



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Departament Budżetu i Finansów

KBF-4114-002-02/2014

I/14/004

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	I/14/004 – Wykonywanie przez podmioty upoważnione kontroli zawierania ubezpieczeń obowiązkowych.
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Departament Budżetu i Finansów
Kontroler	Tomasz Wańkowicz, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 88755 z dnia 24 czerwca 2014 r. (dowód: akta kontroli str. 1-2)
Jednostka kontrolowana	Starostwo Powiatowe w Wołominie, ul. Prądyńskiego 3, 05-200 Wołomin
Kierownik jednostki kontrolowanej	Piotr Michał Uściński, Starosta Wołomiński (dowód: akta kontroli str. 3)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli stwierdziła, że w latach 2012 – I połowa 2014 Starosta Wołomiński nie korzystał z uprawnień do kontroli zawierania przez rolników ubezpieczeń obowiązkowych odpowiedzialności cywilnej (OC) z tytułu prowadzenia gospodarstwa rolnego oraz budynków rolniczych.

Uzasadnienie oceny ogólnej

Starosta Wołomiński jest organem uprawnionym do przeprowadzania kontroli wywiązywania się rolników zamieszkałych lub posiadających gospodarstwa rolne na terenie powiatu wołomińskiego z obowiązku posiadania ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej gospodarstwa rolnego i budynków rolniczych. Ubezpieczenia te mają istotne znaczenie gospodarcze, gdyż chronią rolników w przypadkach zaistnienia zdarzeń losowych. Powinno to być zatem przedmiotem zainteresowania Pana Starosty. Uznając fakultatywność przeprowadzania przez Starostę kontroli umów obowiązkowych ubezpieczeń rolniczych, NIK stwierdziła brak przygotowania Starostwa i nieuwzględnianie w swoich planach i zamierzeniach prowadzenia działalności w tym zakresie.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

Opis stanu faktycznego

Na podstawie § 53 Statutu Powiatu z dnia 31 maja 2007 r. ze zm., Starosta Wołomiński jako przewodniczący Zarządu Powiatu organizuje pracę Zarządu.

(dowód: akta kontroli str. 4-56)

Zgodnie z art. 4 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 22 maja 2003 r. o ubezpieczeniach obowiązkowych, Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze Ubezpieczycieli Komunikacyjnych¹, obowiązkowymi ubezpieczeniami rolniczymi są ubezpieczenie odpowiedzialności cywilnej rolników z tytułu prowadzenia gospodarstwa rolnego oraz ubezpieczenie budynków rolniczych wchodzących w skład gospodarstwa rolnego od ognia i innych zdarzeń losowych.

Na podstawie art. 84 ust. 3 pkt 2a i ust. 4 pkt 2 tej ustawy Starosta Wołomiński jest organem uprawnionym do przeprowadzania kontroli wywiązywania się rolników zamieszkałych lub posiadających gospodarstwa rolne na terenie Powiatu

¹ Dz. U z 2013 r. poz. 392 ze zm.

Wołomińskiego z obowiązku zawarcia umowy ubezpieczenia OC i budynków rolniczych.

W okresie od 1 stycznia 2012 r. do 30 czerwca 2014 r. Starosta Wołomiński nie korzystał z uprawnień w zakresie kontroli obowiązkowych ubezpieczeń rolniczych. W Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Wołominie, ani w innych przepisach wewnętrznych Starostwa nie nadano odpowiednich kompetencji jednostkom organizacyjnym ani osobom do przeprowadzania kontroli w tym zakresie. Uchwałą Zarządu Powiatu uchwalono „Procedurę kontroli realizacji zadań publicznych w Powiecie Wołomińskim”, a w Starostwie zatrudniony jest Inspektor Kontroli Wewnętrznej, który przeprowadza ustawowo przewidziane kontrole stosownie do zatwierdzanego corocznego planu kontroli. Jednakże ani ww. procedura, ani kontrole wewnętrzne nie obejmowały kontroli obowiązkowych ubezpieczeń rolniczych. Również audytor wewnętrzny nie podejmował tematu obowiązkowych ubezpieczeń rolników i budynków rolniczych.

(dowód: akta kontroli str. 26-84, 92-171)

Brak podejmowanych działań Starosta Powiatowy uzasadnił tym, że z uwagi na fakultatywny zapis ustawy uprawniający starostę do przeprowadzania kontroli, nie są one planowane, ponieważ byłoby to dublowaniem zadań obligatoryjnie nałożonych na właściwego wójta, burmistrza. Ponadto opłata za niespełnienie obowiązku zawarcia umowy ubezpieczenia obowiązkowego jest wnoszona na rzecz gminy, a nie powiatu.

(dowód: akta kontroli str. 87)

W budżecie Powiatu Wołomińskiego nie przewidywano środków finansowych na zadania związane z kontrolą obowiązkowych ubezpieczeń rolniczych.

(dowód: akta kontroli str. 87-91)

Zdaniem NIK, przestrzeganie wymogu zawierania obowiązkowych ubezpieczeń rolniczych na terenie Powiatu Wołomińskiego powinno stanowić przedmiot zainteresowania Pana Starosty. Stanowisko takie uzasadniają wyniki przeprowadzonej równolegle kontroli w Gminie Radzymin. Kontrola wykazała, że Burmistrz tej Gminy w ograniczonym zakresie wypełniał ustawowy obowiązek kontroli zawierania przez rolników tych ubezpieczeń.

IV. Uwagi i wnioski

Najwyższa Izba Kontroli wnosi o rozważenie możliwości korzystania przez Pana Starostę z ustawowego uprawnienia do przeprowadzania kontroli zawierania przez rolników obowiązkowych ubezpieczeń rolniczych.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Departamentu Budżetu i Finansów Najwyższej Izby Kontroli.

Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykorzystania uwag
i wykonania
wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosku pokontrolnego oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Warszawa, dnia lipca 2014 r.

Kontroler
Tomasz Wańkowicz
główny specjalista
kontroli państwowej

Najwyższa Izba Kontroli
Departament Budżetu i Finansów
Dyrektor
Stanisław Jarosz

.....
Podpis

.....
Podpis