



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Departament Budżetu i Finansów

KBF-4114-002-01/2014
I/14/004

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
ul. Filtrowa 57, 02-056 Warszawa
T +48 22 444 52 31, F +48 22 444 52 24
kbf@nik.gov.pl
Adres korespondencyjny: Skr. poczt. P-14, 00-950 Warszawa 1

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	I/14/004 – Wykonywanie przez podmioty upoważnione kontroli zawierania ubezpieczeń obowiązkowych
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Departament Budżetu i Finansów
Kontroler	Beata Ogrodowicz, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 88777 z dnia 4 sierpnia 2014 r. (dowód: akta kontroli str. 1-2)
Jednostka kontrolowana	Starostwo Powiatowe w Nowym Dworze Mazowieckim, ul. Paderewskiego 1B, 05-100 Nowy Dwór Mazowiecki
Kierownik jednostki kontrolowanej	Krzysztof Kapusta, Starosta Nowodworski (dowód: akta kontroli str. 96)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

W okresie objętym kontrolą, tj. od 1 stycznia 2012 r. do 30 czerwca 2014 r. Starosta Nowodworski nie korzystał z uprawnienia do kontroli spełniania obowiązku zawarcia umowy ubezpieczenia od odpowiedzialności cywilnej z tytułu posiadania gospodarstwa rolnego i umowy ubezpieczenia budynków wchodzących w skład gospodarstwa rolnego.

Uzasadnienie oceny ogólnej

Starosta Nowodworski, z mocy art. 84 ust. 3 pkt 2 lit. a i ust. 4 pkt 2 ustawy z dnia 22 maja 2003 r. o ubezpieczeniach obowiązkowych, Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze Ubezpieczycieli Komunikacyjnych¹ (zwanego dalej „ustawą o ubezpieczeniach obowiązkowych”), jest organem uprawnionym do przeprowadzania kontroli spełnienia obowiązku zawarcia umowy ubezpieczenia od odpowiedzialności cywilnej z tytułu posiadania gospodarstwa rolnego (zwanego dalej „ubezpieczeniem OC rolników”) i ubezpieczenia budynków wchodzących w skład gospodarstwa rolnego (zwanego dalej „ubezpieczeniem budynków rolniczych”).

W okresie od 1 stycznia 2012 r. do 30 czerwca 2014 r. Starosta Powiatu Nowodworskiego nie podejmował czynności w tym zakresie. Nie zostały stworzone podstawy organizacyjne do prowadzenia przedmiotowych kontroli, nie nadano kompetencji, ani też nie opracowano zasad ich prowadzenia. Brak było danych na temat liczby podmiotów podlegających obowiązkowym ubezpieczeniom.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

Opis stanu faktycznego

W Starostwie Powiatu Nowodworskiego żadnej z komórek organizacyjnych ani stanowisk pracy przewidzianych w regulaminie organizacyjnym Starostwa nie zostały przypisane zadania związane z prowadzeniem takich kontroli.

W budżecie Powiatu Nowodworskiego na lata 2012 – 2014 nie wyodrębniono środków finansowych na realizację zadań związanych z kontrolą obowiązkowych ubezpieczeń rolniczych. Starosta Powiatu Nowodworskiego wyjaśnił, że koszty

¹ Dz. U. z 2013 r. poz. 392 ze zm.

przeprowadzenia takiej kontroli pokryte zostałyby w ramach posiadanego budżetu na realizację zadań z zakresu administracji rządowej (koszty wynagrodzenia pracownika przeprowadzającego kontrolę, delegacji służbowych, itp.).

W okresie od 1 stycznia 2012 r. do 30 czerwca 2014 r. realizacja zadań z zakresu kontroli spełniania obowiązku zawierania przez rolników ubezpieczeń obowiązkowych nie była przedmiotem audytu ani kontroli wewnętrznej w Starostwie Powiatowym w Nowym Dworze Mazowieckim

(dowód: akta kontroli str. 47-85, 88-95, 99-101)

W okresie objętym kontrolą Starosta Powiatu Nowodworskiego nie prowadził kontroli zawierania przez rolników ubezpieczeń OC i ubezpieczeń budynków rolniczych. Starostwo nie posiadało danych na temat liczby podmiotów zobowiązanych do zawarcia takich umów ubezpieczenia. Niepodejmowanie działań w tym zakresie Starosta Powiatu Nowodworskiego uzasadnił faktem nałożenia obowiązku wykonywania takich kontroli na wójtów, burmistrzów i prezydentów miast, co czyni korzystanie z powyższego uprawnienia przez starostów działaniem uzupełniającym w stosunku do zadań nałożonych w tym zakresie na gminy i inne organy uprawnione. W latach 2012 – 2014 nie wystąpiły w powiecie nowodworskim sytuacje uzasadniające podjęcie przez Starostę kontroli nałożonego na rolników obowiązku ubezpieczenia OC i budynków rolniczych. Kontrola taka, zdaniem Starosty Nowodworskiego, powinna być podejmowana jeżeli w toku wykonywania innych zadań nałożonych na powiat, między innymi z zakresu zarządzania kryzysowego czy ochrony środowiska, wystąpią wątpliwości co do realizacji przedmiotowego obowiązku przez rolników. Starosta Powiatu Nowodworskiego poinformował, że w przypadku wystąpienia okoliczności uzasadniających przeprowadzenie kontroli spełniania obowiązku zawierania przez rolników ubezpieczeń obowiązkowych, zasady i tryb przeprowadzenia przedmiotowej kontroli zostaną w zarządzeniu Starosty Nowodworskiego o wszczęciu kontroli, a kontrola przeprowadzona zostanie na podstawie upoważnienia wydanego pracownikowi wskazanemu do przeprowadzenia kontroli.

(dowód: akta kontroli str. 3-4, 5-10, 88-89)

Wyniki kontroli przeprowadzonej w Starostwie Powiatowym w Nowym Dworze Mazowieckim oraz w gminie Pomiechówek wskazują że organy zobowiązane do prowadzenia przedmiotowych kontroli, tj. wójtowie, burmistrzowie i prezydenci miast z terenu Powiatu Nowodworskiego w ograniczonym zakresie realizują zadanie określone w ustawie o ubezpieczeniach obowiązkowych, bądź nie realizują go wcale. Zdaniem Najwyższej Izby Kontroli zasadne jest podjęcie współpracy przez Starostę Powiatu Nowodworskiego z organami gmin, której celem będzie wypracowanie zasad prowadzenia kontroli zawierania przez rolników ubezpieczeń obowiązkowych.

IV. Wniosek

Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli², wnosi o rozważenie podjęcia współpracy z gminami powiatu nowodworskiego w zakresie kontroli zawierania przez rolników obowiązkowych ubezpieczeń rolniczych.

² Dz.U. z 2012 r., poz.82 ze zm.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Departamentu Budżetu i Finansów Najwyższej Izby Kontroli.

Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykorzystania uwag
i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosku pokontrolnego oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Warszawa, dnia września 2014 r.

Kontroler
Beata Ogrodowicz
główny specjalista kp.

Dyrektor
Departamentu Budżetu i Finansów
Stanisław Jarosz

.....
Podpis

.....
podpis