



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Departament Administracji Publicznej

KAP.410.3.9.2023

Pani
Monika Sielska
WIK A SP. z o.o. SP. K.,
ul. Jaktorowska 41A, 96-300 Żyrardów

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/23/004 - Funkcjonowanie systemu informatycznego Centralnej Ewidencji Pojazdów i Kierowców
(CEPiK 2.0) oraz zarządzanie Funduszem Celowym CEPiK

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
ul. Filtrowa 57, 02-056 Warszawa
T + 48 22 444 53 08, F + 48 22 444 52 52
kap@nik.gov.pl
Adres korespondencyjny: Najwyższa Izba Kontroli,
ul. Filtrowa 57, 02-056 Warszawa

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	WIKA Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością Spółka Komandytowa ¹ (dalej: stacja kontroli pojazdów lub SKP), ul. Jaktorowska 41A, 96-300 Żyrardów
Kierownik jednostki kontrolowanej	Monika Sielska Prezes Zarządu WIKA Sp. z o.o. (dalej: Prezes) (akta kontroli str. 2-12)
Zakres przedmiotowy kontroli	Realizacja przez stację kontroli pojazdów zadań w systemie CEPiK w związku z badaniami technicznymi pojazdów oraz naliczanie i odprowadzanie opłat ewidencyjnych na rachunek funduszu celowego CEPiK i przekazywanie sprawozdań z opłat ewidencyjnych
Okres objęty kontrolą	Od 1 stycznia 2018 r. do 27 lipca 2023 r. (do dnia zakończenia czynności kontrolnych)
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 3 pkt 1 i 7 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ²
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Departament Administracji Publicznej
Kontroler	Maciej Bukowski, główny specjalista k.p., upoważnienie do kontroli nr KAP/69/2023 z 3 lipca 2023 r. (akta kontroli str. 1)

¹ Zgodnie z informacją zawartą w Rejestrze Przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego (wg stanu na 30 czerwca 2023 r.) podmiot kontrolowany jest reprezentowany przez komplementariusza, tj. WIKA Sp. z o.o.

² Dz. U. z 2022 r. poz. 623, dalej: ustawa o NIK.

II. Ocena ogólna³ kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA

Stacja kontroli pojazdów realizowała zadania w systemie Centralnej Ewidencji Pojazdów i Kierowców (dalej: CEPiK). W związku z badaniami technicznymi pojazdów w SKP przekazywano wymagane dane do Centralnej Ewidencji Pojazdów (dalej CEP). Pobierano w odpowiedniej wysokości opłaty ewidencyjne, które terminowo, z wyjątkiem jednego niżej wskazanego przypadku, odprowadzano na rachunek funduszu celowego CEPiK. Ponadto SKP sporządzała comiesięczne sprawozdania z opłat ewidencyjnych i terminowo przekazywała je ministrowi właściwemu do spraw informatyzacji. Stwierdzono jedną nieprawidłowość polegającą na nieterminowym przekazaniu opłat ewidencyjnych za luty 2022 r. na rachunek funduszu celowego CEPiK, tj. 26 dni po terminie określonym w § 5 rozporządzenia Ministra Cyfryzacji z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie opłaty ewidencyjnej stanowiącej przychód Funduszu - Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców⁴.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

OBSZAR

Realizacja przez stację kontroli pojazdów zadań w systemie CEPiK w związku z badaniami technicznymi pojazdów oraz naliczanie i odprowadzanie opłat ewidencyjnych na rachunek funduszu celowego CEPiK i przekazywanie sprawozdań z opłat ewidencyjnych

Opis stanu faktycznego

1. Stacja kontroli pojazdów w Żyrardowie jest stacją okręgową o nr WZY/010⁵. Korzysta ze specjalistycznego programu komputerowego za pomocą którego m.in. rejestrowano opłaty ewidencyjne za kontrolę/diagnostykę pojazdów, generowano i sporządzano miesięczne sprawozdania z pobranych opłat ewidencyjnych.

W wyniku oględzin⁶ oprogramowania wykorzystywanego przez SKP, za pomocą którego następowała wymiana danych z Centralną Ewidencją Pojazdów stwierdzono, że stacja przekazywała do ewidencji wymagane dane. Ponadto oględziny wykazały m.in., że:

- 1) przed badaniem technicznym pojazdu każdorazowo z góry pobierano we właściwej wysokości opłaty za przeprowadzenie badania technicznego pojazdu;
- 2) diagnosta korzystał z urządzenia do odczytywania/skanowania kodów graficznych QR z dowodu rejestracyjnego, co umożliwiło pozyskanie elektronicznych danych identyfikacyjnych o pojeździe, które weryfikował z dowodem rejestracyjnym. W przypadku nieczytelnego kodu, lub jego braku, diagnosta wprowadzał do systemu informatycznego m.in. numer rejestracyjny pojazdu lub nr VIN celem identyfikacji pojazdu. Następnie wprowadzał datę pierwszej rejestracji, aktualny stan licznika pojazdu oraz wynik badania technicznego pozytywny/negatywny. W przypadku, gdy przegląd pojazdu był wcześniej prowadzony w tut. SKP diagnosta posiadał dane w systemie o danym pojeździe;
- 3) w przypadku badania technicznego zakończonego wynikiem negatywnym diagnosta odnotowywał ten fakt w systemie, wskazując przyczyny,

³ Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

⁴ Dz. U. poz. 2546. Obowiązywało od 1 stycznia 2020 r. do 4 kwietnia 2022 r.

⁵ Zaświadczenie nr 10 z 14 maja 2012 r. Starosty w Żyrardowie potwierdzające wpis przedsiębiorcy do rejestracji przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów.

⁶ Oględziny SKP na próbie 12 wybranych losowo badań technicznych (po cztery badania z każdego dnia w trakcie kontroli), uczestnicząc we wprowadzaniu danych do systemu przez diagnostę SKP.

np. „przekroczenie maksymalnej dopuszczalności światłości świateł świecących do przodu” (za mocne światła z przodu pojazdu).

W trakcie oględzin nie stwierdzono, aby dane wprowadzane do systemu były niepoprawne. Nie wystąpiły problemy, które uniemożliwiłyby wprowadzenia danych do systemu.

(akta kontroli str. 13, 101, 144-212)

2. W okresie od 1 stycznia 2023 r. do dnia wykonywania czynności kontrolnych SKP nie zgłaszała problemów z oprogramowaniem lub funkcjonowaniem CEP.

Prezes podała m.in. że *„przerwy w dostępie do CEPiK zdarzały się rzadko i nie trwały dłużej niż kilka godzin. Powodem ich była awaria w systemie CEPiK. SKP o awarii dowiadywała ze specjalnych komunikatów, generowanych w systemie obsługującym stację, z których wynikało iż praca w danym momencie jest w trybie awaryjnym”*.

Prezes dodała, że *„krótkie przerwy w dostępie do CEPiK spowodowane były też problemem z zawieszaniem się komputera diagnosty, z powodu niewystarczającej ilości miejsca na dysku przy obsłudze specjalistycznego oprogramowania. Wówczas restartowano komputer i ponownie logowano do systemu (łącono się do systemu CEPiK), aby na bieżąco dokończyć badanie techniczne pojazdu”*.

Oględziny NIK potwierdziły przypadki zawieszenia się systemu komputerowego na stanowisku diagnosty i potrzebę dokończenia czynności na drugim stanowisku oraz ponownego logowania do systemu przez diagnostę, który po ponownym zalogowaniu kontynuował czynności.

Prezes w wyjaśnieniach podała m.in., że SKP informacje o zmianach w funkcjonowaniu systemu oraz niedostępności CEPiK otrzymywała od firmy dostarczającej specjalistyczne oprogramowanie, służące do obsługi badań technicznych pojazdów.

(akta kontroli str. 144- 212, 248-253, 256-258, 287)

3. W trakcie kontroli (oględzin) nie wystąpiły w SKP przypadki niezgodności w danych pojazdu zgromadzonych w CEP. SKP złożyła jeden wniosek w sprawie niezgodności danych zgromadzonych w CEP (drogą elektroniczną w 14 czerwca 2019 r.) do Ministerstwa Cyfryzacji. W wyjaśnieniu Prezes podała m.in., że *„przedmiotem zgłoszenia był niezgodny nr VIN. Po wprowadzeniu nr dowodu rejestracyjnego badanego pojazdu zaczytane zostały dane innego pojazdu”*. Ustalono, że w odpowiedzi (z 17 października 2019 r. drogą elektroniczną) pracownik Ministerstwa Cyfryzacji (z Zespołu Obsługi Niezgodności Programu CEPiK 2.0) poinformował o dokonaniu korekty i że *„dane pojazdu są prezentowane w CEP”*.

Prezes dodała, że *„SKP nie korzystała ze zgłoszeń poprzez infolinię”* (odpowiedzialną za przyjmowanie zgłoszeń/problemów w działaniu CEPiK).

(akta kontroli str. 144-253, 257, 261-274)

4. W okresie objętym kontrolą SKP była informowana o zmianach w działaniu CEPiK. W wyjaśnieniach Prezes podała m.in., że informacje o zmianach w funkcjonowaniu systemu oraz jego niedostępności SKP otrzymywała od firmy przekazującej specjalistyczne oprogramowanie, służące do obsługi badań technicznych pojazdów. *„Po uruchomieniu systemu na ekranie startowym pojawiały się informacje o wszelkich zmianach, a także o niedostępności systemu CEPiK”*.

(akta kontroli str. 248-253, 257-259, 287)

5. W SKP naliczanie należnych opłat ewidencyjnych na rzecz funduszu CEPiK odbywało się z wykorzystaniem specjalistycznego programu komputerowego.

W wyjaśnieniach Prezes podała m. in., że wysokość należnych opłat ewidencyjnych następowała automatycznie z wykorzystaniem specjalistycznego oprogramowania.

Diagnosta przed przeprowadzeniem badania technicznego pojazdu pobierał opłatę ewidencyjną, której wysokość odznaczał z systemu, który naliczał/dodawał ją do ogólnych kosztów przeglądu technicznego. Prezes dodała m.in., że „SKP korzysta od 13.05.2015 r. ze specjalistycznego oprogramowania (...), zezwała nam na generowanie raportów dziennych, tygodniowych, miesięcznych i rocznych. Oprogramowanie pozwala na sporządzenie miesięcznych sprawozdań z opłat ewidencyjnych”.

Szczegółowym badaniem objęto prawidłowość naliczenia i pobierania opłat ewidencyjnych przez SKP w czerwcu 2023 r. W tym miesiącu w SKP przeprowadzono 1043 badań technicznych pojazdów, naliczając i pobierając łącznie 1043 zł, z tego 1040 zł za przegląd techniczny i 3 zł za odczyt wskazania drogomierza. Stwierdzono, że opłaty ewidencyjne w SKP naliczono i pobrano zgodnie ze stawkami wskazanymi w § 2 ust.1 pkt 2 lit. c) i h) rozporządzenia Ministra Cyfryzacji z dnia 26 sierpnia 2022 r. w sprawie opłaty ewidencyjnej stanowiącej przychód Funduszu – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców⁷.

(akta kontroli str. 66-72, 88, 103-138, 248-253, 255, 256, 258, 260, 279-286)

6. Badaniem objęto terminowość przekazywania na rachunek bankowy opłat ewidencyjnych pobranych w okresie od 1 stycznia 2022 r. do 31 maja 2023 r. oraz terminowość przekazywania sprawozdań z opłat ewidencyjnych za ww. okres. Ustalono, że wykorzystywany przez SKP specjalistyczny program komputerowy umożliwiał diagnoście generowanie miesięcznych sprawozdań z pobranych opłat oraz raportów dziennych i rocznych.

Badanie kontrolne wykazało, że miesięczne sprawozdania opłat ewidencyjnych za ww. okres sporządzono na początku kolejnego miesiąca, w którym ujmowano opłaty ewidencyjne za miesiąc poprzedni. Pobrane w danym miesiącu opłaty były odprowadzane na rachunek bankowy Funduszu do 10 dnia każdego następnego miesiąca, z wyjątkiem opłat za luty 2022 r., które przekazano na rachunek Funduszu dopiero 5 kwietnia 2022 r., co szczegółowo opisano w sekcji *Stwierdzone nieprawidłowości*.

SKP terminowo sporządziła comiesięczne sprawozdania do Ministra Cyfryzacji za ww. okres. Wykazane w nich kwoty odprowadziła na rachunek bankowy opłat ewidencyjnych (łącznie 15 545 zł, z tego 10 722 zł w 2022 r. i 4 823 zł za pięć pierwszych miesięcy 2023 r.), podając w treści przelewu kod rozpoznawczy stacji kontroli pojazdów (WZY/010), o którym mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 84a ust. 1 pkt 1a ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym⁸.

(akta kontroli str. 14-100, 139-143, 248-253, 255, 279-282)

7. W latach 2020-2022 w SKP pracownicy Wydziału Komunikacji, Transportu i Dróg Publicznych Starostwa Powiatowego w Żyrardowie prowadzili kontrole w SKP. W ich wyniku w 2020 r. stwierdzono, że SKP nie powiadomiło Starosty o ustaniu zatrudnienia uprawnionego diagnosty. W odpowiedzi na zalecenia pokontrolne SKP poinformowała pisemnie o ww. okolicznościach. Powyższe kontrole nie stwierdziły nieprawidłowości w zakresie naliczania i odprowadzania opłat ewidencyjnych na rzecz funduszu CEPiK.

(akta kontroli str. 213–247)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym powyżej zakresie stwierdzono nieprawidłowość polegającą na przekazaniu przez SKP na rachunek Funduszu opłaty ewidencyjnej za luty 2022 r. w kwocie 720,00 zł w dniu 5 kwietnia 2022 r., tj. z 26-dniowym opóźnieniem w stosunku do terminu wskazanego w § 5 rozporządzenia w sprawie opłaty ewidencyjnej stanowiącej przychód Funduszu –

⁷ Dz. U. poz. 1857. Uchylone z dniem 1 lipca 2023 r.

⁸ Dz.U. z 2023 r. poz. 1047, ze zm.

Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców⁹. Prezes w wyjaśnieniach podała m.in., że „opóźnienie było wynikiem błędu pracownicy (...), która nie dokonała przelewu we właściwym terminie”.

(akta kontroli str. 18-21, 279-282)

IV. Uwagi i Wnioski

Uwagi i wnioski Uwzględniając fakt, że podczas kontroli stwierdzono jednostkowy przypadek nieterminowego przekazania opłat ewidencyjnych na rachunek Funduszu, a obowiązek pobierania opłat ewidencyjnych został zniesiony z dniem 1 lipca 2023 r., Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag ani wniosków w tym zakresie.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Departamentu Administracji Publicznej Najwyższej Izby Kontroli. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Warszawa, sierpnia 2023 r.

Kontroler
Maciej Bukowski
główny specjalista
kontroli państwowej

Najwyższa Izba Kontroli
Departament Administracji Publicznej
Dyrektor
Bogdan Skwarka

.....
Podpis

.....
Podpis

⁹ Opłaty za luty powinny zostać przekazane do 10 marca.