie wynikało z mniejszego zainteresowania przedsiębiorców zagranicznych realizacją nowych inwestycji, w tym lokowanych w Polsce oraz przedłużające się rozmowy z inwestorami co do warunków lokowania inwestycji w naszym kraju.

Rezerwy celowe w budżecie środków europejskich

W budżecie środków europejskich utworzono dwa tytuły rezerw na łączną kwotę 27.382.160,0 tys. zł, z tego w pozycji 98 zaplanowano wydatki na projekty realizowane w ramach: Narodowych Strategicznych Ram Odniesienia 2007-2013, Programu Operacyjnego „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013”, Szwajcarsko-Polskiego Programu Współpracy i Wspólnej Polityki Rolnej w kwocie 27.380.660,0 tys. zł, a w pozycji 99 zaplanowano wydatki na finansowanie wynagrodzeń osób realizujących projekty konkursowe państwowych jednostek budżetowych w kwocie 1.500,0 tys. zł.

Rozdysponowanie rezerw wyniosło 23.644.847,2 tys. zł (86,4%), w tym na finansowanie programów z budżetu środków europejskich – 23.644.086,9 tys. zł (86,3%) oraz na finansowanie wynagrodzeń 760,3 tys. zł (50,5%). W ramach budżetu środków europejskich w części 83 pozostało 3.737.312,8 tys. zł nierozdysponowanych środków.

Niepełne rozdysponowanie rezerw wynikało z opóźnień w realizacji projektów finansowanych z budżetu UE, w tym wynikających z wystąpienia powodzi.

Rozdysponowanie rezerw celowych w budżecie środków europejskich przedstawia załącznik 3 do „Informacji”.

W najwyższych kwotach środki rozdysponowano do następujących części: 34 Rozwój regionalny - 10.503.627,5 tys. zł, 39 Transport - 4.959.764,7 tys. zł, 33 Rozwój

wsi - 1.664.944,0 tys. zł, 41 Środowisko - 1.338.512,6 tys. zł, 31 Praca - 1.240.594,2 tys. zł, 20 Gospodarka - 1.033.831,5 tys. zł.

Na wydatki w ramach Wspólnej Polityki Rolnej zostały rozdysponowane środki w kwocie 1.825.733,1 tys. zł, tj. 62,6% planu, z tego:

- 1.664.944,0 tys. zł na realizację Wspólnej Polityki Rolnej dla jednostki realizującej, tj. Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (cz. 33),
- 57.971,0 tys. zł do budżetów wojewodów na wyprzedzające finansowanie scalania gruntów oraz melioracji wodnych w ramach działania PROW 2007-2013 „Poprawianie i rozwijanie infrastruktury związanej z rozwojem i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa”,
- 2.818,2 tys. zł na sfinansowanie (cz. 62) nieplanowanych kosztów związanych z dostosowaniem rozwiązań informatycznych do wymogów Komisji Europejskiej, a dotyczących wspólnotowego systemu kontroli.

W pozycji 99 rozdysponowanie rezerwy wyniosło 760,3 tys. zł (50,7%), z tego 61,2% przekazano do części 41 Środowisko w wysokości 465,1 tys. zł i 15,1% do części 76 Urząd Komunikacji Elektronicznej w wysokości 115,0 tys. zł.

Minister Finansów dokonał podziału rezerw celowych w terminach przewidzianych w art. 154 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych.

Wydatki w układzie zadaniowym

W uzasadnieniu do ustawy budżetowej na 2010 r. w układzie zadaniowym, część 81 i część 83 zostały przypisane do Funkcji 4. „Zarządzanie finansami państwa”. W funkcji tej, dla zadania 4.1. „Opracowywanie i wykonywanie budżetu państwa” określono cel, którym jest zapewnienie prawidłowej realizacji opracowania i wykonania budżetu państwa. Część 81 – Rezerwa ogólna budżetu państwa przypisana została do podzadania 4.1.1 „Opracowanie metodologii i planowanie budżetowe”, którego celem jest „zapewnienie i finansowanie nieprzewidzianych (losowych) zadań nieuwzględnionych na etapie planowania budżetowego”, a część 83 – Rezerwy celowe przypisana została do podzadania 4.1.2. „Wykonywanie budżetu państwa”, którego celem jest „realizacja postanowień ustawy budżetowej”.

W częściach 81 i 83 mierniki wykonania zadań/podzadań nie zostały określone. NIK podziela opinię, że czynność polegająca na zapewnieniu możliwości dysponowania środkami finansowymi w okolicznościach niemożliwych lub trudnych do przewidzenia

na etapie planowania budżetu nie może być przyporządkowana do wszystkich poziomów układu budżetu zadaniowego (od funkcji do działania).

Inne ustalenia kontroli

Ewidencja podziału środków w części 81 i części 83 prowadzona była w sposób pozwalający na prawidłowe i rzetelne sporządzanie miesięcznych i rocznych sprawozdań budżetowych Rb-28 – z wykonania planu wydatków budżetu państwa. Stosowany program komputerowy umożliwiał dokonywanie bieżących odczytów:

- rozdysponowania kwot w układzie podziałek klasyfikacji budżetowej;
- kwot pozostających do rozdysponowania.

Roczne sprawozdania budżetowe Rb-28 – z wykonania planu wydatków budżetu państwa dla części 81 i części 83 były zgodne z prowadzoną ewidencją.

Ustalenia innych kontroli

Z ustaleń kontroli w poszczególnych częściach budżetu państwa wynika, że nie wszystkie środki z rezerw celowych zostały w pełni wykorzystane. Niewykorzystane środki były zwracane do budżetu państwa. Na przykład:

- 1) W części 17 – Administracja publiczna ze środków z rezerw celowych wykorzystano 1.392,0 tys. zł, tj. 81,1%. Głównym powodem niższej od planowanej realizacji wydatków z rezerw celowych było niewykorzystanie przez GUGiK pełnej kwoty na wykonanie podłączenia czterech jednostek administracji do systemu Integrującej Platformy Elektronicznej ze względu na przesunięcie realizacji części tego zadania na 2011 rok.
- 2) W części 27 – Informatyzacja ze środków z rezerw celowych budżetu państwa w kwocie 38.603,0 tys. zł wydatkowano 99,1%. Z kwoty 183.584,8 tys. zł rezerw celowych budżetu środków europejskich wykorzystano 77,2%. Powodem niższego od planowanego wykorzystania środków były m.in. przedłużające się rozliczenia wniosków o płatność sporządzone przez beneficjentów z uwagi na występujące w nich liczne błędy oraz uznanie części wydatków wykazanych we wnioskach za niekwalifikowalne. Na poziom wykonania wydatków wpłynęło także przesunięcie części procesu inwestycyjnego dotyczącego projektu ePUAP2¹³ na rok 2011, w związku

¹³ Projekt pn. Budowa elektronicznej Platformy Usług Administracji Publicznej.

z trwającymi uzgodnieniami dotyczącymi wizji rozwoju tego projektu (w Centrum Projektów Informatycznych MSWiA).

- 3) W części 85/18 Województwo podkarpackie plan wydatków został zwiększony trzema transzami na wnioski Wojewody ze środków uruchomionych z rezerw celowych (o 6.746,0 tys. zł) do kwoty 7.830,0 tys. zł, na zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt oraz badania monitoringowe pozostałości chemicznych i biologicznych w tkankach zwierząt i produktach pochodzenia zwierzęcego. Z kwoty tej nie wykorzystano 1.798,3 tys. zł, tj. 23%. We wniosku o trzecią transzę Wojewoda nie poinformował o kwocie i strukturze procentowej niewykorzystanych środków z poprzedniej transzy. W ocenie NIK, występowanie o trzecią transzę było niecelowe z uwagi na wysokość kwoty niewykorzystanych, wcześniej przyznanych środków.

Środki z rezerw wykorzystywane były, z nielicznymi wyjątkami, prawidłowo. Niezgodnie z przeznaczeniem, na przykład, wykorzystane zostały środki w wysokości 107,4 tys. zł przez Urząd Regulacji Energetyki. Przyznane środki miały być wykorzystane na sfinansowanie wynagrodzeń wraz z pochodnymi w związku ze zwiększeniem zatrudnienia o 10 członków korpusu służby cywilnej od 1 listopada 2010 r. NIK stwierdziła natomiast, że zatrudnienie w Urzędzie w korpusie służby cywilnej w listopadzie i grudniu 2010 r. nie wzrosło, a środki przeznaczono na inny cel.

Z rezerwy ogólnej przeznaczone zostały środki, odpowiadające podatkowi od towarów i usług od wysłanych sms-ów charytatywnych w łącznej kwocie 1.572,2 tys. zł na cele związane z usuwaniem skutków powodzi. W dniach od 27 do 29 grudnia 2010 r. wojewodowie opolski, małopolski, podkarpacki i lubelski wystąpili z wnioskami o przyznanie tych środków. Minister Finansów wydał decyzje przyznające środki wnioskodawcom w dniu 29 grudnia 2010 r. Z ustaleń kontroli wynika, że tylko Wojewoda Lubelski nie wydatkował przyznanej kwoty 153,0 tys. zł gminie Wilków na zakup węgla do ogrzania domów dla osób i rodzin poszkodowanych w powodzi.

Więcej danych na temat wykorzystania rezerw znajduje się w informacjach o wykonaniu budżetu państwa w poszczególnych częściach.

4. Informacje dodatkowe o przeprowadzonej kontroli

Protokół

Protokół kontroli podpisano bez zastrzeżeń w dniu 12 kwietnia 2011 r.

Wystąpienie pokontrolne

W wystąpieniu pokontrolnym skierowanym do Ministra Finansów Najwyższa Izba Kontroli nie formułowała wniosków. W odpowiedzi na wystąpienie pokontrolne Minister Finansów poinformował, że rok 2010 stanowił szczególny okres, w którym wobec niesprzyjających warunków klimatycznych wiele inwestycji, w szczególności infrastrukturalnych, nie mogło być realizowanych zgodnie z planowanymi zamierzeniami, co niewątpliwie wpłynęło na wykorzystanie niektórych środków rezerw celowych w sposób odbiegający od przyjętych w planie wydatków. Ponadto Minister poinformował, że będą kontynuowane leżące w zakresie kompetencji Ministra Finansów działania analityczne w procesie konstruowania i podziału rezerw celowych, mające na celu realizację dyspozycji art. 140 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Załącznik nr 1

Rozdysponowanie rezerwy ogólnej budżetu państwa

Część	Przeznaczenie środków na podstawie:	Kwota w tys. zł
	Uchwały Rady Ministrów	
Prokurator Generalny, cz. 88	Pokrycie kosztów postępowań prokuratorskich w zakresie wydatków dotyczących wydawania opinii i ekspertyz przez osoby fizyczne i osoby prawne	6.000,0
Prezes Prokuratury Generalnej SP cz. 74	Finansowanie obsługi prawnej postępowań arbitrażowych, do udziału których Prokuratura Generalna SP jest wezwana lub może zostać wezwana w roku 2010	8.000,0
Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, cz. 16	Finansowanie obsługi prawnej postępowań arbitrażowych	9.470,0
Wojewoda Dolnośląski cz. 85/02	Sfinansowanie powstałych od 10.04.2010 kosztów związanych z tragiczną katastrofą rządowego samolotu pod Smoleńskiem	17.000,0
Wojewoda Kujawsko- Pomorski, cz. 85/04	Sfinansowanie pomocy rodzinom ofiar tragicznego wypadku lotniczego pod Smoleńskiem	40,0
Wojewoda Lubelski, cz. 85/06	Sfinansowanie pomocy rodzinom ofiar tragicznego wypadku lotniczego pod Smoleńskiem	40,0
Wojewoda Lubuski, cz. 85/08	Sfinansowanie pomocy rodzinom ofiar tragicznego wypadku lotniczego pod Smoleńskiem	80,0
Wojewoda Łódzki, cz. 85/10	Sfinansowanie pomocy rodzinom ofiar tragicznego wypadku lotniczego pod Smoleńskiem	80,0
Wojewoda Małopolski, cz. 85/12	Sfinansowanie pomocy rodzinom ofiar tragicznego wypadku lotniczego pod Smoleńskiem	80,0
Wojewoda Mazowiecki, cz. 85/14	Sfinansowanie pomocy rodzinom ofiar tragicznego wypadku lotniczego pod Smoleńskiem	440,0
Wojewoda Podkarpacki, cz. 85/18	Sfinansowanie pomocy rodzinom ofiar tragicznego wypadku lotniczego pod Smoleńskiem	2.360,0
Wojewoda Podlaski, cz. 85/20	Sfinansowanie pomocy rodzinom ofiar tragicznego wypadku lotniczego pod Smoleńskiem	80,0
Wojewoda Pomorski, cz. 85/22	Sfinansowanie pomocy rodzinom ofiar tragicznego wypadku lotniczego pod Smoleńskiem	80,0
Wojewoda Śląski, cz. 85/24	Sfinansowanie pomocy rodzinom ofiar tragicznego wypadku lotniczego pod Smoleńskiem	120,0
Wojewoda Warmińsko- Mazurski, cz. 85/28	Sfinansowanie pomocy rodzinom ofiar tragicznego wypadku lotniczego pod Smoleńskiem	280,0
Wojewoda Wielkopolski, cz. 85/30	Sfinansowanie pomocy rodzinom ofiar tragicznego wypadku lotniczego pod Smoleńskiem	80,0
Wojewoda Zachodniopomorski, cz. 85/32	Sfinansowanie pomocy rodzinom ofiar tragicznego wypadku lotniczego pod Smoleńskiem	40,0
Minister Kultury i Ochrony Dziedzictwa Narodowego, cz. 24	Organizacja obchodów 70. rocznicy Zbrodni Katyńskiej	40,0
Minister Gospodarki, cz. 20	Sfinansowanie opracowania przez ekspertów zagranicznych ekspertyz niezbędnych do przygotowania odpowiedzi na pozew Mercurii Energy Group Ltd i usług eksperckich w związku z toczącym się postępowaniem arbitrażowym ad hoc przeciwko RP	2.500,0
Szef ABW, cz. 57	Sfinansowanie kosztów udziału Polski w Światowej Wystawie EXPO 2010 w Szanghaju	2.175,7
Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji, cz. 09	Zarządzenia Prezesa Rady Ministrów Zmodernizowanie oraz rozbudowę infrastruktury technicznej i informatycznej wykorzystywanej przez system przetwarzania dokumentów zawierających informacje niejawne	5.000,0
	Częściowe pokrycie wydatków na wynagrodzenia wypłacone członkom KRRiT z wygaśnięciem kadencji wszystkich jej członków oraz na wypłatę nagrody jubileuszowej dla nowego członka	1 000,0
		237,0

Wojewoda Pomorski, cz. 85/22	Rozbudowa chromatografu gazowego o detektor masowy wraz z dodatkowym wyposażeniem	322,0
	Zakup analizatora azotu ogólnego Kjeldahla dla WIOŚ w Gdańsku	300,0
	Zakup defibrylatorów dla 30 jednostek ratowniczo-gaśniczych oraz przeprowadzenie prac inwestycyjnych w budynku KWPS w Gdańsku	450,0
Wojewoda Podkarpacki, cz. 85/18	Dofinansowanie rozbudowy i modernizacji Domu Pomocy Społecznej w Gliniku Dolnym	800,0
Wojewoda Świętokrzyski, cz. 85/26	Dofinansowanie budowy gminnego DPS w Pęcławicach Górnych - powiat staszowski	700,0
Wojewoda Małopolski, cz. 85/12	Dofinansowanie inwestycji "Pomnik-Hospicjum Miastu Oświęcimiu"	500,0
Wojewoda Kujawsko-Pomorski, cz. 85/04	Zwiększenie planu dotacji dla jednostek PSP na pokrycie wydatków w związku z działaniami ratowniczo-gaśniczymi na terytorium Federacji Rosyjskiej w dn 7-21.08.2010	2,3
Wojewoda Lubelski, cz. 85/06	Zwiększenie planu dotacji dla jednostek PSP na pokrycie wydatków w związku z działaniami ratowniczo-gaśniczymi na terytorium Federacji Rosyjskiej w dn 7-21.08.2010	9,3
Wojewoda Lubuski, cz. 85/08	Zwiększenie planu dotacji dla jednostek PSP na pokrycie wydatków w związku z działaniami ratowniczo-gaśniczymi na terytorium Federacji Rosyjskiej w dn 7-21.08.2010	64,6
Wojewoda Mazowiecki, cz. 85/14	Zwiększenie planu dotacji dla jednostek PSP na pokrycie wydatków w związku z działaniami ratowniczo-gaśniczymi na terytorium Federacji Rosyjskiej w dn 7-21.08.2010	341,0
Wojewoda Opolski, cz. 85/16	Zwiększenie planu dotacji dla jednostek PSP na pokrycie wydatków w związku z działaniami ratowniczo-gaśniczymi na terytorium Federacji Rosyjskiej w dn 7-21.08.2010	28,9
Wojewoda Podlaski, cz. 85/20	Zwiększenie planu dotacji dla jednostek PSP na pokrycie wydatków w związku z działaniami ratowniczo-gaśniczymi na terytorium Federacji Rosyjskiej w dn 7-21.08.2010	304,8
Wojewoda Śląski, cz. 85/24	Zwiększenie planu dotacji dla jednostek PSP na pokrycie wydatków w związku z działaniami ratowniczo-gaśniczymi na terytorium Federacji Rosyjskiej w dn 7-21.08.2010	9,2
Wojewoda Łódzki, cz. 85/10	Udzielenie pomocy rodzinom ofiar katastrofy drogowej pod Nowym Miastem nad Pilicą (12.10.2010)	360,0
Minister Sprawiedliwości, cz.15/ 01	Środki dla Instytutu Ekspertyz Sądowych w związku z wykonywaniem ekspertyz dotyczących katastrofy samolotu 10.04.2010 na terenie lotniska w Smoleńsku	200,0
	Zwiększenie planu wydatków MSWiA przeznaczone dla BOR na zabezpieczenie logistyczne nieplanowanych zadań ochronnych realizowanych w kraju i za granicą do końca 2010 r. remonty i konserwacje oraz zakup samochodu wieloosobowego ze specjalną ochroną	2.000,0
	Zwiększenie planu wydatków dla BOR - zabezpieczenie logistyczne obchodów 65. rocznicy wyzwolenia KL Auschwitz oraz pokrycie kosztów transportu sprzętu na trasie Polska-Irak_Polska	300,0
Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji, cz. 42	Zwiększenie planu wydatków dla Policji na sfinansowanie zakupu strzelnic kontenerowych i amunicji	5.000,0
	Zwiększenie planu dotacji na odtworzenie części sprzętu i wyposażenia ratowniczego Związku OSP RP zniszczonego lub zużytego w trakcie zwalczania skutków powodzi	5.000,0
	Zapewnienie prawidłowej realizacji śledztwa pod nadzorem Prokuratury Apelacyjnej w Białymstoku dotyczącego wykorzystywania automatów do gier niezgodnie z przepisami	165,1
	Zwiększenie planu wydatków na sfinansowanie zwiększonych wydatków BOR na zabezpieczenie logistyczne planowanych do realizacji w 2010 r. zadań ochronnych	950,0
	Realizacja kampanii promocyjnej 30. rocznicy powstania "Solidarności"	1.300,0
Minister Kultury i Dziedzictwa Narodowego, cz. 24	Dofinansowanie organizowanego w Pucku XII Zjazdu Kaszubów	30,0
	Pokrycie kosztów obsługi biura pełnomocnika Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego do spraw Centrum Polsko-Rosyjskiego Dialogu i Porozumienia	100,0
	Dofinansowanie organizacji 20. jubileuszowej edycji Festiwalu	400,0

Minister Edukacji Narodowej, cz. 30	Kultury Żydowskiej w Krakowie	
	Wsparcie udziału młodzieży z terenów dotkniętych powodzią w obchodach 100 - lecia ZHP	500,0
Szef Agencji Wywiadu, cz. 59	Realizacja w 2010 r. programu pomocy uczniom wybitnie zdolnym	500,0
Wojewoda Wielkopolski, cz. 85/30	Realizacja dodatkowych zadań z zapewnieniem bezpieczeństwa polskiego kontygentu pełniącego misję w Afganistanie	5.000,0
	Pomoc dla osób, które w wyniku zdarzeń w 1956 r w Poznaniu znalazły się w trudnej sytuacji materialnej	500,0
	Decyzje własne Ministra Finansów	
Wojewoda Lubuski, cz. 85/08	Wyprawka szkolna i zasiłek powodziowy na cele edukacyjne	60,0
MSWiA i Wojewoda Lubelski, cz. 85/06	Zakup węgla w związku z powodzią - zwiększenie dotacji celowej	153,0
MSWiA i Wojewoda Małopolski, cz. 85/12	Zakup zboża dla rolników poszkodowanych przez powódź	501,5
MSWiA i Wojewoda Podkarpacki, cz. 85/18	Zakup węgla, materiałów budowlanych i opłacenie firm budowlanych dla poszkodowanych w powodzi	605,3
MSWiA i Wojewoda Opolski, cz. 85/16	Remont pomieszczeń DPS dla Dzieci, Młodzieży i Dorosłych	312,4
MSWiA i Wojewoda Świętokrzyski, cz. 85/26	Zakup wyposażenia i pomocy naukowych dla szkół na terenie jst, w których wystąpiła powódź	182,5
	Remont pokrycia dachowego budynku MZ "Pałac Paca" – Miodowa 15	250,0
Minister Zdrowia, cz. 46	Zakup urządzeń medycznych dla Uniwersyteckiego Szpitala Dziecięcego w Krakowie - Klinika Onkologii i Hematologii Dziecięcej	754,9
Wojewoda Kujawsko-Pomorski, cz. 85/04	Wypłata zasiłków celowych dla rodzin ofiar wypadku polskiego autokaru pod Berlinem - 26.09.2010	40,0
Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi, cz. 32	Sfinansowanie remontu i renowację elewacji gmachu Centralnej Biblioteki Rolniczej od strony Krakowskiego Przedmieścia	724,7
	Uzupełnienie wydatków majątkowych w Zespole Szkół Centrum Kształcenia Rolniczego w Chrobrzu - Pałac Wielopolskich	600,0
Wojewoda Zachodniopomorski, cz. 85/32	Wypłata zasiłków celowych dla 36 osób poszkodowanych i 11 rodzin ofiar z dn. 26.09.2010 - wypadek pod Berlinem	384,0
Wojewoda Łódzki, cz. 85/10	Uregulowanie odsetek za zwłokę - Komenda Wojewódzka Państwowej Straży Pożarnej w Łodzi	161,2
Minister Kultury i Dziedzictwa Narodowego, cz. 24	Sfinansowanie odprawy pośmiertnej dla uprawnionych członków rodziny Pana Andrzeja Przewoźnika - katastrofa lotnicza 10.04.2010 pod Smoleńskiem	86,4
Wojewoda Warmińsko-Mazurski, cz. 85/28	Zakup dodatkowego dźwigu osobowego i wymianę istniejącego w UW w Olsztynie	600,0
Minister Infrastruktury, cz. 39	Sfinansowanie kosztów badania przyczyn wypadku statku rybackiego WLA-127	117,0
Wojewoda Pomorski, cz. 85/22	Zwrot poniesionych z środków własnych kosztów związanych z ekshumacją szczątków ludzkich na terenie miasta Malborka, uporządkowaniem terenu, robót geotechnicznych i kosztów przechowywania szczątków	200,0
Rzecznik Praw Pacjenta, cz. 66	Zakup programu komputerowego "System Informacji Prawnej", centrali telefonicznej, zestawów komputerowych, serwera oraz programu pocztowego dla Biura Rzecznika Praw Pacjenta	180,0
Prezes Wyższego Urzędu Górniczego, cz. 60	Zakup samochodów służbowych dla Wyższego Urzędu Górniczego	479,5

Załącznik nr 2

Rozdysponowanie rezerw celowych w budżecie państwa

Nr rezerwy	Tytuł rezerwy	Kwota w mln zł
4	Przeciwdziałanie i usuwanie skutków klęsk żywiołowych	699,5
5	Infrastruktura drogowa i portowa	133,8
6	Program poakcesyjnego wsparcia obszarów wiejskich	77,4
7	Dopłaty do paliwa rolniczego	720,0
8	Współfinansowanie projektów realizowanych z udziałem środków europejskich, finansowanie projektów z udziałem środków otrzymanych od państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu, projektów z udziałem innych środków pochodzących z budżetu UE nie ujętych w budżecie środków europejskich, finansowanie projektów pomocy technicznej, finansowanie wspólnej polityki rolnej, a także pokrycie potrzeb wynikających z różnic kursowych przy realizacji programów finansowanych z UE	6.947,7
9	Budowa systemu powiadamiania ratunkowego na terenie kraju	34,1
10	Dofinansowanie kosztów podnoszenia jakości oświaty	10,8
11	Stypendia Prezesa RM dla uczniów szczególnie uzdolnionych	10,3
12	Zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt (w tym finansowanie programów zwalczania), badania monitoringowe pozostałości chemicznych i biologicznych w tkankach zwierząt, produktach pochodzenia zwierzęcego i paszach, finansowanie zadań zleconych przez Komisję Europejską oraz dofinansowanie kosztów realizacji zadań Inspekcji Weterynaryjnej	254,6
13	Pomoc dla repatriantów	9,1
14	Pomoc dla społeczności romskiej	10,0
15	Pomoc dla cudzoziemców, którzy uzyskali status uchodźcy lub ochronę uzupełniającą na terytorium RP i wymagają wsparcia w związku z procesem integracji	0,6
16	Zobowiązania wymagalne SP	141,3
17	Środki na finansowanie przez KBW ustawowo określonych zadań dotyczących wyborów i referendum oraz na dotacje i subwencje dla partii politycznych	396,4
18	Program dla Odry 2006	78,2
19	Rezerwa płacowa na zmiany organizacyjne i nowe zadania (w tym skutki pochodzące z 2009 r) oraz na wynagrodzenia osób zajmujących się programami finansowanymi z budżetu UE	1,9
20	Środki na szkolenia i wynagrodzenia na nowe mianowania urzędników służby cywilnej oraz skutki przechodzące z 2009 r.	8,5
21	Rezerwa na zwiększenie wynagrodzeń przeznaczonych na wypłaty wynagrodzeń dla osób odwołanych z kierowniczych stanowisk państwowych a także nagród jubileuszowych, odpraw emerytalnych i odpraw w związku z przejściem na rentę z tytułu niezdolności do pracy oraz ekwiwalentów za niewykorzystany urlop wypoczynkowy dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe, dla pracowników jednostek organizacyjnych stanowiących wyodrębnioną część budżetową, w których średnioroczne zatrudnienie w roku poprzednim nie przekracza 50 osób, wraz z pochodnymi od wynagrodzeń	1,6
22	Budowa, modernizacja i utrzymanie przejść granicznych	51,0
23	Środki na realizację III Etapu Strategicznego Programu Rządowego dla Oświęcimia	5,9
24	Wydatki finansowane ze zwrotów niewykorzystanych środków kredytowych z MIF	1,7
25	Dotacje celowe na finansowanie lub dofinansowanie zadań z zakresu pomocy społecznej	262,3
26	Dofinansowanie Narodowego programu Stypendialnego, w tym wyprawka szkolna	501,5
27	Środki na realizację programu "Pomoc państwa w zakresie dożywiania"	550,0
28	Środki na finansowanie lub dofinansowanie zadań wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie	376,00
29	Środki na informatyzację oraz upowszechnianie szerokopasmowego dostępu do Internetu	25,2
30	Środki na realizację ustawy o zadośćuczynieniu rodzinom ofiar zbiorowych wystąpień wolnościowych w latach 1956-1989	1,8
31	Implementacja polskiego programu współpracy na rzecz rozwoju oraz wsparcia międzynarodowej współpracy na rzecz demokracji i społeczeństwa obywatelskiego, w tym specjalistyczne Studia Wschodnie Uniwersytetu Warszawskiego 2,3 mln zł	100,0
32	Zwrot gminom utraconych dochodów w związku ze zwolnieniem z podatku od nieruchomości w parkach narodowych i rezerwatach przyrody oraz w związku ze zwolnieniem z podatków: rolnego, od nieruchomości, leśnego przedsiębiorców o statusie centrum badawczo-rozwojowego, a także na uzupełnienie części rekompensującej subwencji ogólnej na wyrównanie ubytku dochodów w specjalnych strefach	8,6

	ekonomicznych	
33	Środki na realizację ustawy o służbie zastępczej	0,010
34	Programy wsparcia finansowego inwestycji	66,9
	Środki na uzupełnienie dotacji celowej na realizację świadczeń w związku z podwyższeniem z dniem 1 listopada 2009 r. wysokości świadczenia pielęgnacyjnego i zniesienia kryterium dochodowego dziennych oraz na opłacenie składki na ubezpieczenie zdrowotne za osoby pobierające świadczenie pielęgnacyjne	89,6
35	Ubezpieczenie upraw rolnych i zwierząt gospodarskich	193,1
36	Środki na realizację rządowego programu ograniczania przestępczości i aspołecznych zachowań "Razem bezpieczniej"	2,9
37	Bezpieczna i przyjazna szkoła	6,0
38	Środki na dofinansowanie zadań realizowanych przez zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności	3,8
39	Modernizacja systemu wynagrodzeń w administracji, w tym dodatkowe wynagrodzenie roczne od dodatków specjalnych wypłaconych w 2009 r. oraz zwiększenie wynagrodzeń dla nowo powołanych ekspertów w Urzędzie Patentowym RP	2,6
40	Fundusz Inicjatyw Obywatelskich	59,9
41	Finansowanie wydatków związanych z Euro 2012	1.354,7
42	Podwyższenie wynagrodzeń nauczycieli zatrudnionych w szkołach ...	15,8
43	Uzupełnienie wydatków na gospodarkę nieruchomościami, w tym na realizację zadań wynikających z ustawy z dnia 7 września 2007 r. w tym o ujawnieniu w księgach wieczystych prawa własności nieruchomości SP oraz jst	23,5
44	Środki dla samorządowych kolegiów odwoławczych	1,0
45	Przeprowadzenie powszechnego spisu rolnego 2010 (PSR) i prace przygotowawcze do narodowego spisu powszechnego ludności i mieszkań 2011 (NSP)	244,5
46	Pomoc cudzoziemcom zapewniającym poprawę poziomu bezpieczeństwa żołnierzy i funkcjonariuszy poza granicami kraju	0,9
47	Dofinansowanie zadań wynikających z obniżenia wieku szkolnego - środki na realizację programu "Radosna szkoła"	149,5
48	Dofinansowanie zadań własnych jst	250,7
49	Wspieranie zwalczania przemytu i podrabiania wyrobów tytoniowych	20,0
50	Wsparcie jst w działaniach stabilizujących system ochrony zdrowia oraz dofinansowanie innych zadań w dziale ochrona zdrowia	477,8
51	Narodowy program przebudowy dróg lokalnych 2008-2011	997,7
52	Przygotowanie, obsługa i sprawowanie przewodnictwa Polski w Radzie UE w II połowie 2011 r.	79,0
53	Środki dla BGK na koszty realizacji nowych zadań	10,0
54	Środki na realizację programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2007-2011 przez jednostki organizacyjne PSP	78,4
55	Sfinansowanie działalności Komisji Nadzoru Audytowego oraz zadań Pełnomocnika Rządu do Spraw Wprowadzenia Euro	0,2
56	Zakup usług świadczenia transmisji danych od TP SA w latach 2010-2013	-
57	Działania związane z obchodami 30 rocznicy utworzenia "Solidarności"	21,0
58	Realizacja zadań w ramach polityki energetycznej państwa	29,5
59	Inwestycje początkowe w górnictwie węgla kamiennego	400,0
60	Audycje radiowe i telewizyjne - misja publiczna	5,0
61	Kontynuacja prac rewaloryzacyjno-remontowych zespołu budynków klasztornych Monastynu w Supraślu	1,5
62	Zobowiązania Skarbu Państwa - opinia 180 KFP	12,3
63	Zobowiązania Skarbu Państwa - opinia 184 KFP	217,6
64	Zobowiązania Skarbu Państwa - opinia 200 KFP	518,5
65	Zobowiązania Skarbu Państwa - opinia 204 KFP	144,9
66	Zobowiązania Skarbu Państwa - opinia 207KFP	162,4
67	Zobowiązania Skarbu Państwa - opinia 208 KFP	73,2
68		

Załącznik nr 3**Rozdysponowanie rezerw celowych w budżecie środków europejskich**

Nr rezerwy	Tytuł rezerwy	Kwota w mln zł
98	Finansowanie projektów z budżetu środków europejskich	21.818,4
99	Finansowanie wynagrodzeń w ramach budżetu środków europejskich	0,8

Część budżetowa	Nazwa części	Kwota w mln zł
Pozycja 98		
16	Kancelaria Prezesa Rady Ministrów	14,6
17	Administracja publiczna	15,1
19	Budżet, finanse publiczne i instytucje finansowe	68,8
20	Gospodarka	1.033,8
21	Gospodarka Morska	12,4
22	Gospodarka Wodna	1,2
24	Kultura i Ochrona Dziedzictwa Narodowego	279,5
26	Ministerstwo Infrastruktury	0,1
27	Informatyzacja	183,6
28	Nauka	862,3
30	Oświata i wychowanie	108,4
31	Praca	1.240,6
32	Rolnictwo	828,8
34	Rozwój regionalny	10.503,6
37	Sprawiedliwość	12,7
38	Szkolnictwo wyższe	453,1
39	Transport	4.959,8
41	Środowisko	1.338,5
42	Sprawy wewnętrzne	1.338,5
44	Zabezpieczenie społeczne	5,0
46	Zdrowie	309,5
58	Główny Urząd Statystyczny	7,0
62	Rybołówstwo	160,6
67	Polska Akademia Nauk	0,1
75	Rządowe Centrum Legislacji	0,5
76	Urząd Komunikacji Elektronicznej	0,1
80	Regionalne izby obrachunkowe	0,4
85/02	Województwo dolnośląskie	18,7
85/04	Województwo kujawsko-pomorskie	4,0
85/08	Województwo lubuskie	5,0
85/10	Województwo łódzkie	3,1
85/12	Województwo małopolskie	5,0
85/14	Województwo mazowieckie	3,3
85/16	Województwo opolskie	3,0
85/18	Województwo podkarpackie	13,3
85/20	Województwo podlaskie	0,03
85/22	Województwo pomorskie	3,4
85/24	Województwo śląskie	5,7
85/26	Województwo świętokrzyskie	2,8
85/28	Województwo warmińsko-mazurskie	9,4
85/30	Województwo wielkopolskie	1,4
85/32	Województwo zachodniopomorskie	7,4
86/21	Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Gorzowie Wielkopolskim	0,2

Część budżetowa	Nazwa części	Kwota w tys. zł
Pozycja 99		
22	Gospodarka wodna	18,1
41	Środowisko	465,1
75	Rządowe Centrum Legislacji	19,9
76	Urząd komunikacji Elektronicznej	115,0
85/04	Województwo kujawsko-pomorskie	27,0
85/20	Województwo podlaskie	22,7
85/32	Województwo zachodniopomorskie	92,4

Załącznik nr 4

Kalkulacja oceny końcowej część 81 – Rezerwa ogólna i część 83 – Rezerwy celowe

Oceny wykonania budżetu części 81 – Rezerwa ogólna i części 83 – Rezerwy celowe dokonano stosując kryteria¹⁴ oparte na wskaźnikach wartościowych opracowanych przez NIK i opublikowanych w Analizie wykonania budżetu państwa i założeń polityki pieniężnej w 2010 roku.

Kalkulacja oceny końcowej część 81 – Rezerwa ogólna

Ocena pozytywna, gdyż nie stwierdzono uchybień i nieprawidłowości przy rozdysponowaniu rezerwy.

Sprawozdanie budżetowe zaopiniowano bez zastrzeżeń.

Kalkulacja oceny końcowej część 83 – Rezerwy celowe

Ocena pozytywna, gdyż nie stwierdzono uchybień i nieprawidłowości przy rozdysponowaniu rezerwy.

Sprawozdanie budżetowe zaopiniowano bez zastrzeżeń.

¹⁴ <http://www.nik.gov.pl/kontrole/standardy-kontroli-nik/>

Załącznik nr 5

Wykaz organów, którym przekazano informację o wynikach kontroli

1. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej
2. Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
3. Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej
4. Prezes Rady Ministrów
5. Komisja Finansów Publicznych
6. Komisja do Spraw Kontroli Państwowej
7. Minister Finansów
8. Szef Centralnego Biura Antykorupcyjnego
9. Biuro Bezpieczeństwa Narodowego